



EU's budget for 2018

7. juni 2017

SEC (2017) 250

1. Resume

Kommissionen har fremlagt forslag til EU's budget for 2018.

Kommissionens forslag til EU's 2018-budget indebærer et niveau for forpligtigelser på 160,6 mia. euro. Det foreslåede forpligtelsesniveau svarer til 1,02 pct. af EU's BNI. I forhold til 2017-budgettet er der tale om en stigning på 1,4 pct. svarende til 2,2 mia. euro.

Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 145,4 mia. euro. Det foreslåede betalingsniveau svarer til 0,93 pct. af EU's BNI og ligger 10,4 mia. euro under betalingsloftet for 2018. I forhold til budgettet for 2017 er der tale om en stigning i betalingsbevillingerne på 8,1 pct., svarende til 10,9 mia. euro.

Det er lagt til grund, at det danske EU-bidrag i 2018 vil blive ca. 20,6 mia. Der vil kunne komme ændringer til estimatet, når der er mere sikker viden om det endelige EU-budget for 2018.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde d. 30. maj 2017 sit forslag til EU's budget for 2018, der skal behandles i henhold til budgetproceduren vedtaget med Lissabon-traktaten. Hjemmelsgrundlaget er traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Forslaget til EU's budget for 2018 behandles af Rådet i løbet af juli. Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i efteråret 2017. Hvis der er uoverensstemmelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet, indledes herefter en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. Der stiles mod en aftale om det endelige budget på ECOFIN-budget i november 2017.

Kommissionens forslag til EU's budget for 2018 er fastlagt inden for rammerne af forordningen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (MFF).

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2018-budget er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1
Kommissionens forslag til 2018-budgettet

Mia. euro, løbende priser	2017-budget ¹⁾		2018 budgetforslag		Forskel i euro		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
1a. Vækstpolitikker	21,3	19,3	21,8	20,1	0,5	0,8	2,5	3,9
1b. Samhørighed	54,1	37,2	55,4	46,8	1,3	9,6	2,4	25,7
2. Landbrug	58,6	55,0	59,6	56,4	1,0	1,4	1,7	2,6
3. Sikkerhed & Borger	4,3	3,8	3,5	3,0	-0,8	-0,8	-18,9	-21,7
4. Globale Europa	10,2	9,5	9,6	9,0	-0,6	-0,5	-5,6	-5,6
5. Administration	9,4	9,4	9,7	9,7	0,3	0,3	3,1	3,1
I alt udgiftskategori 1-5	157,8	134,0	159,6	144,8	1,7	10,8	1,1	8,0
<i>Flex. instrumentet</i>	0,5	1,0	0,8	0,7				
<i>Global forp. margin</i>	1,9	0	0,9	0				
<i>Margin for uforudsete udgifter</i>	1,9	0	0	0				
Andre særlige flex. instrumenter	0,6	0,5	1,1	0,6	0,5	0,2	80,5	34,6
I alt	158,4	134,5	160,6	145,4	2,2	11,0	1,4	8,1
Udgiftsloft	155,6	142,9	159,5	154,6				
<i>Heraf fratrukket fra margin for uforudsete udgifter</i>	-1,1	-2,8	-0,6	0				
<i>Margin ²⁾</i>	1,1	7,0	1,1	10,4				
Pct. af BNI	1,04	0,89	1,02	0,93				

Anm.: 1) 2017-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1 og forslag om ændringsbudget 2 og 3.

2) Ifølge Kommissionens fortolkning af MFF-forordningen finansieres betalingerne til de særlige fleksibilitetsinstrumenter udover betalingsloftet. Gruppen af Danmarks ligesindede lande finder, at alle betalinger skal finansieres inden for betalingsloftet. Lægges gruppen af Danmarks ligesindede landes fortolkning af MFF-forordning til grund for beregning af marginen til betalingsloftet, vil den derfor kun være på 9,2 mia. euro i 2018. Ifølge Kommissionen udregnes margin på baggrund af totalen for udgiftskategori 1-5 eksklusiv de særlige fleksibilitetsinstrumenter, der ligger ud over loftet.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2018.

Udgiftslofterne, som er fastsat i MFF-forordningen for 2014-2020, udgør i 2018 159,6 mia. euro i forpligtigelser og 144,8 mia. euro i betalinger. Herudover er der en række særlige fleksibilitetsinstrumenter¹, som ifølge Kommissionen kan aktiveres udover både forpligtelses- og betalingslofterne. En gruppe medlemslande, herunder Danmark, mener imidlertid, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter kun kan aktiveres udover forpligtelsesloftet, men skal afholdes inden for det aftalte betalingsloft.

I sit budgetforslag for 2018 har Kommissionen foreslået, at Fleksibilitetsinstrumentet samt Solidaritetsfonden aktiveres i 2018 for samlet set ca. 1,9 mia. euro i forpligtelser og knap 1,3 mia. euro i betalinger.

¹ Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden og Fleksibilitetsinstrumentet.

Kommissionen foreslår desuden at anvende knap 1,3 mia. euro fra den globale margin for forpligtigelser³ til finansiering af den Europæiske fond for strategiske investeringer(EFSI). Dette er en del af aftalen mellem Europa-Parlamentet og Rådet om finansieringen af EFSI. Derudover, foreslår Kommissionen at aktivere den globale margin for forpligtigelser til finansiering af et Europæisk Solidaritetskors (18,4 mio. euro) og Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet (233,3 mio. euro). Det bemærkes, at sidstnævnte merbevilling til Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet sker med forbehold for endelig godkendelse af aftalen om midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme (MFF).

3.1 Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

3.1.1 Udgiftskategori 1a – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

Kategori 1a omfatter en række nøglepolitikområder i Europa 2020-strategien, herunder bl.a. forskning, uddannelse og infrastrukturinvesteringer. Over halvdelen af udgifterne under kategori 1a går til forskningsprogrammet Horizon 2020.

Kommissionens budgetforslag for kategori 1a indebærer samlede forpligtelser for 21,8 mia. euro svarende til en stigning på knap 530 mio. euro eller 2,5 pct. ift. 2017-budgettet. Kommissionen lægger desuden op til at øge forpligtelsesloftet for kategori 1a med knap 660 mio. euro fra den såkaldte globale margin for forpligtigelser². Det efterlader en margin op til det opjusterede forpligtelsesloft for kategori 1a på 56 mio. euro.

Forslaget indeholder betalinger for 20,1 mia. euro svarende til en stigning på 762 mio. euro eller 3,9 pct. ift. 2017, *jf. tabel 2*.

² Den Globale Margin for Forpligtigelser er fastsat i MFF-forordningens art. 14. Essensen heri er, at forskellen imellem forpligtelsesloftet og de anvendte forpligtigelser i år n-1 stilles til rådighed udover de fastsatte lofter i årene 2016-2020. Kommissionen har beregnet den tilgængelige margin fra 2016 er på 2.090 mio. euro, hvoraf Kommissionen i 2018 foreslår at gøre brug af 892 mio. euro. Det bemærkes, at den globale margin for forpligtigelser skal anvendes til politiske mål vedr. vækst og beskæftigelse, navnlig ungdomsarbejdsløshed.

Tabel 2

Kommissionens forslag til 2018-budgettet for kategori 1a – Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

<i>Mio. euro løbende priser</i>	2017-budget ¹⁾		2018 budgetforslag		Forskel i euro		Forskel i pct.	
	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>
Store Infrastrukturprojekter	1.828	1.811	1.829	1.826	1	16	0,1	0,9
Nuklear sikkerhed	138	150	141	152	3	2	2,0	1,5
EFSI	2.661	2.317	2.038	1.828	-623	-489	-23,4	-21,1
Horizon 2020	10.687	10.544	11.458	11.217	771	673	7,2	6,4
COSME	349	369	339	254	-10	-116	-2,9	-31,3
Erasmus+	2.064	1.887	2.261	2.134	196	247	9,5	13,1
Beskæftigelse og social innovation	136	97	132	119	-4	21	-3,2	21,6
Told, Fiscalis etc.	137	117	136	125	-1	8	-0,5	6,4
CEF	2.547	1.212	2.768	1.523	221	311	8,7	25,7
Genopretningspakken	0	110	0	210	0	110	0,0	90,9
Europæisk solidaritetskorp (ESC)	0	0	73	56	73	56	0,0	0,0
Andet	220	196	179	154	-41	-43	-18,7	-21,8
Særlige KOM projekter	144	131	132	117	-12	-14	-8,4	-10,9
Pilotprojekter	56	44	40	52	-16	8	-29,1	18,2
Agenturer	344	336	316	318	-29	-18	-8,3	-5,4
I alt	21.312	19.321	21.841	20.082	529	762	2,5	3,9
<i>Heraf anvendelse af den globale margin for forpligtelser</i>	<i>1.439</i>		<i>658</i>					
<i>Margin</i>	<i>52</i>		<i>56</i>					

Anm.: 1) 2017-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1 og forslag om ændringsbudget 2 og 3.

Kilde: Kommissionens forslag til 2018-budgettet.

Den samlede stigning i både forpligtelser og betalinger skyldes primært øgede tilsagn om midler til Horizon2020, CEF og Erasmus+.

Over halvdelen af bevillingerne under kategori 1a er afsat til Horizon 2020, hvilket afspejler Kommissionens prioritering af forskning, teknologisk udvikling og innovation som drivkraft til at skabe vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne. Danmark har traditionelt betragtet Horizon2020 som et af de EU-programmer, der er forbundet med størst EU-merværdi, idet forskningsmidler samles på EU-niveau og fordeles efter et excellenceprincip. Programmet står til en stigning på henholdsvis 771 og 673 mio. euro i forpligtelser og betalinger ift. 2017.

I 2018-budgetforslaget er der afsat 2,0 mia. euro i forpligtelser og godt 1,8 mia. euro i betalinger til Den Europæiske Strategiske Investeringsfond (EFSI). Formålet med EFSI er at mobilisere nye private investeringer i perioden 2015-2018 via garantier fra bl.a. EU-budgettet for på den måde at bidrage til at skabe øget vækst i Europa. EFSI finansieres via omprioriteringer fra Horizon2020 og CEF samt via aktivering af den globale forpligtelsesmargin. Det bemærkes, at tilsagn om midler til EFSI er faldet 23,4 pct. i forpligtelser og 21,1 pct. i betalinger fra 2017-

budgettet. Faldet i forpligtelser skyldes, at den aftalte bevilling til skabelsen af en EFSI-garantifond nu er opnået³, ligesom faldet i betalinger, følger den oprindeligt planlagte indfasningsprofil.

En del af den samlede stigning i udgifterne under kategori 1a skyldes udgifterne til infrastrukturfaciliteten (CEF), som stiger med 221 mio. euro i forpligtelser, svarende til 8,7 pct., og 311 mio. euro i betalinger, svarende til 25,7 pct. CEF'en skal understøtte implementeringen af infrastrukturprojekter inden for transport, energi og telekommunikation.

Erasmus+ vedrører en række programmer rettet mod uddannelse, jobtræning, ungdom og sport. Budgettet for 2018 står til en stigning på hhv. 196 mio. euro, svarende til 9,5 pct. i forpligtelser og 247 mio. euro, svarende til 13,1 pct. i betalinger.

Kommissionen foreslår endvidere oprettelsen af et Europæiske Solidaritetskorpset, der skal finansieres med 73 mio. euro i forpligtelser og 56 mio. euro i betalinger. Formålet med solidaritetskorpset er at engagere unge i aktiviteter, der styrker solidaritet og sammenhørighed på tværs af EU-medlemsstaternes grænser.

Under budgetkategori 1a foreslår Kommissionen ligeledes en række bevillinger, der sker med forbehold for endelig godkendelse af aftalen om midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme.

3.1.2 Udgiftskategori 1b – Økonomisk, social og territorial samhørighed

Kategori 1b indeholder særligt udgifter til Den Europæiske Regionale Udviklingsfond, Samhørighedsfonden samt Den Europæiske Socialfond – også kaldet EU's samhørighedspolitik. Formålet med EU's samhørighedspolitik er at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed mellem regioner og medlemsstater i EU. I flere mindre velstående medlemsstater udgør EU's strukturfonde en betydelig del af de offentlige investeringer.

I den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 er EU's strukturfonde målrettet EU's 2020 strategi, og skal bidrage til opfyldelse heraf. Der er desuden et fokus på resultatorientering, bl.a. i kraft af en såkaldt resultatreserve, der tilbageholder 6 pct. af midlerne indtil en resultatevaluering er gennemført i 2019.

Budgettet til samhørighedspolitikken i 2018

Budgetforslaget til kategori 1b indeholder samlede midler til samhørighedspolitikken på 55,4 mia. euro i forpligtelser og 46,8 mia. euro i betalinger. Det svarer til en stigning i forpligtelser på 1,3 mia. euro eller 2,4 pct. og en stigning i betalinger på 9,6 mia. euro eller 25,7 pct. ift. 2017, jf. tabel 3. EU's samhørighedspolitik udgør ca. 1/3 af hele EU's budget.

³ COM (2016) 597

Det bemærkes, at forpligtelsesloftet for kategori 1b er opjusteret med 1,1 mia. euro i 2018 som følge af en teknisk justering i 2016 af de landallokerede samhørighedskonvolutter, der samlet set medfører en opjustering af forpligtelsesloftet for kategori 1b med 4,6 mia. euro i perioden 2017-2020. Forøgelsen af loftet følger af aftalen om EU's flerårige finansielle rammer, hvoraf det fremgår, at de ekstra tildelte midler skal fordeles jævnt ud over den fireårige periode.

Tabel 3

Kommissionens forslag til 2018-budgettet for kategori 1b – Økonomisk, social og territorial samhørighed

Mio. euro, løbende priser	2017-budget ¹⁾		2018 budgetforslag		Forskel i euro		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Mindst udv. regioner	26.122	19.315	27.012	23.388	890	4.073	3,4	21,1
Transitionsregioner	5.627	3.314	5.739	4.096	111	782	2,0	23,6
Mest udv. regioner	8.252	5.853	8.427	7.484	175	1.631	2,1	27,9
Perifere regioner	222	140	227	169	4	29	2,0	20,8
Samhørighedsfonden	9.056	5.981	9.394	8.456	338	2.475	3,7	41,4
CEF- bidrag fra Samhørighedsfonden	1.593	383	1.655	626	62	243	3,9	63,5
Territorialt samarbejde	1.940	969	1.934	1.325	-6	356	-0,3	36,8
Teknisk assistance	216	190	230	204	14	14	6,6	7,4
Ungdomsarbejdsløs	500	600	233	600	-267	0	-53,3	0,0
Støtte til socialt udsatte	546	441	557	401	11	-40	1,9	-9,1
Pilotprojekter	13	14	0	15	-13	0,4	-100,0	2,7
I alt	54.087	37.201	55.408	46.764	1.321	9.563	2,4	25,7
<i>Margin</i>	<i>0,4</i>		<i>6,5</i>					

Anm.: 1) 2017-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1 og forslag om ændringsbudget 2 og 3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2018.

Forpligtelsesbevillinger og udgiftsmål

I modsætning til de fleste andre udgiftskategorier udgør den flerårige finansielle ramme for samhørighedspolitikken udgiftsmål og ikke udgiftslofter fsva. forpligtelserne. Derfor er forpligtelserne i budgetforslaget også identiske med udgiftsmålet for 2017. Det er ligeledes årsagen til, at marginen for kategori 1b typisk er tæt på nul. I 2017 har Kommissionen afsat en margin på 6,5 mio. euro, hvilket kan henføres til, at Kommissionen estimerer, at der ikke vil være behov for alle 0,35 pct. af strukturfondsmidlerne til teknisk assistance⁴.

Betalingsbevillinger til samhørighedspolitikken

Kommissionen forventer, at betalingerne til gamle (2007-2013) strukturfondsprogrammer bliver afsluttet i 2018. Der afsættes således primært betalinger til nye

⁴ Teknisk assistance til medlemsstaterne indebærer fx hjælp til institutionsopbygning ifm. opstart af programmer. Det fremgår af MFF-forordningen, at 0,35 pct. af alle bevillinger under udgiftskategori 1b skal afsættes til tekniske assistance.

programmer, der er startet op i den nye (2014-2020) MFF-periode. På baggrund heraf foreslår Kommissionen et betalingsniveau på 46,7 mia. euro.

Knap 90 pct. af betalingerne (svarende til 41 mia. euro) vil således vedrøre betalinger til nye strukturfondsprogrammer i 2018. Kommissionen forventer dermed en stigning i betalingerne til nye strukturfondsprogrammer på 6,7 mia. euro svarende til 19,5 pct. Det fremføres, at den markante stigning i betalingerne til samhørighedspolitikken skyldes en forventning om, at nye strukturfondsprogrammer vil opnå fuld implementeringshastighed i 2018, efter en meget langsom opstart. Ligeledes forventer Kommissionen en signifikant stigning i betalingerne til gamle (2007-2013) strukturfondsprogrammer på knap 2,9 mia. euro, svarende til 109 pct. Betalinger til gamle strukturfondsprogrammer (2017-2013) i 2018 er endeligt afsluttende betalinger for periodens programmer.

Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet

Endeligt foreslår Kommissionen en merbevilling til Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet på 233,3 mio. euro i forpligtelsesbevillinger. Dette følger af den endnu ikke godkendte aftale vedr. midtvejsevalueringen af MFF'en. Kommissionen lægger til grund, at midtvejsevalueringen ventes vedtaget snarest, hvorfor elementet indgår i budgetforslaget. Såfremt midtvejsevalueringen ikke vedtages, vil Kommissionen til efteråret fremsætte et ændringsbrev, der udtager elementer vedrørende midtvejsevalueringen.

3.1.3 Udgiftskategori 2 – Bæredygtig vækst, naturressourcer

Udgiftskategori 2 vedrører EU-budgettets landbrugsudgifter. Formålet med EU's landbrugspolitik for 2014-2020 er:

1. Fremme af en bæredygtig fødevareproduktion
2. Bæredygtig forvaltning af naturressourcer
3. Geografisk balanceret udvikling af landdistrikterne i hele EU

Formålene med landbrugspolitikken understøttes af de to søjler i landbrugsbudgettet; Søjle 1, der indeholder den direkte landbrugsstøtte og markedsordningerne og søjle 2, der indeholder udgifter til EU's landdistriktspolitik.

Kommissionens budgetforslag til kategori 2 for 2018 indebærer samlede bevillinger på 59,6 mia. euro i forpligtelser, svarende til stigning på 1,7 pct. og knap 56,4 mia. euro i betalinger, svarende til en stigning på 2,6 pct. ift. 2017-budgettet, *jf. tabel 4.*

Tabel 4

Kommissionens forslag til 2018-budgettet for udgiftskategori 2 – Bæredygtig vækst, naturressourcer

Mio. euro, løbende priser	2017-budget ¹⁾		2018 budgetforslag		Forskel i euro		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Landbrugsstøtte søjle 1	42.613	42.563	43.518	43.473	906	910	2,1	2,1
Landdistriktsstøtte	14.366	11.209	14.381	11.852	16	644	0,1	5,7
Fiskeri	1.050	711	1.075	646	24	-65	2,4	-9,6
Miljø og klima	494	364	523	316	29	-48	5,9	-13,1
Andet	0	0	0	6	0	6	0	0
Pilotprojekter	8	13	0	10	-8	-3	-100,0	-25,6
Agenturer	55	55	57	57	2	2	3,9	3,9
I alt	58.584	54.914	59.554	56.360	969	1.446	1,7	2,6
Aktivering af margenen til uforudsete udgifter	-575		0					
Margin	1.032		714					

Anm.: 1) 2017-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1 og forslag om ændringsbudget 2 og 3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2018.

Ca. 77 pct. af betalingsbevillingerne (43,5 mia. euro) i udgiftskategori 2 vedrører landbrugsstøtten i søjle 1 (markedsudgifterne og direkte støtte), mens landdistriktsstøtte med ca. 21 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden største udgiftspost. Landbrugsudgifterne i søjle 1 stiger fra 2017 til 2018 med 906 mio. euro i forpligtelser, svarende til 2,1 pct. og 910 mio. euro i betalinger, ligeledes svarende til 2,1 pct.

Kommissionen aktiverede i marts 2017, i henhold til MFF-aftalen, mekanismen for finansiel disciplin for at etablere en reserve til eventuelle kriser i landbrugssektoren. Reserven, der finansieres gennem den direkte landbrugsstøtte, vil kunne bringes i anvendelse ved større kriser i EU's landbrugs- og fødevarersektor. Kommissionen foreslår en reserve på 460 mio. euro i 2018. Eventuelt ubrugte midler fra reserven vil blive tilbageført til den direkte støtte i 2019, og udbetalt til landmændene.

For så vidt angår *markedsstøtte* i landbrugssektoren, skønner Kommissionen, at der vil være en reduktion i behovet for markedsinterventioner ift. 2017. Det faldende behov begrundes med, at en række ekstraordinære tiltag relateret til handel med Rusland, ikke bliver forlænget. I lyset heraf foreslår Kommissionen brutto at anvende knap 2,3 mia. euro til markedsinterventioner i 2018. Dette svarer til et fald på knap 531 mio. euro ift. 2017.

Den direkte støtte stiger i 2018 med samlet knap 1,5 mia. euro ift. 2017. Stigningen dækker over en række forskellige og modsatrettede tendenser, hvoraf den vigtigste er et fald i niveauet for formålsbestemte indtægter (-1,7 mia. euro) ift. 2017. Formålsbestemte indtægter dækker hovedsagligt over overensstemmelses- og regn-

skabsmæssige korrektioner ifbm. udbetaling af den direkte støtte, som regnskabs-teknisk modregnes i opgørelsen af bevillingsbehovet. Et fald i de formålsbestemte indtægter medfører således en tilsvarende stigning i bevillingsbehovet.

For så vidt angår *landdistriktsstøtten*, ses en marginal stigning i forpligtelser på 15,5 mio. euro svarende til 0,1 pct. fra 2017 til 2018. På betalingssiden forventer Kommissionen udgifter til landdistriktspolitikken på knap 11,9 mia. euro, svarende til en stigning på 5,7 pct.

Forpligtelsesbevillingerne til *miljø- og klimaområdet* stiger med 29 mio. euro fra 2017 til 2018 svarende til 5,9 pct. Dette kan henføres til, at der under LIFE-programmet er blevet oprettet et underprogram til støtte for klimatiltag. Underprogrammet skal medvirke til at indfri EU's klimamål og indfrielsen af EU's målsætning om, at mindst 20 pct. af EU's budget skal gå til klimarelaterede udgifter. Betalingsbevillingerne falder med knap 48 mio. euro, svarende til 13,1 pct. fra 2017 til 2018. Faldet i betalingsbevillinger skyldes afslutning af programmer.

Det forventes, at Kommissionen i lighed med tidligere år vil fremlægge et ændringsbrev til budgetforslaget for landbrugsområdet i oktober, hvor evt. ændringer i forventningerne til priserne på landbrugsprodukter, valutakurser og bødeindtægter vil blive indarbejdet.

3.1.4 Udgiftskategori 3 – Sikkerhed og borgerskab

Udgiftskategori 3 indeholder udgifter vedrørende retlige og indre anliggender, grænsekontrol, migration og asylpolitik samt folkesundhed, forbrugerbeskyttelse og kultur.

Kommissionens budgetforslag for udgiftskategori 3 indebærer samlede forpligtelser for 3,5 mia. euro svarende til et fald på 811 mio. euro eller 18,9 pct. ift. 2017-budgettet. Kommissionen lægger desuden op aktivere Flexibilitetsinstrumentet med ca. 817 mio. euro, hvilket medfører en tilsvarende forøgelse af forpligtelsesloftet for udgiftskategorien. Der efterlades ingen margin op til det opjusterede forpligtelsesloft.

Forslaget indeholder betalinger for knap 3 mia. euro svarende til et fald på 823 mio. euro eller 21,7 pct. ift. 2017, *jf. tabel 5*. Kommissionen anfører generelt, at de store fald i hhv. forpligtelses- og betalingsniveau skyldes en tilbagevenden til mere normale udgiftsniveauer, idet der de sidste par år havde været behov for ekstraordinære tiltag og derfor tilsvarende ekstraordinære merbevillinger.

Tabel 5

Kommissionens forslag til 2018-budgettet for udgiftskategori 3 – Sikkerhed og Borgerskab

<i>Mio. euro løbende priser</i>	2017-budget ¹⁾		2018 budgetforslag		Forskel i euro		Forskel i pct.	
	<i>Forpligtel- ser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forplig- telser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtel- ser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtel- ser</i>	<i>Betalinger</i>
Asyl- og migrationsfonden	1.620	1.182	719	594	-901	-588	-55,6	-49,7
Intern sikkerhedsfond	739	748	720	481	-19	-266	-2,5	-35,6
IT systemer	20	17	26	13	7	-4	33,6	-22,1
Justits	54	42	47	36	-7	-6	-12,4	-13,5
Rettigheder og borgerskab	63	47	63	47	1	-0	1,2	-0,4
Civil beskyttelse	31	31	33	34	2	3	7,2	10,8
Europa for borgerne	26	26	28	29	1	2	4,2	8,6
Fødevareprogram	256	235	287	248	31	14	11,9	5,9
Sundhed	65	58	66	56	2	-2	2,9	-3,1
Forbrugerprogram	27	21	28	23	1	2	3,9	11,4
Kreativt Europa	208	177	227	181	19	4	9,1	2,2
Intern nødhjælp	200	219	200	221	0	2	0,0	0,7
Særlige KOM projekter	101	102	99	92	-2	-11	-2,1	-10,4
Pilotprojekter	12	20	0	12	-12	-8	-100,0	-40,4
Agenturer	863	864	930	898	66	34	7,7	3,9
I alt	4.284	3.787	3.473	2.964	-811	-823	-18,9	-21,7
<i>Heraf flex. instrumentet</i>	530		817					
<i>Heraf margin til uforudsete udgifter</i>	1.176		0					
<i>Margin</i>	0		0					

Anm.: 1) 2017-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1 og forslag om ændringsbudget 2 og 3.

Kilde: Kommissionens forslag til 2018-budgettet.

Både forpligtelser og betalinger falder betydeligt i Kommissionens forslag til 2018-budgettet i forhold til 2017-budgettet. Særligt bevillingerne til Asyl- og Migrationsfonden og Den Interne Sikkerhedsfond falder signifikant.

Hvad angår Asyl- og Migrationsfonden, der bidrager til at sikre en effektiv styrning af migrationsstrømme i EU, falder betalingsbevillingerne med knap 588 mio. euro, svarende til 49,7 pct., og forpligtelsesbevillingerne falder med 901 mio. euro, svarende til 55,6 pct. Kommissionen anfører, at en del af faldet i udgiftsniveauet skyldes at Kommissionen forventer, at den nye Dublinforordning først vil træde i kraft i 2019. Kommissionen forslår at dele af konvolutten, der er formålsbestemt til introduktion af den nye Dublinforordning, bruges i 2018 på at forstærke EU's ydre grænser. Kommissionen anfører dog, at den vil holde udgiftsniveauet på et lavere niveau i 2018 mhp. at kunne øge niveauet i 2019, når Kommissionen forventer, at den nye Dublinforordning træder i kraft.

Betalingsbevillingerne for Den Interne Sikkerhedsfond, der bidrager til at forebygge og bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet og terrorisme og sikre ensartet og effektiv kontrol af EU's eksterne grænser, falder med 266 mio. euro, sva-

rende til 35,6 pct., og forpligtelsesbevillingerne falder med knap 19 mio. euro, svarende til 2,5 pct. Faldet i bevillinger skyldes bl.a., at der ikke har været det forventede afløb på programmerne grundet begrænsninger i medlemsstaternes absorptionskapacitet.

Udgiften til rammeprogrammet Et Kreativt Europa, der yder bistand grænseoverskridende kulturelle og kreative initiativer, stiger i 2018 budgetforslaget. Forpligtelsesbevillingerne stiger med 19 mio. euro, svarende til 9,1 pct., og betalingsbevillingerne stiger med 3,8 mio. euro, svarende til 2,2 pct.

Det bemærkes, at en række af initiativerne inden for udgiftskategori 3 er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender. For initiativer omfattet af det retlige forbehold vil Danmark modtage en refusion af det danske EU-bidrag svarende til en forholdsmæssig andel af udgifterne på ca. 2 pct.

3.1.5 Udgiftskategori 4 – Globale Europa

Udgiftskategori 4 dækker alle tiltag, som iværksættes uden for EU, herunder udviklingshjælp, humanitær nødhjælp og den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Flere af programmerne under udgiftskategori 4 bidrager til at takle eksterne aspekter af migrationskrisen.

Kommissionens budgetforslag for udgiftskategori 4 indebærer samlede forpligtelser for 9,6 mia. euro, svarende til et fald på 569 mio. euro eller 5,6 pct. Der efterlades en margin til forpligtelsesloftet for udgiftskategori 4 på 232 mio. euro. Forslaget indeholder betalinger for knap 9,0 mia. euro, svarende til et fald på 532 mio. euro eller 5,6 pct. ift. 2017, *jf. tabel 6*.

Kommissionen anfører generelt, at faldene i hhv. forpligtelses- og betalingsniveau skyldes en tilbagevenden til mere normale udgiftsniveauer, idet der de sidste par år havde været behov for ekstraordinære tiltag og derfor tilsvarende ekstraordinære merbevillinger.

Tabel 6

Kommissionens forslag til 2018-budgettet for udgiftskategori 4 – Globale Europa

Mio. euro løbende priser	2017-budget ¹⁾		2018 budgetforslag		Forskel i euro		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Før-tiltrædelsesstøtte	2.115	1.716	1.744	1.528	-371	-188	-17,5	-11,0
Naboskabsprogram	2.440	2.358	2.317	2.266	-124	-93	-5,1	-3,9
Udviklingssamarbejde	3.168	2.769	2.956	2.718	-212	-51	-6,7	-1,8
Partnerskabsinstrument	134	136	143	101	10	-35	7,1	-25,9
Demokrati og menneskerettigheder	189	168	193	169	4	1	2,0	0,6
Stabilitetsinstrument	273	294	370	325	97	31	35,4	10,6
Humanitær hjælp	945	1.146	1.085	1.095	140	-51	14,8	-4,4
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	327	294	333	297	6	3	1,8	1,0
Nuklear sikkerhed	62	81	33	46	-29	-36	-47,1	-44,2
Makrofinansiel assistance	46	46	42	42	-4	-4	-8,2	-8,2
EU's lånegarantier	241	241	138	138	-103	-103	-42,7	-42,7
Civilbeskyttelse	21	20	16	16	-5	-4	-22,2	-21,0
Frivillig humanitær hjælp	22	24	20	17	-2	-7	-7,6	-28,9
Europæisk fund for bæredygtig udvikling	0	0	25	25	25	25	0,0	0,0
Andet	84	93	85	74	0	-19	0,5	-20,3
Særlige KOM projekter	66	67	73	66	7	-1	11,0	-1,9
Pilotprojekter	9	11	0	10	-9	-1	-100,0	-10,9
Agenturer	20	20	20	20	0	0	1,4	1,4
I alt	10.162	9.483	9.593	8.951	-569	-532	-5,6	-5,6
<i>Heraf flex. instrumentet</i>	<i>730</i>		<i>0</i>					
<i>Margin</i>	<i>0</i>		<i>232</i>					

Anm.: 1) 2017-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1 og forslag om ændringsbudget 2 og 3.

Kilde: Kommissionens forslag til 2018-budgettet.

De største poster i udgiftskategori 4 udgøres af Udviklingssamarbejdet, Humanitær bistand, Naboskabsinstrumentet og Førtiltrædelsesstøtte. Midlerne til disse fire programmer udgør tilsammen ca. 85 pct. af udgiftskategori 4.

Humanitær bistand står for den mest betydelige stigning i forpligtelser under udgiftskategori 4, idet forpligtelserne stiger med 140 mio. euro, svarende til 14,8 pct. Stigningen dækker over løfter om støtte ifbm. indsatsen i Syrien. Modsat falder betalingerne med 51 mio. euro, svarende til 4,4 procent. Humanitær bistand udgør

med Kommissionens budgetforslag ca. 12 pct. af de samlede udgifter til udgiftskategori 4.

Udgiftsniveauet for udviklingssamarbejdet er nedjusteret i Kommissionens 2018 forslag med 212 mio. euro i forpligtelser og 51 mio. euro i betalinger. Nedjusteringen til udviklingssamarbejdet skal ses i lyset af en ekstraordinær høj bevilling i 2017, hvor udviklingssamarbejdet blev styrket med 457 mio. euro til etablering af nye faciliteter i samarbejdslande ifbm. bedre administration af migration mod Europa. Naboskabsinstrumentet modtog på samme vis i 2017 øget støtte på 294 mio. euro til finansiering af migrationsrelateret aktiviteter, hvilket har ført til en nedjustering af udgiftsniveauet for 2018. Desuden er Tyrkietfaciliteten tilført en merbevilling på 400 mio. euro i 2017 fra Før-tiltrædelsesstøtten, hvilket har ført til en nedjustering af udgiftsniveauet i 2018 på 371 mio. euro i forpligtelser, og 188 mio. euro i betalinger.

Således skyldes det samlede fald i bevillingerne i 2018 ift. 2017 i høj grad, at udgiftsniveauet for 2017 er ekstraordinært højt, fordi udgiftskategorien er forstærket i løbet af året med tilførsel af ekstra midler i lyset af især migrationsindsatsen. Nedjusteringen af udgiftsniveauet for udgiftskategori 4 efterlader en margin til forpligtelsesloftet på 232 mio. euro i 2018.

3.1.6 Udgiftskategori 5 – Administration

Udgiftskategori 5 dækker over de administrative udgifter til alle EU-institutionerne, pensioner og de europæiske skoler.

Kommissionens budgetforslag for 2018 indebærer et niveau for forpligtelserne på 9,7 mia. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 3,1 pct. i forhold til 2017. Det bemærkes, at udgiftskategori 5 er karakteriseret ved, at forpligtelserne i høj grad svarer til betalinger, idet langt størsteparten af udgifterne er ét-årige. Kommissionen opgør derfor kun forpligtelsesniveauet for udgiftskategori 5 i budgetforslaget for 2018.

Kommissionens forslag indeholder en nedjustering af forpligtelsesloftet på 570 mio. euro som følge af aktiveringen af marginen til uforudsete udgifter, som blev tilført udgiftskategori 3 i 2017-budgettet. Den samlede margin til forpligtelsesloftet er herefter på 94 mio. euro, *jf. tabel 7*.

Tabel 7

Kommissionens forslag til 2018-budgettet for udgiftskategori 5 – Administration

Mio. euro, løbende priser	2017-budget ¹⁾	2018 budgetforslag	Forskel i euro	Forskel i pct.
Pensioner og europæiske skoler	1.976	2.091	116	5,8
<i>Heraf pensioner</i>	1.790	1.898	109	6,1
<i>Heraf Europæiske skoler</i>	186	193	7	3,8
EU-institutionernes administrative udgifter	7.419	7.591	172	2,3
<i>Heraf Kommissionen</i>	3.498	3.573	75	2,1
<i>Heraf Europa-Parlamentet</i>	1.909	1.953	44	2,3
<i>Heraf Rådet</i>	562	575	14	2,4
<i>Heraf EU-Domstolen</i>	399	411	12	3,0
<i>Heraf Revisionsretten</i>	141	147	5	3,7
<i>Heraf Det Økonomiske og Sociale Udvalg</i>	134	136	2	1,6
<i>Heraf Regionsudvalget</i>	93	96	3	3,2
<i>Heraf Ombudsmanden</i>	11	11	0	0,1
<i>Heraf Tilsynsførende for Databeskyttelse</i>	11	15	3	27,8
<i>Heraf Udenrigstjenesten</i>	660	675	15	2,2
I alt	9.395	9.682	288	3,1
<i>Aktivering af marginen til uforudsete udgifter</i>	-507	-570		
<i>Margin</i>	16	94		

Anm.: 1) 2017-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1 og forslag om ændringsbudget 2 og 3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2018.

De samlede udgifter til EU-institutionerne stiger gennemsnitligt med 3,1 pct. Der er særligt store stigninger i de administrative udgifter til Europa-Parlamentet (3,4 pct.), Revisionsretten (3,7 pct.) EU-domstolen (3,0 pct.) og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (27,8 pct.).

Fsva. Europa-Parlamentet angiver Kommissionen, at udgiftsstigningen særligt skyldes det kommende EP- valg i 2019 (25,1 mio. euro), leje af Adenauer bygningen der bruges af EP's generalsekretariat (9,6 mio. euro), og øget sikkerhed (9,6 mio. euro).

Fsva. Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse angiver Kommissionen, at udgiftsstigningen skyldes en igangværende etablering af et uafhængigt sekretariat, der bl.a. indebærer ekstra ansættelser (1,6 mio. euro).

Reduktion i antallet af årsværk

Aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 indeholder en reduktion i antal årsværk i EU-institutionerne på 5 pct. for perioden 2013-2017, der skal indføres med en reduktion på 1 pct. pr. år. Ifølge Kommissionens budgetforslag, er den overordnet målsætningen for reducere antallet af ansatte nået på trods af et fald af ansatte i 2018 på kun 0,4 pct., *jf. tabel 8.*

Tabel 8**Udvikling i antallet af ansatte i EU-institutionerne**

Institution	2017-budget ¹⁾	2018 budgetforslag	Forskel i antal ansatte	Forskel i pct.
Europa-Parlamentet	6.743	6.683	-60	-0,9
Rådet	3.027	3.031	4	0,1
Kommissionen	23.756	23.671	-85	-0,4
EU-Domstolen	2.063	2.063	0	0,0
Revisionsretten	853	853	0	0,0
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	665	668	3	0,5
Regionsudvalget	489	491	2	0,4
Europæiske Ombudsmand	65	65	0	0,0
Tilsynsførende for Databeskyttelse	56	64	8	14,3
EU's Udenrigstjeneste	1.611	1.595	-16	-1,0
I alt	39.328	39.184	-144	-0,4

Anm.: 1) 2017-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1 og forslag om ændringsbudget 2 og 3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2018.

3.1.7 Særlige Flexibilitetsinstrumenter

En række såkaldte særlige flexibilitetsinstrumenter er placeret uden for forpligtelsesloftet i den flerårige finansielle ramme. En række medlemslande (herunder Danmark) er af den opfattelse, at instrumenterne skal finansieres inden for betalingsloftet. Kommissionen er af den opfattelse, at instrumenterne kan finansieres udover både forpligtelses- og betalingslofterne.

De særlige flexibilitetsinstrumenter kan kun aktiveres, hvis der er et særligt behov. Kommissionen har foreslået, at Solidaritetsfonden, Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden og Flexibilitetsinstrumentet aktiveres i 2018. Herudover foreslås det at aktivere den globale forpligtelsesmargin, *jf. tabel 9*.

Tabel 9**Kommissionens forslag til 2018-budgettet for særlige flexibilitetsinstrumenter**

Mio. euro løbende priser	2017-budget ¹⁾		2018 budgetforslag		Forskel i euro		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Nødhjælpsreserven	315	315	345	345	30	30	9,4	9,4
Globaliseringsfonden	169	25	172	25	3	0	2,0	0,0
Solidaritetsfonden	120	120	574	250	454	130	376,7	107,6
Flexibilitetsinstrumentet	530	981	817	667	287	-314	54,2	-32,0
<i>I alt særlige flex. instrumenter</i>	<i>1.134</i>	<i>1.441</i>	<i>1.908</i>	<i>1.287</i>	<i>774</i>	<i>-154</i>	<i>68,3</i>	<i>-10,7</i>
Global forpligtelsesmargin	1.439	0	658	0	-781	0	-54,3	0,0
Margin til uforudsete udgifter	1.176	0	0	0	-1.176	0	100,0	0,0
I alt	3.145	981	1.475	667	-1.670	-314	-53,1	-32,0

Anm.: 1) 2017-budget inkl. det vedtagne ændringsbudget 1 og forslag om ændringsbudget 2 og 3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2018.

Nødhjælpsreserven har som primært formål at yde humanitær nødhjælp til tredje lande som følge af begivenheder, der ikke kan forudses ved budgettets fastlæggelse. Fra og med 2014 blev fonden også anvendt til at håndtere migrationsstrømme ved EU's eksterne grænser. Kommissionen foreslår, i tråd med aftalen omkring midtvejsevalueringen af den Flerårige Finansielle Ramme, at hele forpligtigelsesloftet inklusiv forøgelsen af nødhjælpsreserven fra midtvejsevalueringen udnyttes i 2018, og at der dermed afsættes 345 mio. euro i forpligtelser og 345 mio. euro i betalinger til nødhjælpsreserven.

Globaliseringsfonden har til formål at hjælpe arbejdstagere med at finde nyt arbejde og udvikle nye kompetencer, når de har mistet jobbet på grund af ændringer i det globale handelsmønster – eksempelvis når en stor virksomhed lukker eller en fabrik flytter ud af EU. Ligesom for nødhjælpsreserven foreslår Kommissionen, at hele forpligtigelsesloftet til Globaliseringsfonden udnyttes i 2018, hvorved der foreslås afsat 172 mio. euro i forpligtelser og 25 mio. euro i betalinger.

Solidaritetsfonden er etableret for, at EU kan reagere hurtigt med finansiel støtte til medlemsstater, der har været udsat for større naturkatastrofer. Der kan gives støtte fra Solidaritetsfonden til EU-medlemsstater og ansøgerlande. Kommissionen foreslår at afsætte samlet set 574 mio. euro i forpligtelser og 250 mio. euro i betalinger til Solidaritetsfonden, hvilket svarer til en betydelig stigning på 378 pct. for forpligtelser og 108 pct. for betalinger. Det afsatte beløb dækker over en konkret bevilling på 50 mio. euro i hhv. forpligtelser og betalinger. Det resterende beløb er ifølge Kommissionens forslag en reserve, som kan mobiliseres i det øjeblik, der træffes beslutning herom. Kommissionen angiver, at formålet med denne nye konstruktion er at reducere behovet for ændringsbudgetter i løbet af året og sikre hurtig mobilisering af Solidaritetsfondens midler.

Fleksibilitetsinstrumentet kan anvendes til at finansiere udgifter, der ikke kan finansieres inden for én eller flere lofter for udgiftsområder. Kommissionen ønsker at aktivere fleksibilitetsinstrumentet til at finansiere asyl- og migrationstiltag under udgiftskategori 3 for i alt 817 mio. euro i forpligtelser.

Det bemærkes, at de tilgængelige midler i Flexibilitetsinstrumentet øges med midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme. Den foreslåede aktivering af Flexibilitetsinstrumentet er således 276 mio. euro højere end det gældende loft for Flexibilitetsinstrumentet. Det skyldes, at Kommissionen med 2018-budgetforslaget antager, at midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme godkendes. Kommissionen anfører i forslaget, at såfremt midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme ikke godkendes, vil niveauet for Flexibilitetsinstrumentet blive nedjusteret med 276 mio. euro. Kommissionen vil i så fald foreslå, at de 276 mio. euro finansieres via marginen for uforudsete udgifter, *jf. nedenfor*.

Den globale margin for forpligtelser

Det fremgår af MFF-forordningens art. 14, at forskellen mellem anvendte forpligtelser og forpligtigelseslofterne for 2014-2017 skal udgøre en såkaldt global margin for forpligtelser. Denne globale margin for forpligtelser kan anvendes ud-

over forpligtelseslofterne for årene 2016-2020 til politikområder, der relaterer sig til vækst og beskæftigelser, herunder særligt ungdomsarbejdsløshed. Som følge af den endnu ikke godkendte aftale ifbm. midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme, kan den globale margin for forpligtelser også blive anvendt til områder der relaterer til migration og sikkerhed.

Kommissionen har beregnet den globale forpligtelsesmargin til at udgøre 658 mio. euro, som kan anvendes udover forpligtelsesloftet i 2018.

Som følge af den tekniske justering af de flerårige finansielle ramme, anfører Kommissionen, at der kan bruges 892 mio. euro i 2018, som stammer fra den ubrugte del af den globale margin for forpligtelser i 2016. Kommissionen forslår, at disse midler skal medvirke til 1) finansiering af den europæiske fond for strategiske investeringer (EFSD) under udgiftskategori 1a 2) yderligere finansiering til Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet og 3) finansiering til det Europæiske Solidaritetskorp.

Margin til uforudsete udgifter

Marginen til uforudsete udgifter kan ifølge MFF-forordningen kun aktiveres som en sidste udvej i tilfælde af, at der opstår uforudsete udgifter. Der kan maksimalt aktiveres midler svarende til 0,03 pct. af EU's samlede BNI. I 2018 svarer det til 4,7 mia. euro. arginen til uforudsete udgifter kan aktiveres udover de årlige udgiftslofter, men skal modsvares af tilsvarende reduktioner af udgiftslofterne i fremtidige budgetår eller på tværs af udgiftskategorier. En aktivering af marginen til uforudsete udgifter svarer derfor til en fremrykning af udgifter eller omallokering mellem udgiftskategorier.

Kommissionen lægger ikke op til at aktivere marginen til uforudsete udgifter i 2018. Dog reduceres loftet for udgiftsområde 5 Administration med 570 mio. euro i 2017, som følge af den tidligere anvendelse af Marginen til uforudsete udgifter i 2017 til finansiering af migrationsudfordringerne.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning. Europa-Parlamentet ventes at fastlægge sin holdning i efteråret.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2018, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2018, der vil blive opført på finansloven for 2018.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Det er Finansministeriets foreløbige vurdering, at det danske bidrag til EU's budget i 2018 vil være 20,6 mia. kr. På baggrund af Kommissionens forslag og de videre forhandlinger forventes dette skøn at blive opdateret.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2018-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til vækstfora, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

8. Høringer

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række budgetansvarlige lande ventes at argumentere for, at EU's budget skal være retvisende og afspejle det faktiske udgiftsbehov. Endvidere ventes samme gruppe af lande at argumentere for, at der er behov for en skarp prioritering af EU's udgifter på lige fod med den prioritering medlemslandene foretager i deres nationale budgetter.

En anden gruppe af lande forventes at lægge vægt på, at bevillinger til samhørighedspolitikken prioriteres, da dette ses som en forudsætning for vækst og beskæftigelse.

Der ventes desuden en bred anerkendelse af, at Kommissionens foreslåede betalingsniveau sikrer et råderum til uforudsete udgifter.

Det vurderes, at de fleste medlemslande vil være kritiske overfor inklusionen af elementer fra den endnu ikke godkendte aftale ifbm. midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side lægges der betydelig vægt på, at EU's budget afspejler de konsolideringsbestrebelse og løbende prioriteringer, som udgør rammerne for den nationale budgetlægning i EU's medlemsstater.

Danmark finder overordnet set, at Kommissionens budgetforslag er et fornuftigt udgangspunkt for forhandlingerne om EU's 2018-budget.

Fra dansk side finder man det positivt, at Kommissionen har valgt at efterlade en margin til betalingsloftet på 10,4 mia. euro. Dette sikrer råderum til uforudsete udgifter, der måtte opstå i løbet af budgetåret, og bidrager til at sikre den flerårige finansielle rammes holdbarhed.

Fra dansk side er det vurderingen, at der er en risiko for, at det foreslåede betalingsniveau ikke er retvisende. Dette skal ses i lyset af lav implementering og absorption ift. især samhørighedspolitikken (udgiftskategori 1b), som i tidligere budgetår har medført store efterfølgende tilbagebetalinger til medlemsstaterne. Sammen med andre budgetsansvarlige lande vil Danmark arbejde for, at betalingsniveauet afspejler et retvisende og realistisk niveau, samtidig med at der skabes rum til eventuelle uforudsete udgifter i fremtiden.

Fra dansk side lægges der, sammen med andre budgetsansvarlige lande, betydelig vægt på, at forpligtelsesniveauet understøtter finansiel holdbarhed og at der sikres en tilstrækkelig margin til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter. Danmark finder ikke, at Kommissionens foreslåede forpligtelsesniveau i tilstrækkelig grad overholder disse kriterier, idet der kun efterlades en begrænset margin til uforudsete udgifter og da der ikke er foretaget en tilstrækkelig skarp prioritering af udgifterne.

Fra dansk side forholder man sig som udgangspunkt kritisk til inklusionen af elementer fra den endnu ikke godkendte aftale ifbm. midtvejsevalueringen af den flerårige finansielle ramme. Udgifter relateret hertil bør principielt først indarbejdes i 2018-budgettet, når der er opnået endelig enighed om midtvejsevalueringen.

Fra dansk side lægges i lighed med tidligere år afgørende vægt på overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme.

Inden for ovennævnte ramme vil regeringen arbejde for følgende mere specifikke prioriteter:

- Angående *udgiftskategori 1a vækstpolitikkerne* arbejdes der fra dansk side for, at der sikres en tilstrækkelig margin til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensynstagen til dette, og inden for en samlet set reduceret ramme, vil regeringen arbejde for at prioritere udgifterne til vækstpolitikkerne. Det gælder særligt forskning, energi, uddannelse, innovation og transportinfrastruktur.
- Angående *udgiftskategori 1b samhørighedspolitik* arbejdes der for, at udgiftskategorien også bidrager til en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag. I lyset af de seneste års betydelige fejlskøn fra Kommissionens side i relation til opstarten af nye strukturfondsprogrammer, vil regeringen sammen med andre ligesindede lande arbejde aktivt for, at der sikres retvisende budgettering.
- Med hensyn til *udgiftskategori 2 landbrugspolitik* arbejdes der for, at der afsættes realistiske bevillinger til landbrugspolitikken. Danmark anerkender, at langt hovedparten af udgifterne til landbrugspolitikken i form af direkte støtte er fastlagt i forordningen herom. Fra dansk side vil man dog afsøge mulighederne for, at de øvrige udgifter i udgiftskategorien kan bidrage til at tilpasse det overordnede udgiftsniveau.

- For så vidt angår *udgiftskategori 3 sikkerhed og borgerskab* er regeringen enig med Kommissionen i, at udgifterne til migrations- og flygtningeindsatsen overordnet set er normaliseret, hvilket afspejles i de foreslåede bevillingsfald. Regeringen lægger vægt på, at migrations- og flygtningerelaterede udgifter prioriteres, og at der er råderum til at øge bevillingerne hertil, hvis der opstår behov herfor. Derfor lægger regeringen også vægt på, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter, der måtte opstå i løbet af året.
- For *udgiftskategori 4 globale EU* er regeringen enig med Kommissionen i, at udgifterne til migrations- og flygtningeindsatsen overordnet set er normaliseret, hvilket afspejles i de foreslåede bevillingsfald. Regeringen støtter stigningen i bevillingerne til humanitær bistand og lægger generelt vægt på, at EU's humanitære bistand og civile krisestyringsindsatser prioriteres, og at der er råderum til at øge bevillingerne hertil, hvis der opstår behov herfor. Derfor arbejder regeringen på baggrund af tidligere års erfaringer også for, at der for denne udgiftskategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter i løbet af året. Danmark vil desuden arbejde for, at finansieringen af Grønlandsinstrumentet fastholdes.
- Med hensyn til *udgiftskategori 5 administration* vægtes en stram og budgetansvarlig linje. Fra dansk side arbejdes der således for, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på at reducere administrationsudgifterne. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer. Der lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer. Der lægges endvidere vægt på, at EU-institutionernes arbejde med at reducere antallet af årsværk fortsættes.
- Vedrørende *de særlige fleksibilitetsinstrumenter* finder regeringen, at aktiveringen af disse til enhver tid skal være retfærdiggjort, og at afsættelse af reserver til disse i forbindelse med det årlige budget bør reduceres til et minimum. Regeringen lægger desuden betydelig vægt på, at de særlige fleksibilitetsinstrumenter finansieres inden for EU's betalingslofter.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.