



Til lovforslag nr. L 74

Folketinget 2016-17

Betænkning afgivet af Sundheds- og Ældreudvalget den 0. december 2016

2. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om regionernes finansiering

(Ændret kommunal medfinansiering, indførelse af regional omfordeling som følge af effektiviseringsgevinster ved kvalitetsfondsstøttede sygehusbyggerier m.v.)

[af sundheds- og ældreministeren (Sophie Løhde)]

1. Ændringsforslag

Sundhedsministeren har stillet 5 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 10. november 2016 og var til 1. behandling den 25. november 2016. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Sundheds- og Ældreudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og sundheds- og ældreministeren sendte den 5. september 2016 dette udkast til udvalget, jf. SUU alm. del – bilag 738 (folketingsåret 2015-16). Den 10. november 2016 sendte sundheds- og ældreministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 10 spørgsmål til henholdsvis sundheds- og ældreministeren og sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som sundhedsministeren har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

◇

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til

at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

At sundhedsministeren, tiltrådt af ◇:

Til § 1

1) I § 14, stk. 1, udgår »på sygehus« og § 14, stk. 3, ophæves.

[Sproglig og lovteknisk ændring]

2) I § 15 a, stk. 1, ændres »m.v.« til: », jf. § 15, stk. 1« og »på sundhedsområdet« til: », jf. §§13 og 14«

[Lovtekniske ændringer]

3) I § 23 b, stk. 1, ændres »1) Regionale beregnede mer- og mindreindtægter« til: »1) Beregnede regionale mer- og mindreindtægter« og »2) Regionale beregnede mer- og mindreindtægter« til: »2) Beregnede regionale mer- og mindreindtægter«.

[Sproglig ændring]

4) I § 23 b, stk. 2, ændres »fortages« til: »foretages«.

[Sproglig ændring]

Til § 2

5) I stk. 2, udgår »§ 14«.
[Lovteknisk ændring]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Der er tale om en sproglig præcisering. Det præciseres, at kommunerne betaler til regionen en andel af udgiften til behandling efter sundhedsloven afsnit VI pr. regionsudskrivning. Regionsudskrivning dækker over tidsmæssige og sammenhængende sygehusudskrivinger indenfor en region.

Bestemmelsen i den gældende § 14, stk. 3 fastsætter, at kommunerne betaler til regionen en andel af udgiften til genoptræning, der er ydet under indlæggelse på sygehus til patienter fra kommunen.

Med ændringsforslaget foreslås bestemmelsen ophævet, idet den kommunale medfinansiering kobles fra finansieringen af den statslige aktivitetspulje og dermed ikke indgår i den marginale aktivitetsfinansiering af regionerne. Den kommunale medfinansiering kan således ikke anvendes som incitamentsredskab for regionerne i forhold til medfinansiering på genoptræning under indlæggelse.

Liselott Blixt (DF) fmd. Karin Nødgaard (DF) Karina Adsbøl (DF) Susanne Eilersen (DF) Jeppe Jakobsen (DF)

Jan Erik Messmann (DF) Jane Heitmann (V) Eva Kjer Hansen (V) Hans Andersen (V) Jakob Engel-Schmidt (V)

Thomas Danielsen (V) Jacob Jensen (V) Laura Lindahl (LA) May-Britt Katstrup (LA) Mette Abildgaard (KF)

Astrid Krag (S) Flemming Møller Mortensen (S) Christian Rabjerg Madsen (S) Julie Skovsby (S) nfm. Karin Gaardsted (S)

Lea Wermelin (S) Yildiz Akdogan (S) Peder Hvelplund (EL) Finn Sørensen (EL) Pernille Schnoor (ALT) Torsten Gejl (ALT)

Lotte Rod (RV) Kirsten Normann Andersen (SF) Trine Torp (SF)

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Tjóðveldi (T)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Javnaðarflokkurinn (JF)	1
Alternativet (ALT)	10	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

Til nr. 2

Der er tale om lovtekniske ændringer. Det præciseres, at den statslige aktivitetspulje alene vedrører sygehusvæsenet, og der refereres til § 15, stk. 1. Dertil rettes ordlyden i den foreståede bestemmelse, idet det ikke specifikt er nævnt i §§ 13 og 14, at den kommunale medfinansiering vedrører sundhedsområdet, og der refereres til §§13 og 14.

Til nr. 3

Der er tale om sproglige ændringer. Det præciseres i § 23 b, stk. 1., at der ikke er tale om regionale beregninger, men at beregningerne opgøres på regionsniveau og fastsættes af Økonomi- og Indenrigsministeriet én gang for alle i forbindelse med tilskudsudmeldingen for 2018.

Til nr. 4

I § 23 b, stk. 2 er der foretaget en korrekturrettelse.

Til nr. 5

Der er tale om en lovteknisk ændring, idet § 14 ikke indeholder en hjemmel til at fastsætte regler, og der således ikke er behov for at opretholde regler fastsat i medfør af gældende lov § 14.

Oversigt over bilag vedrørende L 74

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra sundheds- og ældreministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	1. udkast til betænkning
5	Ændringsforslag fra sundhedsministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 74

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om, hvilken effektiviseringsgrad er registret på de afsluttede kvalitetsfondsbyggerier, og hvordan er effektiviseringsgraderne i forhold til den forventede effektivisering, til sundheds- og ældreministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om, hvordan de byrdemæssige virkninger vil være for hver enkelt kommune, hvis den foreslåede differentierede kommunale betaling for indlæggelser indføres, til sundheds- og ældreministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvordan de byrdemæssige virkninger vil være for hver enkelt region, hvis den foreslåede differentierede kommunale betaling for indlæggelser indføres, til sundheds- og ældreministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvad andelen af indbyggere over 65 år er i hver kommune, til sundheds- og ældreministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvordan de byrdemæssige virkninger vil være for hver enkelt kommune, hvis den foreslåede ændring af reglerne for tilbagebetaling af merbetalt medfinansiering til kommunerne indføres, til sundheds- og ældreministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om størrelsen af tilbagebetalt merbetaling til kommunerne siden 2007 og frem til i dag, til sundheds- og ældreministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvad den byrdemæssige virkning er, hvis 50 pct. af de skønnede effektiviseringsgevinster ved de kvalitetsfondsstøttede sygehusbyggerier fordeles gennem bloktilskuddet, til sundheds- og ældreministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om ministeren vil indsætte en evaluering af lovens virkninger i praksis efter 2-3 år i lovforslaget med henblik på at følge, om ændringen i den kommunale medfinansiering får de tilsigtede konsekvenser i kommunerne og i forhold til forebyggelsen af indlæggelser, der kunne have været undgået, til sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om ministeren vil oversende en statusrapport til udvalget ca. 1 år efter lovforslaget ikrafttrædelse, der belyser, hvilke både negative og positive konsekvenser ændringerne i den kommunale medfinansiering har haft for kommunerne, for forebyggelsesarbejdet og for antallet af

indlæggelser, der kunne have været undgået, til sundhedsministeren, og ministerens svar herpå

10

Spm. om ministeren vil orientere udvalget i de tilfælde, hvor ministeren ændrer i reglerne vedr. differentiering af den kommunale medfinansiering efter alder eller ændrer i reglerne for opgørelse og betaling af medfinansiering, tilbagebetaling eller lignende, som ministeren ifølge lovforslagets bemærkninger bemyndiges til, til sundhedsministeren, og ministerens svar herpå