

Trafik- og Byggestyrelsen  
info@tbst.dk

12. august 2016

## Høring vedr. forslag til lov om ændring af postloven (ændring af betegnelsen for B-breve og ophævelse af udligningsordningen)

Dansk Erhverv har den 5. juli 2016 fået forslag til lov om ændring af postloven i høring fra Trafik- og Byggestyrelsen.

Lovforslaget reducerer befordringspligten for den befordringspligtige postvirksomhed samtidig med at den såkaldte udligningsordning i postloven afskaffes.

Dansk Erhverv finder det afgørende, at postlovgivningen understøtter en sund konkurrence på postområdet, som tager udgangspunkt i, at der i dag er en række private postselskaber på det danske marked, der i lighed med det befordringspligtige postselskab udfører landsdækkende distribution af post i Danmark. En moderne postlovgivning skal derfor fjerne regulering, der modvirker en lige og fair konkurrence på postområdet.

På den baggrund støtter Dansk Erhverv forslaget om, at fjerne udligningsordningen i postloven. Det har været helt urimeligt, at konkurrenter har skullet medfinansiere driften i det befordringspligtige selskab. Desuden er beregningen af de bidrag, konkurrenterne skal betale til ordningen, helt uigennemsigtig, og er kilde til stor usikkerhed om konkurrenternes økonomi.

Udligningsordningen bør imidlertid udfases hurtigere end det forslåede, hvor konkurrenterne til den befordringspligtige postvirksomhed reelt vil skulle betale bidrag til ordningen helt frem til 2019.

Dansk Erhverv mener, at lovforslagets bestemmelse bør ændres til, at der ikke opkræves bidrag til udligningsordningen efter den 1. januar 2017. Alternativt skal den befordringspligtige virksomhed ikke efter den 1. januar kunne anmode om bidrag fra udligningsfonden. Det alternative forslag vil medføre, at der ikke skal opkræves bidrag til udligningsordningen for regnskabsåret 2016.

JTI  
jti@danskerhverv.dk

Side 1/4

Deres ref.: TS40000-00046  
Vores ref.: SAG-2016-02259

Med hensyn til redueringen af beforderingspligten for post er det vigtigt, at der opretholdes en dag-til-dag levering af breve. Mange virksomheder har brug for at kunne sende dokumenter, hvor det har afgørende retsvirkning om dokumentet er afleveret indenfor en bestemt frist, og at denne aflevering kan dokumenteres. Det kan f.eks. være en skriftlig opsigelse, der skal afleveres inden en bestemt frist med en såkaldt afleveringsattest for at få virkning, og for at domstolene vil acceptere afleveringen som dokumenteret.

Dansk Erhverv har noteret sig, at den beforderingspligtige postvirksomhed har udviklet et nyt produkt til dag-til-dag levering af breve. Det er imidlertid bekymrende, at produktet ikke fortsat er en del af beforderingspligten, da den beforderingspligtige virksomhed fremover selv vil kunne vurdere om produktet skal opretholdes, samt om vilkårene for at benytte sig af ydelsen skal ændres betydeligt.

## **Specifikke bemærkninger**

### *Afskaffelse af udligningsordningen*

Lovforslaget fastsætter, at der ikke skal betales bidrag fra konkurrenterne til den beforderingspligtige postvirksomhed, for tilladelser til erhvervsmæssig postbefordring, der er udstedt efter den 1. januar 2017. Konsekvensen af denne bestemmelse er, at konkurrenterne til den beforderingspligtige postvirksomhed kan blive opkrævet bidrag til ordningen helt frem til og med 2019.

De skadelige virkninger på konkurrencen, som udligningsordningen indebærer med den betydelige usikkerhed om konkurrenternes økonomi der skabes, vil derfor fortsætte flere år endnu.

Det håber Dansk Erhverv ikke har været den politiske forligskreds hensigt, da man ganske fornuftigt besluttede at afskaffe udligningsordningen. Dansk Erhverv mener, at lovforslagets bestemmelse bør ændres til, at der ikke opkræves bidrag til udligningsordningen efter den 1. januar 2017. Alternativt skal den beforderingspligtige virksomhed ikke efter den 1. januar kunne anmode om bidrag fra udligningsfonden. Det alternative forslag vil medføre, at der ikke skal opkræves bidrag til udligningsordningen for regnskabsåret 2016.

Et væsentligt problem med udligningsordningen er, at det er uigennemsigtigt hvordan de omkostninger, der søges dækket gennem udligningsordningen af den beforderingspligtige virksomhed, er opgjort. Det er den beforderingspligtige virksomhed selv, der skal opgøre omkostningerne og vurdere hvilke typer omkostninger, man vil have dækket af udligningen.

Et andet problem med udligningsordningen er, at den skaber en betydelig usikkerhed i de konkurrerende postselskabers økonomi. Udgiften til ordningen er vanskelig at indregne i konkurrenternes drift. Konkurrenterne til den beforderingspligtige postvirksomhed modtog den 9. november

2015 uden varsel en skrivelse fra Trafik- og Byggestyrelsen om, at man skulle betale en afgift pr. forsendelse i 2016 på 28,3 øre, som opkræves senest 1. april 2017. Det er vanskeligt for en virksomhed at indregne en sådan afgift i eksisterende aftaler og investeringer, der er foretaget med en noget længere tidshorisont. Virksomhederne kender endnu ikke størrelsen på den afgift pr. forsendelse, som de vil blive pålagt i 2017.

Et tredje problem med udligningsordningen er, at det i høj grad er en vurderingssag, hvilke typer omkostninger den befordringspligtige postselskab kan få delvist dækket gennem udligningsordningen. Således går hovedparten af det bidrag den befordringspligtige postvirksomhed modtager for 2014 således til udgifter til tjenestemænd og blindeforsendelser.

Dansk Erhverv mener ikke, at udgifter til tjenestemænd er en udgift som følge af befordringspligten. Det er nogle historiske forpligtelser, som selskabet har påtaget sig, og som man må have vurderet gav værdi, da man oprettede denne type stillinger.

Dansk Erhverv afviser også, at den befordringspligtige virksomhed kan få dækket udgifter for blindeforsendelser op til 7 kg efter udligningsordningen for breve op til 2 kg. I lovens §18, stk. 2 fremgår det klart, at *"Postvirksomheder, der ikke er pålagt befordringspligt, og som tilbyder en eller flere af de i § 14, stk. 3, nr. 1 eller 3, anførte tjenester, yder et økonomisk bidrag til en udligningsordning til dækning af nettoomkostningerne ved befordringspligten inden for hver af hovedtjenesterne i nr. 1 eller 3"* (egen understregning).

I postlovens §14, stk. 3 fremgår det hvilke posttjenester, den befordringspligtige postvirksomhed skal tilbyde.

Den befordringspligtige postvirksomhed skal tilbyde landsdækkende postbefordring af følgende posttjenester:

1) Adresserede breve på op til 2 kg.

...

3) Adresserede pakker på op til 20 kg, herunder en pakketjeneste henholdsvis med og uden omdeling.

...


6) Gratis befordring af blindeforsendelser på op til 7 kg.

Det fremgår altså klart af loven, at udligningsordningen kun skal dække nettoomkostninger ved befordringstjeneste nr. 1 (adresserede breve op til 2 kg) eller nr. 3 (adresserede pakker på op til 20 kg). Den befordringspligtige postvirksomhed har indtil videre kun bedt om, at iværksætte udligningsordningen for adresserede breve op til 2 kg.

Blindeforsendelser op til 7 kg er ikke omfattet af disse to hovedtjenester, men er i stedet beskrevet i §14, stk. 6. Alligevel har Trafik- og Byggestyrelsen godkendt, at den befordringspligtige postvirksomhed skal have bidrag til nettoomkostninger for gratis befordring af blindeforsendelser op til 7 kilo, der er omfattet af lovens §14, stk. 6.

Dansk Erhverv er helt uenig i styrelsens tolkning af loven, og det skal afklares, hvordan loven kan tolkes på den måde. Den usikkerhed der dermed er forbundet med beregningen af bidraget til udligningsordningen, og hvilke ydelser der er omfattet, taler for, at hele udligningsordningen netop bør udfases hurtigst muligt.

Med venlig hilsen



**Jakob Tietge**  
Markedschef