

NOTAT



24. august 2017

J.nr. 20165000611

ON
CSS/hec/drm

Høringsnotat - Ændring af offshoresikkerhedsloven og lov om kontinentalsoklen (*sikkerhedszoner og præcisering i forhold til offshoresikkerhedsdirektivet*)

Arbejdstilsynet har på baggrund af den eksterne høring modtaget ni høringssvar vedrørende udkast til forslag til ændring af offshoresikkerhedsloven og lov om kontinentalsoklen.

Følgende myndigheder og organisationer er hørt:

3 F Fagligt Fælles Forbund, 92-gruppen for bæredygtig udvikling, ACE Denmark, Advokatsamfundet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdsskadeforeningen AVS, Aquacircle, Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Center for Miljø, CO-industri, DANAK, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Naturfredningsforening, Danske Rederier, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Akvakultur, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk El-forbund, Dansk Energi, Dansk Energi Brancheorganisation, Dansk Erhverv, Dansk Formandsforening, Dansk Gasteknisk Center, Dansk Industri, Dansk Metal, Dansk Miljøteknologi, Dansk Ornitologisk Forening, Dansk Standard, Dansk Sygeplejeråd, Danske Advokater, Danske Havne, Danske Maritime, Datatilsynet, Det Faglige Hus, Det Økologiske Råd, Det Økonomiske Råd, DHI, DMU, DONG Energy A/S, DS Håndværk & Industri, DTU-Aqua, Energi- og olieforum.dk, Energinet.dk, EnviNa, Eurofins, Falck Safety Services Esbjerg A/S, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, FORCE Technology, Foreningen af Danske Brøndborere, Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Forhandlingsfællesskabet, Frie Funktionærer, Friluftsrådet, FTF, GEUS, Green Network, Greenpeace Danmark, GTS (Godkendt Teknologisk service), Havarikommisionen for Offshore Olie- og Gasaktiviteter, Hess Denmark ApS, Håndværksrådet, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Kooperationen, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Kyst, Land & Fjord, Kystdirektoratet, Landsforeningen af nuværende og tidligere Psykiatribrugere (LAP), Landsforeningen Levende Hav, Landsorganisationen i Danmark (LO), Lægeforeningen, Maersk Drilling, MARTEC, Maskinmestrenes Forening (Fællesrepræsentationen), Miljøstyrelsens Referencelaboratorium, Mærsk Olie og Gas AS, Maersk Training A/S, Natur- og Miljøklagenævnet, Natur og Ungdom, NOAH, Noreco Denmark A/S, Offshoreenergy.dk, Olie Gas Danmark, Producentforeningen, Sundhedskartellet, Søfartens Ledere, Tandlægeforeningen, Teknologirådet, Teknologisk Institut, WWF Verdensnaturfonden.

Der er modtaget hørings svar fra følgende høringsparter (*kursiv* = ingen bemærkninger):

Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Danmarks Naturfredningsforening, Danske Havne, Danmarks Akkrediteringsinstitution, Danske Rederier, FTF, Søfartens Ledere, Lederne og Datatilsynet.

Kommentarerne fra hørings svarene er grupperet efter hovedelementerne i lovforslaget.

1. Generelle bemærkninger

Danske Rederier bemærker, at det primære formål med lovforslaget er, at Arbejdstilsynet overtager regulering af sikkerhedszoner omkring offshoreanlæg, og har ingen indholdsmæssige bemærkninger til denne del. **Danske Rederier** noterer sig, at lovforslaget ikke indeholder overimplementering af offshoresikkerhedsdirektivet og ingen administrative eller økonomiske konsekvenser for industrien. Lovforslaget er endvidere tiltrådt af Offshoresikkerhedsrådet.

Danske Rederier har derfor alene enkelte bemærkninger til lovforslaget i forhold til retlig klarhed. Bemærkningerne er uddybet i det følgende.

Søfartens Ledere kan overordnet tilslutte sig lovforslaget.

2. Definitionerne

Danske Rederier bemærker, at definitionen af ”anlæg” og ”offshore olie og gasaktiviteter” udvides for at tydeliggøre gennemførelsen af rammedirektivet og borehulsdirektivet. Det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at der med lovtæksten tilsigtes klarhed, som kan rumme nye former for anlæg og indretninger. I de specielle bemærkninger (s. 27-28) er der en liste over fartøjer, der ikke er anlæg. For at opfylde hensigten i de almindelige bemærkninger kunne det tilføjes, at der ikke er tale om en udtømmende liste for at imødekomme den teknologiske udvikling.

2.1. Beskæftigelsesministeriets bemærkninger

Beskæftigelsesministeriet har i lyset af de givne bemærkninger yderligere præciseret de almindelige bemærkninger vedrørende definitionerne.

3. Sikkerhedszoner

Danske Rederier foreslår, at det bør beskrives i de individuelle bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 20 (s. 36-37), om sikkerhedszoner, hvad bemyndigelsesforslaget til en ny § 18 a, stk. 4, nærmere forventes anvendt til.

Søfartens Ledere noterer sig, at sikkerhedszonerne med forslaget bliver væsentligt udvidet, når nu der skal laves en sikkerhedszone, som omfatter anlægget med tilsluttet infrastruktur. Søfartens Ledere tager det som givet, at de nye sikkerhedszoner beskrives og meddeles i en form, som sikrer at den nationale og internationale skibsfart er bekendt hermed igennem Efterretninger for søfarende m.fl.

3.1. Beskæftigelsesministeriets bemærkninger

Beskæftigelsesministeriet er enig i Danske Rederiers bemærkninger og vil tilpasse de individuelle bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 20, til en ny § 18 a, stk. 3 og 4.

For så vidt angår Søfartens Lederes bemærkninger skal Beskæftigelsesministeriet bemærke, at formålet med lovforslaget er at overføre reglerne om sikkerhedszoner fra kontinentalsokkeloven til offshoresikkerhedsloven. Der er således tale om at overføre allerede gældende regler til anden lovgivning, og det er således ikke hensigten at ændre den form, hvorpå sikkerhedszonerne allerede i dag offentliggøres, og som sikrer, at den nationale og internationale skibsfart er bekendt med sikkerhedszonerne.

4. § 1, nr. 31 (§ 28 a, stk. 2) om ansøgning om tilladelse forud for idriftsættelse af nyt anlæg m.v.

Danske Rederier henstiller, at der indsættes en henvisning til lovbemærkningerne fra det oprindelige lovforslag nr. 49 af 30. oktober 2014 i de specielle bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 31(s. 41) om godkendelse af brøndaktiviteter for at sikre retlig klarhed i forhold til, hvilke brøndaktiviteter der henholdsvis skal godkendes eller orienteres om (§ 28 a og 28 b).

4.1. Beskæftigelsesministeriets bemærkninger

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at lovforslaget ikke berører forholdet mellem lovens § 28 a og § 28 b, og der er derfor ikke anledning til at skrive lovbemærkninger herom eller til at henvise til bemærkninger herom i tidligere lovforslag.

5. Forhold til persondataloven

Datatilsynet bemærker følgende:

I. Tilsynet forudsætter, at enhver behandling af personoplysninger i forbindelse med de i lovforslaget beskrevne aktiviteter skal ske under behørig iagttagelse af den til enhver tid gældende lovgivning om behandling af personoplysninger.

Datatilsynet kan navnlig pege på følgende regler i den gældende persondatalov (lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer):

- Grundbetingelserne i persondatalovens § 5 om god databehandlings-skik, saglighed, proportionalitet, datakvalitet og sletning.
- Behandlingsbetingelserne i persondatalovens § 6 om almindelige personoplysninger, §§ 7 og 8 om følsomme personoplysninger, § 11 om personnumre samt § 27 om overførsel af personoplysninger til tredjelande.
- Reglerne om de registreredes personers rettigheder i kapitel 8-10, herunder
 - Den dataansvarliges oplysningspligt ved modtagelse/indsamling af oplysninger, jf. persondatalovens §§ 28 og 29.
 - Den registreredes ret til indsigt og øvrige rettigheder.
- Reglerne om datasikkerhed i §§ 41 og 42 – kravet om fornødne sikkerhedsforanstaltninger, skriftlig databehandleraftale og kontrol med databehandleren.

II. Det bemærkes for en god ordens skyld, at det følger af persondatalovens § 57, at der ved udarbejdelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Datatilsynet forudsætter, at tilsynet bliver hørt over eventuelle bekendtgørelser, der skal udstedes i medfør af loven, i det omfang disse har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

5.1. Beskæftigelsesministeriets bemærkninger

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at lovforslaget ikke berører spørgsmål vedrørende behandling af personoplysninger. Beskæftigelsesministeriet er opmærksomt på, at behandling af personoplysninger skal ske under behørig iagttagelse af den til enhver tid gældende lovgivning om behandling af personoplysninger, og at der ved udarbejdelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

6. Havarikommissionen

Søfartens Ledere bemærker, at lovforslaget opererer med Havarikommissionen som ansvarlig for undersøgelser af større ulykker. Søfartens Ledere mener, at det synes fornuftigt for ulykker om bord på anlægget, men finder det uklart, hvordan dette skal klares, dersom der er et skib involveret.

6.1. Beskæftigelsesministeriets bemærkninger

Beskæftigelsesministeriet finder, at der i forbindelse med undersøgelse af større ulykker bør foretages en tilbundsgående undersøgelse – også hvor der er et skib involveret. Det skal i den forbindelse bemærkes, at Havarikommissionen tilstræbes sammensat således, at de relevante kompetencer for en sådan undersøgelse er til stede. Derudover vil de relevante kompetencer for havarikommissionens undersøgelser blive inddraget efter behov.

Bemærkningerne har ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.

7. Straffebestemmelser

Søfartens Ledere noterer sig, at straffebestemmelserne skærpes i det nye forslag. Søfartens Ledere mener, at dette er unødvendigt, da der ikke er sket en stigning i antallet af overtrædelser for uretmæssig indsejling i sikkerhedszoner.

7.1. Beskæftigelsesministeriets bemærkninger

Overførslen af reguleringen af sikkerhedszoner fra lov om kontinentalsoklen til offshoresikkerhedsloven indebærer, at uretmæssig indsejling i sikkerhedszonerne omfattes af offshoresikkerhedslovens generelle straffeniveau, som er bøde eller fængsel i indtil et år. Regulering af sikkerhedszoner er hidtil sket i medfør af lov om kontinen-

talsoklen, som kun hjemler bødestraf for overtrædelser af regler fastsat i medfør af loven.

Da en overtrædelse af sikkerhedszonerne kan have ganske alvorlige konsekvenser, mener Beskæftigelsesministeriet, at offshoresikkerhedslovens generelle straffeniveau bør gælde også for uretmæssig indsejling i sikkerhedszonerne.

Bemærkningerne har derfor ikke givet anledning til ændringer i lovforslaget.