

UDVALGSSEKRETARIATET

FOLKETINGET



NOTAT

OM FREMMØDE UNDER FORETRÆDER FOR UDVALG

Præsidiets har drøftet fremmødet under foretræde for udvalgene i folketingsåret 2016-17 på et møde den 18. september 2017 på baggrund af opgørelserne i dette notat. Notatet har ligeledes været drøftet på et møde i Udvalget for Forretningsordenen den 2. oktober 2017.

Den 5. oktober 2017
Ref. 13-000609-30 JN

Notatet indeholder en opgørelse af udvalgsmedlemmernes fremmøde under foretræder for udvalgene i folketingsåret 2016-17 for perioden fra 7. november 2016 til 16. juni 2017. Det fremgår bl.a. af notatet,

- at det gennemsnitlige fremmøde var 7,0 udvalgsmedlemmer. Det er et fald i forhold til en tilsvarende registrering i 2015-16, hvor der var et gennemsnitligt fremmøde på 8,0 udvalgsmedlemmer
- at der under 29 foretræder ud af 264 (kun) var 1-4 udvalgsmedlemmer til stede. I 2015-16 var der 10 foretræder ud af 282 med et fremmøde på 3 eller 4 udvalgsmedlemmer (og ingen lavere).

Baggrund

Udvalget for Forretningsordenen drøftede den 26. oktober 2016 en opgørelse over antallet af fremmødte udvalgsmedlemmer under foretræder i folketingsåret 2015-16. Det fremgik bl.a., at det gennemsnitlige fremmøde for alle udvalg var 8,0 udvalgsmedlemmer.

Udvalget besluttede, at der i folketingsåret 2016-17 skulle ske en tilsvarende registrering, så at der er et grundlag for at kunne følge udviklingen i fremmødet.

Dette skal bl.a. ses på baggrund af Præsidiets tidligere tilkendegivelse om, at der under udvalgenes modtagelse af deputationer bør være et rimeligt fremmøde, som er repræsentativt for Folketingets sammensætning. Organisationer, foreninger m.fl., som møder personligt frem for udvalg, har en berettiget forventning om et sådant fremmøde fra udvalgenes side.

Folketingets formand opfordrede i et brev af 2. november 2016 udvalgene til at drøfte udvalgenes praksis for modtagelse af deputationer med afsæt i ovennævnte opgørelse, som også indeholdt oplysninger om det gennemsnitlige fremmøde i de enkelte udvalg.

Udvalgssekretariatet begyndte registreringen den 7. november 2016. Dette notat indeholder status til og med 16. juni 2017. Registreringen omfatter de 23 stående udvalg samt Grønlandsudvalget og Færøudvalget. Et udvalgsmedlem er registreret som værende til stede under et foretræde, hvis udvalgsmedlemmet har været til stede under en overvejende del af foretrædet (som tommelfingerregel mindst ca. 10 minutter). Det er alene antallet af fremmødte udvalgsmedlemmer – dvs. ikke navne eller partier – som er registreret.

Resultat

Resultatet af registreringen af fremmødet under foretræder i perioden 7. november 2016 til 16. juni 2017 fremgår af nedenstående 3 tabeller.

Tabel 1: Antal foretræder og gennemsnitligt fremmøde fordelt på udvalg

| Udvalg | Antal deputationer | Antal fremmødte |
|---|--------------------|-----------------|
| Beskæftigelsesudvalget | 8 | 6,8 |
| Energi-, Forsynings- og Klimaudvalget | 12 | 6,7 |
| Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget | 32 | 6,2 |
| Europaudvalget | 2 | 6,0 |
| Forsvarsudvalget | 5 | 6,4 |
| Grønlandsudvalget | 1 | 10,0 |
| Kirkeudvalget | 4 | 2,5 |
| Kulturudvalget | 13 | 6,7 |
| Ligestillingsudvalget | 1 | 5,0 |
| Miljø- og Fødevarerudvalget | 29 | 8,0 |
| Retsudvalget | 7 | 5,4 |
| Skatteudvalget | 12 | 4,4 |
| Social- og Indenrigsudvalget | 26 | 7,4 |
| Sundheds- og Ældreudvalget | 40 | 7,6 |
| Transport-, Bygnings- og Boligudvalget | 40 | 8,1 |
| Uddannelses- og Forskningsudvalget | 7 | 6,1 |
| Udenrigsudvalget | 1 | 7,0 |
| Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget | 5 | 6,8 |
| Udvalget for Landdistrikter og Øer | 5 | 9,0 |
| Undervisningsudvalget | 14 | 7,1 |
| Total (antal vs. gennemsnit) | 264 | 7,0 |

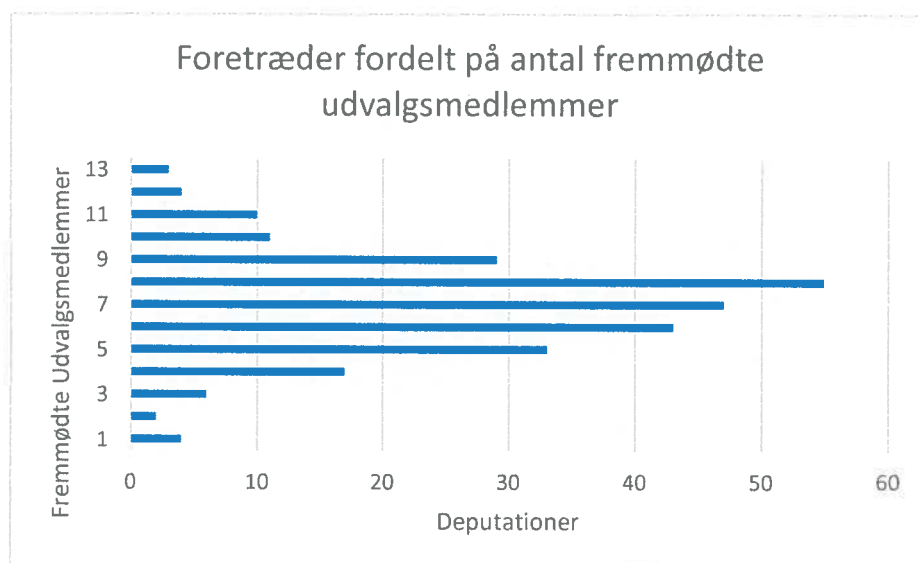
Tabel 1 viser antallet af foretræder fordelt på de 20 udvalg, som modtog deputationer i perioden, og det gennemsnitlige fremmøde i de enkelte udvalg.

Det fremgår eksempelvis af tabel 1, at Transport-, Bygnings- og Boligudvalget har modtaget 40 foretræder med et gennemsnitligt antal fremmødte udvalgsmedlemmer på 8,1.

Udvalgene har modtaget i alt 264 deputationer med et gennemsnitligt fremmøde på 7,0 udvalgsmedlemmer. En tilsvarende registrering af fremmødet i Folketingsåret 2015-16 viste et gennemsnitligt fremmøde for 281 deputationer på 8,0 udvalgsmedlemmer.

Tabel 2: Foretræder fordelt på antal fremmødte udvalgsmedlemmer

I tabel 2 er de 264 foretræder i perioden 7. november 2016 til 16. juni 2017 kategoriseret efter, hvor mange udvalgsmedlemmer som mødte frem under foretræderne.



Det fremgår eksempelvis af tabel 2, at der under 55 foretræder var 8 udvalgsmedlemmer til stede.

Tabel 2 viser desuden, at der under 29 foretræder (kun) var 1-4 udvalgsmedlemmer til stede. Der er ikke foretaget en vurdering af, om de pågældende foretræders relevans og aktualitet, tidspunkterne for foretræderne eller andre forhold kan have haft betydning for det lave fremmøde.

Til sammenligning var der ved en tilsvarende målingen i folketingsåret 2015-16 10 foretræder ud 282 med et fremmøde på 3 eller 4 udvalgsmedlemmer (og ingen lavere).

Tabel 3: Foretræder fordelt på alm. del og forslagsdel

| | Antal foretræder | Gennemsnitligt fremmøde |
|--------------------------------------|------------------|-------------------------|
| Alm. del | 203 | 7,2 |
| Lov- eller beslutningsforslag | 61 | 6,4 |

I tabel 3 er de i alt 264 foretræder fordelt på udvalgenes alm. del og forslagsdel.

Tabel 3 viser, at hovedparten af foretræderne finder sted på udvalgenes alm. del, og at der er et noget laveret gennemsnitligt fremmøde på forslagsdelen end på alm. del.

Udviklingen i antallet af foretræder

Antallet af foretræder i løbet af et folketingsår har været forholdsvis stabilt over årene. I de sidste 10 folketingsår (2006-07 til 2015-16) har antallet af foretræder været mellem 256 og 412 om året og i gennemsnit 328. Antallet af foretræder i den periode, hvor fremmødet har været målt, jf. ovenfor, afviger ikke fra dette overordnede billede.

Forslag og ideer fra udvalg m.m.

Transport-, Bygnings- og Boligudvalget

Transport-, Bygnings- og Boligudvalget har i et brev af 12. januar 2017 opfordret Præsidiets til at genoverveje det hensigtsmæssige i den igangværende registrering af fremmøde ved udvalgenes modtagelse af deputationer. I stedet opfordrer udvalget til en bedre forventningsafstemning mellem deputation og udvalg og til, at de enkelte udvalg internt drøfter, hvordan fremmødet kan forbedres, særligt med henblik på at undgå foretræder med meget få medlemmer til stede. Dette arbejdet kan tage afsæt i en indledende drøftelse mellem Præsidiets og udvalgsformændene, hvor man får delt "best practice", og hvor nye ideer kan komme til (brevet er vedlagt som bilag).

Europaudvalget

Europaudvalget har i en mail af 1. december 2016 til Folketingets formand foreslået, at der i tillæg til registrering af antal fremmødte medlemmer under foretræder også skal registreres antal fremmødte partier (dvs. uden angivelse af hvilke partier). Baggrunden for forslaget er, at man kan forestille sig situationer, hvor et udvalg, der under et fremmøde er repræsenteret ved f.eks. otte medlemmer, blot er repræsenteret ved f.eks. tre-fire partier. Begrundelsen for forslaget er derfor, at man med denne tilføjelse til registreringen ville få et mere fyldestgørende indblik i bredden af fremmødet – og derfor et bedre grundlag til vurdering af, om fremmødet lever op til Præsidiets tilkendegivelse om, at fremmødet bør være rimeligt og repræsentativt for Folketingets sammensætning.

UFO-arbejdsgruppe

Udvalget for Forretningsordenen nedsatte efter Præsidiets konference den 23. og 24. januar 2017 en arbejdsgruppe til at følge op på konferencen. Arbejdsgruppens rapport af 12. juni 2017 fremgår af UFO alm. del – bilag 62. Arbejdsgruppens rapport indeholder ikke forslag, som direkte vedrører fremmødet under foretræder for udvalgene. Rapporten indeholder dog bla. dette forslag: "Forslag 14.1. Udvalgene bør tilstræbe at samle deputationer om samme sag på samme udvalgmøde, og udvalgene bør overveje, hvornår foretræder om f.eks. et lovforslag eller et kommende lovforslag mest hensigtsmæssigt kan finde sted i forhold til udvalgets behandling af forslaget."

Udvalget for Forretningsordenen har p.t. ikke taget endelig stilling til arbejdsgruppens forslag og overvejelser.

Præsidiet

Præsidiet har drøftet fremmødet under foretræde for udvalgene på et møde den 18. september 2017. Der var i Præsidiet enighed om, at det store antal udvalgsmedlemmer kan medvirke til en forflygtigelse af ansvaret som udvalgsmedlem, og at antallet af udvalgsmedlemmer bør tages op til drøftelse. Der vil som opfølgning herpå blive udarbejdet et selvstændigt notat om baggrunden for udvalgenes nuværende størrelse, og hvilke overvejelser der kan indgå i en drøftelse om antallet af udvalgsmedlemmer m.m. Notatet vil også indeholde andre forslag, som evt. kan medvirke til et større fremmøde under foretræder for udvalgene. Notatet vil blive omdelt i Udvalget for Forretningsordenen med henblik på nærmere drøftelse.