



Ankestyrelsen

Til Styrelsen for Arbejdsmarked  
og Rekruttering

**Høring af forslag til lov om ændring af lov om  
arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af  
timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde).**

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

21. april 2017

J.nr. 2017-0017-21412  
Cpr.nr.

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

## Rosa Navarro Hammer

---

**Fra:** Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>  
**Sendt:** 24. april 2017 08:27  
**Til:** Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering; Rosa Navarro Hammer; Victoria Roland Bang  
**Cc:** jm@jm.dk; databeskyttelse@jm.dk  
**Emne:** Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.m. - J.nr. 17/01665

Ved e-mail af 18. april 2017 har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde).

Det fremsendte udkast giver ikke Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Kopi af denne e-mail er sendt til Justitsministeriets lovafdeling og databeskyttelseskontor til orientering.

Med venlig hilsen

**Bjarke Sejer Bro**  
Fuldmægtig, cand.jur.

Tlf.: (+45) 33 19 32 17  
E-mail: [bb@datatilsynet.dk](mailto:bb@datatilsynet.dk)

### **DATATILSYNET**

Borgergade 28, 5. sal, 1300 København K  
Tlf.: +45 3319 3200, Fax: +45 3319 3218  
E-mail: [dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk), Internet: [www.datatilsynet.dk](http://www.datatilsynet.dk)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Njalsgade 72 A

2300 København S

Ref: LA/HS  
25.4.2017

## Høringsvar vedrørende Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde)

Idet vi takker for muligheden for at afgive høringssvar i forhold til ovennævnte lovforslag, har vi følgende bemærkninger til det fremsatte forslag:

Vi hilser forslaget om at forlænge perioden, hvor personer på dagpenge, efterløn mv. må udføre frivilligt arbejde op til 15 timer om ugen uden modregning i deres ydelse, velkomment. I den toårige forsøgsperiode, hvor den tilsvarende ordning har været gældende, har tilbagemeldingerne fra organisationer og foreninger i al overvejende grad været positive. Ordningen har givet en længe efterlyst fleksibilitet i forhold til, at personer på dagpenge og efterløn kan deltage i frivilligt arbejde på samme vilkår og med det samme engagement som personer i beskæftigelse.

Vi vil foreslå, at perioden, hvor den nye ordning er gældende, forlænges ud over det foreslåede (31. december 2017). Vi har noteret, at intentionen er, at der inden denne dato er vedtaget en lovændring, som mere grundlæggende ændrer på vilkårene for dagpenge- og efterlønsmodtageres mulighed for at deltage i frivilligt arbejde. Hvis en sådan lovændring af den ene eller anden grund bliver forsinket i forhold til det forventede, vil det betyde, at regelgrundlaget igen vender tilbage til de oprindelige maksimale 4 timer, hvilket vil medføre usikkerhed og øget bureaukrati hos de berørte organisationer. På den baggrund vil vi foreslå, at udløbsdatoen på den midlertidige ordning tidligst bliver 30. juni 2018.

Med venlig hilsen



Laura Auken  
Centerchef



Forhandlings  
fællesskabet

Styrelsen for Arbejdsmarked  
Og Rekruttering

E-mail: [star@star.dk](mailto:star@star.dk), [rnh@star.dk](mailto:rnh@star.dk) og [vrb@star.dk](mailto:vrb@star.dk)

Aktivitetsnr.: 17-0013.64.

LSJ

Direkte tlf.nr.: 3347 0616

27. april 2017

**Forhandlingsfællesskabets høringsvar – udkast til lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde)**

Forhandlingsfællesskabet har ved mail af 18. april 2017 modtaget udkast til lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde) med frist for eventuelle bemærkninger den 2. maj 2017.

Forhandlingsfællesskabet har ikke bemærkninger til lovforslaget, idet det ikke skønnes at have løn- og ansættelsesmæssige konsekvenser for ansatte i kommuner og regioner.

Forhandlingsfællesskabet henviser til eventuelle høringsvar fra LO, FTF og Akademikerne samt fra Forhandlingsfællesskabets medlemsorganisationer.

Med venlig hilsen

  
Helle Basse

  
Pernille Olesen

Odense, den 28. april 2017

Kommunikation  
Ref.: LHA  
Direkte: 6313 8607  
E-mail: lha@f-f.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Njalsgade 72A  
2300 København S

Sendt til e-mail [star@star.dk](mailto:star@star.dk), [rnh@star.dk](mailto:rnh@star.dk), [vrb@star.dk](mailto:vrb@star.dk)

## Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., j. nr. 17/01665

Tak for muligheden for at give bemærkninger til forslag om midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde.

Der er positivt, at regeringen reagerer på det uheldige tomrum, der er opstået fra den toårige forsøgsperiode udløb den 20. marts 2017, hvor de frivillige ildsjæles muligheder for frivilligt arbejde i mere end fire timer om ugen blev skudt til hjørne med et serviceeftersyn i løbet af foråret.

Det frivillige arbejde er værdifuldt for den enkelte. Derfor glæder vi os over, at der, indtil der er en permanent ordning, gives mulighed for at øge det frivillige arbejde i op til 15 timer om ugen uden modregning i dagpenge og efterløn. Frivilligt arbejde giver den ledige bedre mulighed for at finde det næste job via det netværk, der ligger i at komme ud og møde andre mennesker, der vil anbefale dem til jobs. Oveni kommer værdien af at hjælpe til, møde nye mennesker, have noget at se frem til og glæde sig over. Det giver positiv energi til både ledige og efterlønsmodtagere.

Vi ser frem til, at der kommer en permanent ordning, som kan skabe klarhed og enkel administration. Men det er særdeles vigtigt, at frivilligt arbejde ikke får den konsekvens, at det fortrænger ansatte i almindelige job, heller ikke i kommuners bestræbelser på at bevare velfærdsordninger på en så billig måde som muligt.

Vi ser frem til udspillet om et permanent regelsæt for frivilligt, ulønnet arbejde, så der kan blive skabt stabile og trygge rammer for de ledige. Indtil da støtter vi forslaget om at øge rammen for frivilligt arbejde til 15 timer pr. uge.

Hvis bemærkningerne giver anledning til spørgsmål, er vi gerne til rådighed.

Med venlig hilsen  
Frie Funktionærer



Lone Hansen  
Afdelingschef



### FRIE FUNKTIONÆRER

Hovedkontor  
Paghs Gård  
Overgade 24  
Postboks 925  
DK 5100 Odense C  
Tlf: 63 13 85 50

Her møder du os:  
På [f-f.dk/kontakt](http://f-f.dk/kontakt) finder du  
de byer, du kan møde os i.

E-mail:  
[fifu@f-f.dk](mailto:fifu@f-f.dk)

[f-f.dk](http://f-f.dk)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Att.: Rosa Navarro Hammer, Victoria Roland Bang

**Høring af forslag til lov om ændring af arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde)**

København  
den 1. maj 2017

Lederne har den 18. april 2017 modtaget ovennævnte lovforslag i høring.

Lovforslaget forlænger det toårige forsøg, som giver mulighed for, at modtagere af dagpenge, efterløn og fleksydelse kan udføre frivilligt ulønnet arbejde i op til 15 timer om ugen uden fradrag i ydelserne frem til 31. december 2017.

Regeringen har i foråret 2017 igangsat en gennemgang af reglerne om fradrag i arbejdsløshedsdagpenge, efterløn med videre i forbindelse med frivilligt, ulønnet arbejde med henblik på at fastsætte nye regler på området.

Lederne kan på den baggrund støtte, at det nuværende forsøg forlænges, indtil der kan fastsættes nye regler på området.

Med venlig hilsen

  
Kim Møller Laursen

Lederne

Vernlandsgade 65  
2300 København S

Telefon 3283 3283

[www.lederne.dk](http://www.lederne.dk)

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Njalsgade 72A  
2300 København S  
Att: Rosa Navarro Hammer og Victoria Roland Bang

1. maj 2017

## Vedrørende høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde)

### Overordnede bemærkninger

Selveje Danmark har med stor interesse læst forslaget til en midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde. Selveje Danmark er ikke på høringslisten, men organiserer en lang række selvejende institutioner, som arbejder professionelt med inddragelse af civilsamfundet og frivillige i deres arbejde.

Selveje Danmark bakker op om lovforslaget og dermed initiativet til forlænge forsøgsordningen med en forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde. Det er afgørende, at der er ordentlige vilkår for de mennesker, som gerne vil yde et stykke frivilligt arbejde. Derfor er det meget positivt, at regeringen vil videreføre ordningen, så også gruppen af mennesker på dagpenge, efterløn eller i fleksjob kan være en del af det frivillige Danmark og yde en indsats, som bliver værdsat mange steder.

Mange selvejende institutioner har en lang tradition for at inddrage frivillige i deres arbejde på bl.a. plejehjem, herberg og krisecentre. Denne inddragelse af civilsamfundet giver en merværdi, som er til stor glæde for både frivillige, personale og ikke mindst de mennesker man arbejder med.

Historisk set har frivillige kræfter og lokalt engagement været drivkraften bag store dele af det velfærdssamfund, vi kender i dag. Derfor er det afgørende, at vi som samfund sikrer de rammer, der gør det muligt at inddrage frivillige på velfærdsområdet. Det er derfor tilsvarende vigtigt, at der for de kommende år findes en ordentlig og permanent ordning. Selveje Danmark ser på den baggrund frem til at se regeringens udspil til en permanent ordning.

### Med venlig hilsen



Julie Mølgaard Thaysen  
Politisk konsulent, Selveje Danmark

Aarhus den 1. maj 2017

**Vedr. J.nr. 17/01665: Frivilligcentre og Selvhjælp Danmark (FriSe) indsender hermed hørings svar til "Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde).**

FriSe er meget positive overfor lovforslaget og muligheden for, at modtagere af arbejdsløshedsdagpenge, efterløn og fleksydelse kan udføre frivilligt, ulønnet arbejde i 15 timer om ugen uden fradrag.

At yde en frivillig indsats har stor værdi for den enkelte, fordi det giver glæde og livskvalitet at tage et socialt ansvar. Det er en mulighed for at blive del af et værdifuldt fællesskab, at skabe nye relationer og netværk og for at få nye kompetencer og erfaringer. Det kan netop være ekstra værdifuldt for ledige og for nogen en værdifuld mulighed for at opnå bedre sociale færdigheder, få nogle succesoplevelser, et større selvværd samt noget på deres CV, så de står stærkere i forhold til arbejdsmarkedet.

FriSe og landets 70 frivilligcentre har kun oplevet forsøgsordningen som en positiv fordel for de ledige og for foreningerne. Det er nemmere for de ledige at yde en frivillig indsats og nemmere for foreningerne at rekruttere og inddrage de ledige - det skaber mindre bureaukrati, bedre rammer og vilkår og større fleksibilitet til at tilrettelægge den frivilliges indsats.

Jobsøgende på dagpenge skal naturligvis stå til rådighed for arbejdsmarkedet, men reglerne på området er så klare, at det er overflødig at lave snævre hindringer for deres frivillige indsats. Vi oplever heller ikke problemer med, at de ledige fortrænger eller erstatter lønnet arbejdskraft i foreningerne.

Vi hilsner derfor lovforslaget meget velkomment og ser frem til en mere permanent løsning til fordel for foreningerne og de frivillige selv.

Med venlig hilsen

Formand John Hebo Nielsen  
Frivilligcentre og Selvhjælp Danmark (FriSe)  
Frederiksgade 78B, 1. Sal  
8000 Aarhus C  
Tlf: 98 12 24 24  
formand@frise.dk



Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Njalsgade 72 A  
2300 København S

Sendt på mail til [star@star.dk](mailto:star@star.dk), [rnh@star.dk](mailto:rnh@star.dk) og [vrb@star.dk](mailto:vrb@star.dk)

Den 1. maj 2017

**Vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde)**

DOK. NR.:  
FAID-6-48806  
SAG. NR.:  
FAID-6-9293

FA takker for høring af den 18. april 2017, som FA har følgende bemærkninger til:

Overordnet set støtter FA, at modtagere af dagpengeydelse, efterløn og fleksydelse kan deltage i frivilligt ulønnet arbejde. Årsagen hertil er, at modtagere af dagpengeydelse med forslaget har mulighed for blandt andet at opbygge kompetencer gennem frivilligt ulønnet arbejde.

Efter FA's vurdering viser den to-årige forsøgsordning, at den har givet modtagere af dagpenge den fornødne fleksibilitet, uden at gå på kompromis med kravene til dagpengemodtagere.

Evalueringen af ordningen viser, at der muligvis sker fortrængning af ca. maksimalt 15-50 effektive årsværk. Derudover viser evalueringen, at mellem 3-8 pct. af dagpengemodtagerne udfører frivilligt arbejde, samt at ordningen er blevet anvendt i et begrænset omfang.

Der er tale om en balancegang. Det er nødvendigt, blandt andet løbende at undersøge i hvor høj grad arbejdsstyrken formindskes som følge af forslaget, for at sikre at ordningen fungerer efter hensigten.

Derfor foreslår FA, at der foretages en ny evaluering af ordningen inden for 2-5 år for blandt andet at undersøge, hvor mange årsværk der fortrænges og hvor mange dagpengemodtagere der gør brug af muligheden.

Dette kunne ske i forbindelse med etableringen af den permanente ordning, som ifølge lovforslagets bemærkninger forventes at træde i kraft 1. januar 2018 på baggrund af et lovforslag, der forventes fremsat i oktober 2017. FA imødeser lovudkast til den permanente ordning.

Derudover har FA ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Morten Holm Bundgaard  
Juridisk konsulent

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Njalsgade 72 A  
2300 København S  
Att: Rosa Navarro Hammer

København d. 1. maj 2017

**Høringssvar til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde).**

Tak for muligheden for at afgive høringssvar til lov om arbejdsløshedsforsikring mv.

Vi vil indledningsvist henvise til, at regeringen i regeringsgrundlaget blandt andet anfører:

*“Foreningslivet skaber vigtige fællesskaber. Frivilligt engagement bidrager til den enkeltes livskvalitet og styrker sammenhængskraften i det danske samfund. Vi danskere mødes året rundt i de frivillige fællesskaber og knytter bånd til andre med en anden social og kulturel baggrund. Et levende civilsamfund skaber samhørighed og tillid og er med til at gøre os stærkere.”*

Og endvidere:

*“Der skal derfor være gode udviklingsmuligheder for det frivillige og folkelige foreningsarbejde. (...) Regeringen vil arbejde for, at der fortsat er en meget stor del af befolkningen, der dyrker motion og idræt og er aktive i en forening – lige fra børn til seniorer. Regeringen deler DIF's og DGI's målsætninger om, at i 2025 skal 50 pct. af danskerne være medlem af en idrætsforening, og 75 pct. af befolkningen være idrætsaktive.”*

Vi har derfor den grundlæggende forståelse, at regeringen ønsker at flere danskere – især dem er udenfor hverdagens fællesskaber – engageres – og kan udføre frivilligt arbejde – i foreningslivet. Og det uanset livssituation i øvrigt.

Vi har ift. nærværende lovforslag en forståelse for, at regeringen laver en midlertidig forlængelse af den 2-årige forsøgsordning for borgere på arbejdsløshedsdagpenge, efterløn og fleksydelse, som ønsker at udføre frivilligt, ulønnet arbejde i op til 15 timer om ugen, uden at det medførte fradrag i deres respektive ydelser.

Men det er vigtigt for os at understrege, at en midlertidig, eller for den sags skyld permanent, forlængelse af forsøgsordningen ikke løser de grundlæggende problemer vi oplever i foreningslivet ift. at inkludere borgere udenfor arbejdsmarkedet. En række foreningsfrivillige er nemlig blevet trukket i efterløn og dagpenge, fordi A-kasser og Ankestyrelse fejlagtigt ikke har opfattet arbejdet som frivilligt foreningsarbejde. Det er eksempelvis at være fodbolddommer i serie 3 under DBU eller at hjælpe til ved et internationalt stævne i en sejlkлуб.

Vores medlemmer og frivillige har store problemer med at forstå det nuværende komplekse regelsæt: 1) Hvem må man lave frivilligt arbejde for, og 2) Hvornår må man a) arbejde ubegrænset

med frivillige aktiviteter, hvornår må man kun udføre b) frivillig ulønnet arbejde 4/15 timer om ugen, og hvornår må man c) slet ikke arbejde frivilligt, fordi opgaven kan betragtes som drift og vedligeholdelse. Hver kategori rejser flere spørgsmål.

I vores verden er frivilligt arbejde frivilligt arbejde uanset karakter – og det kommer hverken kommuner eller private til gavn. Det er frivilligt arbejde i, for, med andre i et foreningsfællesskab – og kommer kun det lokale foreningsfællesskab til gavn.

Konsekvensen af den nuværende lovgivning er desværre den, at gode frivillige kræfter og ressourcer i lokalsamfundet holder sig væk fra foreningslivet på grund af den usikkerhed, som reglerne har skabt. Frem for at udvikle og vedligeholde kompetencer, indgå i fællesskaber og styrke sine kompetencer ved at gå til spejder, fodbold eller noget helt tredje, holder man sig hellere hjemme på sofaen for at være sikker på at holde reglerne. Det er ikke godt nok.

Vi ønsker en revision af de nuværende regler, som gør reglerne simple for vores millioner af frivillige og medlemmer – og sikrer, at flere danskere på kanten af samfundet – jf. regeringsgrundlaget - engagerer sig i foreningslivet.

#### **Udfordringen med nuværende regler**

Vi oplever tre grundlæggende problemstillinger i form af "hvor", "hvad" og "hvor meget" frivilligt arbejde frivillige må lave, når de er på overførselsindkomst. Den midlertidige forlængelse af forsøgsordning vedrører kun et lille hjørne af området og skaber kun klarhed over omfang (hvor meget) de frivillige må lave af det man p.t. definerer som "*frivillig ulønnet arbejde*". Imidlertid bør regelsættet skabe klarhed om "hvor" og "hvad" de frivillige må lave af frivilligt arbejde – eller "hvad" de må lave af aktiviteter eller arbejde, der minder om drift.

Derfor foreslår vi følgende grundlæggende afsæt for en løsning:

Frivilligt arbejde i en almennyttig forening må aldrig medføre træk i sociale ydelser.

En almennyttig forening kan meget enkelt afgrænses (positivliste) på to måder:

- 1) Er man undtaget fra skattebetaling som forening er man almennyttig. Denne kategori omfatter bl.a. alle foreninger, som kan modtage tilskud via Folkeoplysningsloven (idræt, spejder osv.). Humanitære og velgørende organisationer er også omfattet.
- 2) Er man forening/lokalforening der modtager tilskud via udlodningsmidlerne (niveau 1) er man også omfattet.

Ovenstående positivlister vil være operationelt let for A-kasser mv. at administrere ift. nuværende regler.

Ovenstående model sikrer også, at det frivillige almennyttige arbejde kun bliver udført i foreningens interesse og for foreningens medlemmer. På den måde sikrer man sig, at der ikke finder økonomisk vinding sted for nogen part og at kommuner ikke får løst velfærdsopgaver af frivillige, som burde være løst i den offentlige sektor.

### **Rådighedsforpligtigelse**

Uanset adgang til - og mulighed for - frivilligt arbejde så vil vores medlemmer og frivillige naturligvis fortsat skulle stå 100 procent til rådighed ift. arbejdsmarkedet. Det ændrer hverken den eksisterende eller en forbedret ordning på.

### **Foreningsfrivillige og fortrængning**

Vi vil gerne understrege, at frivillighed i foreningslivet ikke fortrænger lønnet arbejde. Tværtimod skaber foreningslivet tusindvis af arbejdspladser – ud fra et frivilligt engagement. Endvidere vil vi understrege, at der ikke er påvist nogen kausal sammenhæng mellem frivilligt arbejde i foreningslivet og længden af ledighedsperioden jf. Deloitte for BM (2017).

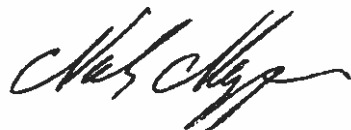
Vi mener, at en grundlæggende ændring og simplificering af reglerne vil medføre en samfundsmæssig gevinst. Frivilligt arbejde i foreningslivets forpligtigende fællesskaber er en god livsstrategi - og dette især for borgere på kanten af arbejdsmarkedet. Vi arbejder hver dag for at inkludere flest mulige danskere i frivilligt arbejde. Netværk fra frivilligt arbejde øger sandsynligheden for beskæftigelse og en række opgaver løses i foreningslivet, som ellers ikke ville blive løst.

Vi håber derfor ikke, at den midlertidige forlængelse af forsøgsordningen forsinker det påtrængende arbejde med at få revideret det nuværende regelsæt. Vi står til rådighed ift. det videre arbejde, og drøfter gerne dette sammen med regeringen og arbejdsmarkedets parter.

Med venlig hilsen



Søren Møller, formand for DGI



Niels Nygaard, formand for DIF

Peder Bisgaard, formand DFIF

Formand for DH, Thorkild Olesen

Kasper Sand Kjær, formand for DUF



DANSK  
FIRMAIDRÆTS  
FORBUND



DANSKE UNGDOMS FELLESRÅD

Foreningen af kommunale  
social- sundheds- og  
arbejdsmarkedschefer i Danmark



Til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Vordingborg  
2. maj 2017

**Høringssvar vedr. udkast til forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.  
(Midlertidig forhøjelse af timebegrænsningen for frivilligt, ulønnet arbejde)**

Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer i Danmark (FSD) takker for muligheden for at kommentere på forslaget.

Foreningen har noteret sig indholdet i forslaget og har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Helle Linnet  
Landsformand



Styrelsen for Arbejdsmarked og  
Rekruttering

## Hørings svar om lovforslag om frivilligt ulønnet arbejde

DA har modtaget et udkast til lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (Midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde).

2. maj 2017  
JBP

Dok ID: 103451

Lovforslaget forlænger frem til 31. december 2017 det toårige forsøg, som udløb den 20. marts 2017, og som gav mulighed for, at modtagere af arbejdsløshedsdagpenge, efterløn og fleksydelse kunne udføre frivilligt, ulønnet arbejde, som ikke vedrørte primær drift og vedligeholdelse, i op til 15 timer om ugen, uden at det medførte fradrag i deres respektive ydelser.

### DA har følgende bemærkninger:

DA finder det logisk og hensigtsmæssigt, at dagpengereglerne giver mulighed for, at personer, som er engageret i frivillige ulønnede aktiviteter, kan fortsætte med et sådant engagement i et vist omfang ved overgang til dagpenge eller anden offentlig ydelse.

Det er ligeledes DA's vurdering, at der skal være en grænse for et sådant engagement, når en person samtidig er ydelsesmodtager. En sådan grænse skal sikre, at der er motivation for ydelsesmodtagere til at påtage sig alle typer job på arbejdsmarkedet, og at et frivilligt engagement, som indirekte finansieres gennem offentlige ydelser, ikke har et omfang, så det er konkurrenceforvridende i forhold til tilsvarende aktiviteter hos private virksomheder.

Hertil kommer, at et frivilligt engagement samtidig med, at personen er ydelsesmodtager, ikke bør kunne udvikle sig på en måde, så der reelt er tale om en udvidelse af den offentlige sektor.

### Evaluering af forsøg

Det toårige forsøg med mulighed for at udføre frivilligt ulønnet arbejde i op til 15 timer om ugen uden fradrag er blevet evalueret i en rapport fra Deloitte. Rapporten viser, at der er indikation for, at et øget omfang af frivilligt ulønnet arbejde kan have en forlængende virkning på lediges dagpengeperiode.

Rapporten viser også, at der er noget, der tyder på, at ledige, som forud for ledigheden udfører ulønnet frivilligt arbejde, øger dette i omfang under ledighedsperioden.

DA er derfor betænkelig ved, at en udvidelse, ud over grænsen på 4 timer om uge af muligheden for at udføre frivilligt ulønnet arbejde uden fradrag i ydelsen særligt for dagpengemodtagere, vil have som konsekvens, at det bidrager til at begrænse udbuddet af arbejdskraft. DA finder det ligeledes betænkeligt at gøre det til et selvstændigt formål i indretningen af dagpengesystemet, at det skal understøtte det frivillige arbejde.

### Regeringens lovudkast

I forhold til det konkrete lovforslag, hvor det foreslås at udvide den nuværende grænse på 4 timer om ugen til en grænse på 15 timer om ugen for at udføre frivilligt, ulønnet arbejde uden fradrag i den offentlige ydelse, finder DA, at det ikke giver mening samtidig at opretholde den nuværende sondring imellem et frivilligt engagement som "aktiviteter" og et frivilligt engagement som "ulønnet arbejde".

Som reglerne er i dag, medfører "aktiviteter" ikke fradrag i ydelsen uanset omfanget af aktiviteten, mens dette er tilfældet ved "ulønnet arbejde", der ligger ud over grænsen på 4 timer om ugen.

DA skal derfor anbefale, at der i lovforslaget fastsættes en fælles grænse på 15 timer om ugen for det, som efter de gældende regler anses, som henholdsvis "aktiviteter og "ulønnet arbejde". Ved at fjerne denne opdeling af forskellige typer af frivilligt engagement for dagpengemodtagere, vil reglerne efter DA's vurdering blive både enklere at forstå for ydelsesmodtagerne og at administrere for a-kasserne.

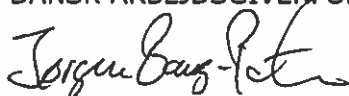
DA finder også, at der er et behov for en klar definition af, hvad der skal forstås som frivilligt ulønnet arbejde. Efter DA's opfattelse bør frivilligt ulønnet arbejde omfatte alle de aktiviteter, som udføres frivilligt og ulønnet, og som har en sådan karakter, at det i andre sammenhænge udbydes som lønnet arbejde. Det gælder f.eks. ekspedient i visse genbrugsbutikker, som dagpengemodtager efter de gældende regler kan udføre uden fradrag i ydelsen. Efter DA's opfattelse er et sådant frivilligt ulønnet arbejde i direkte konkurrence med genbrugsbutikker, som drives som private virksomheder.

DA finder, at det fortsat fra første time skal give fradrag i ydelsen at udføre ulønnet primære driftsopgaver eller vedligeholdelsesopgaver i foreninger eller frivillige organisationer.

DA har endvidere noteret sig, at regeringen vurderer, at lovforslaget vil indebære, at en del af den tid, ledige i dag anvender på jobsøgning, i stedet vil blive anvendt på frivilligt arbejde, og at lovforslaget vil medføre offentlige merudgifter på ca. 5 mio. kr. i 2017.

DA har ikke bemærkninger til regeringens forslag om at finansiere lovforslaget gennem en reduktion af den særlige jobrotationspulje til grupper med videregående uddannelse.

Med venlig hilsen  
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING



Jørgen Bang-Petersen





Side 3



Islands Brygge 32 D  
Postboks 340  
2300 København S

Telefon 3524 6000  
Fax 3524 6300  
E-mail lo@lo.dk

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering

Sendt pr. mail til  
[star@star.dk](mailto:star@star.dk), [rnh@star.dk](mailto:rnh@star.dk) og [vrb@star.dk](mailto:vrb@star.dk)

LO-sagsnr. 17-1276  
FTF-sagsnr. 17-0442  
Vores ref. MBS/bho  
Deres ref. 17/01665

Den 2. maj 2017

### **Høring af forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. (midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde)**

LO og FTF har fået lovforslag om midlertidig forhøjelse af timebegrænsning for frivilligt, ulønnet arbejde i høring og har følgende bemærkninger:

LO og FTF tager til efterretning, at den for Beskæftigelsesministeriets gennemførte evaluering af forsøgsordningen om forhøjelse af timebegrænsningen for frivilligt, ulønnet arbejde konkluderer:

At der kun var 400 ud af 1200 dagpengemodtagere, som gjorde brug af forsøgsordningen om at forhøje timetallet med frivilligt ulønnet arbejde op til mellem 5 og 15 timer om ugen ud af de 2.200-5.500 dagpengemodtagere, der havde frivilligt ulønnet arbejde.

De dagpengemodtagere, der har gjort brug af forsøgsordningen, har i gennemsnit en senest sammenhængende dagpengeperiode på 34 uger. For dag-pengemodtagere med frivilligt, ulønnet arbejde i mindre end 1 time og mellem 1 og 4 timer om ugen er dagpengeperioden henholdsvis 24 og 32 uger i gennemsnit. Der er derfor indikationer for, at et højere timetal for frivilligt ulønnet arbejde forlænger dagpengeperioden.

De dagpengemodtagere, der har benyttet forsøgsordningen har fortrængt mellem 15 og 50 effektive årsværk.

LO og FTF noterer desuden, at ministeren vil komme med "*udspil til, hvordan reglerne på området kan lempes og afbureaukratiseres. Vi kommer til at se på hele området med frivilligt arbejde og ikke kun timegrænsen, som i en toårig forsøgsperiode har været hævet fra 4 til 15 timer. Det er også nødvendigt at se på, hvordan vi fx definerer, hvad der er en frivillig organisation*" (pressemeddelelse d. 31. januar 2017).

LO og FTF ser på den baggrund ingen grund til nu at forlænge forsøgsordningen, når resultaterne af den gennemførte forsøgsordning er negative, og når ministeren samtidig vil komme med nye udspil i foråret 2017.

LO og FTF finder det både logisk og hensigtsmæssigt, at dagpengereglerne giver mulighed for, at personer, som er engageret i frivillige ulønnede aktiviteter, kan fortsætte med et sådant engagement i et vist omfang ved overgang til dagpenge eller anden offentlig ydelse.

Det er samtidig LO og FTF's opfattelse, at de hidtil gældende regler giver særdeles gode muligheder for et frivilligt engagement samtidig med, at man kan være modtager af en offentlig ydelse.

Som LO og FTF vurderer reglerne, kan der uden fradrag i ydelsen udføres såkaldte aktiviteter, som en person udfører frivilligt og ulønnet for frivillige organisationer, foreninger eller lignende, og som ikke kan udbydes som almindeligt lønarbejde. Det er f.eks. at være besøgsven, foretage indsamling til nødhjælpsorganisationer, være træner i foreninger, hvor det ikke er sædvanligt at ansætte lønnede trænere eller være ekspedient i genbrugsbutikker under f.eks. Dansk Røde Kors.

Det er LO og FTF's opfattelse, at der bør være en grænse for, hvor stort et omfang af frivilligt ulønnet arbejde det skal være muligt at udføre uden fradrag i ydelsen. En sådan grænse skal sikre, at ordinært ansatte ikke fortrænges af frivilligt arbejde og at et frivilligt engagement, som indirekte finansieres gennem offentlige ydelser, ikke har et omfang, så det er konkurrenceforvridende.

LO og FTF finder også, at der er et behov for en klar definition af, hvad der skal forstås som frivilligt ulønnet arbejde. Efter LO og FTF's opfattelse bør frivilligt ulønnet arbejde omfatte alle de aktiviteter, som udføres frivilligt og ulønnet og som har en sådan karakter, at det i andre sammenhænge udbydes som lønnet arbejde.

LO og FTF finder, at det uden forbehold fra første time bør give fradrag i ydelsen at udføre ulønnede primære driftsopgaver eller vedligeholdelsesopgaver i foreninger eller frivillige organisationer.

LO og FTF finder som nævnt, at forslaget har et sympatisk socialpolitisk sigte, idet de frivillige organisationer, som løfter vigtige opgaver, får tilført ekstra ressourcer, men at det er forkert at lade dagpengesystemet være drivende for en god socialpolitik.

LO og FTF finder, at afgrænsningen af det frivillige arbejde bør være mere præcis. Uanset timetallet bør der indføres nogle klare retningslinjer for, hvilke organisationer der lever op til kriterierne for at være frivillige organisationer.

Samtidig finder LO og FTF, at der udover de overordnede retningslinjer skal være konkrete regler for, hvordan det frivillige arbejde udføres på den enkelte institution. Reglerne aftales mellem ledelsen og den frivillige organisering på stedet og er understøttet af en frivillig organisation.

Endelig kan det være et problem, at de frivillige organisationer for at tiltrække frivillig arbejdskraft, tildeler de frivillige de mest interessante arbejdsopgaver og overlader de mere rutineprægede opgaver til de beskæftigede i branchen.

Med venlig hilsen



Ejner K. Holst  
LO



Bente Sorgenfrey  
FTF