

NOTAT

Dato 5. oktober 2016
J. nr. 2016-3145

Høringsnotat

Høring vedrørende forslag til ændring af postloven

1. Indledning

Trafik- og Byggestyrelsen har den 5. juli 2016 sendt udkast til forslag til lov om ændring af postloven til høring hos følgende organisationer og virksomheder mv.:

3F, AE (Arbejderbevægelsens erhvervsråd), Arbejdsgiverforeningen for Transport og Logistik, Bladkompagniet A/S, Coop Danmark A/S, Danmarks Rederiforening, Dansk Blindesamfund, Dansk Erhverv, Danske Fragtmænd, Danske Handicaporganisationer (DH), Dansk Magasinpresses Udgiverforening, Dansk Standard, Danske Bank A/S, Danske Lokalaviser - Provinsens Distriktsblade, Danske Medier, Danske Regioner, Danske Specialmedier, Danske Speditører (DASP), Det Centrale Handicapråd, DI (Dansk Industri), Distributionservice A/S, DSK (De Samvirkende Købmænd), DTL (Dansk Transport og Logistik), FDIH (Foreningen for Distance- og Internethandel), Finansrådet, FK Distribution A/S, Forbrugerombudsmanden, Forbrugerrådet TÆNK, GLS Denmark A/S, HK/Post & Kommunikation, Håndværksrådet, International Transport Danmark (ITD), KL (Kommunernes Landsforening), Kreativitet & Kommunikation, Landbrug og Fødevarer, Landsforeningen Landsbyerne i Danmark, LO (Landsorganisationen i Danmark), Post Danmark A/S, Realkreditrådet, Offentligt Ansattes Organisationer, Sammenslutningen af Danske Småøer, Specialmedierne, UGEAVISERNE og ÆldreSagen.

Lovforslaget har endvidere været offentliggjort på høringsportalen.

Høringsfristen udløb den 12. august 2016.

Der er modtaget høringssvar fra følgende organisationer og virksomheder mv.:

ÆldreSagen,
Forbrugerombudsmanden,
Dansk Blindesamfund,
DI (Dansk Industri),
Sammenslutningen af Danske Småøer,
Danske Medier,
DTL (Dansk Transport og Logistik),



ÆldreSagen og Forbrugerombudsmanden har svaret, at lovforslaget ikke giver anledning til bemærkninger.

1. Høringssvarene

I det følgende refereres og kommenteres de indkomne bemærkninger fra høringssvarene.

Høringsnotatet er udarbejdet således, at de mere omfattende og principielle høringssvar gengives og kommenteres først. Transport- og Bygningsministeriets eventuelle kommentarer i den forbindelse er angivet i kursiv umiddelbart derefter.

Post Danmark A/S (Post Danmark) er overordnet tilfreds med den samlede løsning for justering af befordringspligten, der blev fundet ved den politiske postaftale af 3. maj 2016, og som lovforslaget udspringer af. Med hensyn til aftalens ophævelse af udligningsordningen udtrykker Post Danmark tilfredshed med ordningen, som man gerne havde set fortsætte.

Post Danmark finder, at alle postvirksomheder – også de der søger om tilladelse efter den 1. januar 2017 – skal kunne tilpligtes at bidrage til udligningsordningen i det år, hvor udligningsbidraget er medtaget på finansloven. I modsat fald vil de øvrige postvirksomheder blive stillet ulige i konkurrencen.

Endelig finder Post Danmark, at der udover konsekvensændringen af ”B-breve” til ”breve” bør ændres i ordlyden af § 15, stk. 4, således at ministeren (dvs. Trafik- og Byggestyrelsen) alene skal godkende takstfastsættelsen for breve ”på laveste vægtsats” i stedet for ”op til 50 gram”. Forslaget vil give Post Danmark større fleksibilitet i henseende til at tilpasse vægtsatserne efter udviklingen på markedet og brugernes efterspørgsel.

Kommentarer

Den politiske aftale af 3. maj 2016 indebærer, at udligningsordningen afskaffes med virkning fra 1. januar 2017. Det sidste regnskabsår, som Post Danmark vil kunne rejse krav om bidrag for, er således 2016. Anmodninger fra Post Danmark vedrørende tidligere regnskabsår behandles efter de hidtidige regler, også selv om behandlingen herved finder sted efter den 1. januar 2017.

I perioden til og med 2019 vil alle virksomheder, der har opnået tilladelse til at drive postvirksomhed, skulle bidrage til ordningen, uanset hvornår de har opnået tilladelsen.

Lovforslaget er derfor ændret således, at tidspunktet for, hvornår virksomheder med tilladelse til at drive postvirksomhed ikke længere skal bidrage til



udligningsordningen, er 1. januar 2020. I modsat fald ville postvirksomhederne blive stillet ulige i konkurrencen, som anført af Post Danmark.

Den politiske aftale indeholder ingen holdepunkter for Post Danmarks ønske om at ændre vægtsatsen i postlovens § 15, stk. 4. I øvrigt forekommer Post Danmarks forslag til formulering for ubestemt. Den gældende grænse i bestemmelsen på 50 gram fortsætter derfor uændret.

Danske Medier og Dansk Erhverv har ikke haft bemærkninger til selve lovforslaget, men har i sine høringssvar alene kommenteret og fremsat synspunkter rettet mod den bagved liggende politiske aftale.

Begge organisationer kan tilslutte sig, at udligningsordningen afskaffes, men begge mener samtidig, at ordningen skal afskaffes hurtigere og reelt med omgående virkning, således at ingen postvirksomheder kommer til at indbetale til udligningsordningen overhovedet; heller ikke for så vidt angår regnskabsårene 2014-2016.

Begge organisationer benytter lejligheden til at fremsætte principiel kritik af udligningsordningen og af myndighedernes opfattelse og administration af ordningen.

Danske Medier ønsker lovforslaget udvidet, således at befordringspligten i sin nuværende form helt afskaffes.

Dansk Erhverv giver derimod udtryk for, at det fortsat er vigtigt for erhvervslivet at kunne dokumentere, at et dokument er afleveret inden for en bestemt frist. Dansk Erhverv er derfor bekymret for, at dag-til-dag brevbefordring ikke længere skal være en del af befordringspligten.

DTL (Dansk Transport og Logistik) henviser til høringssvaret fra Dansk Erhverv og giver i lighed hermed udtryk for, at udligningsordningen bør ophæves straks.

Kommentarer

De tilkendegivne ønsker og forslag om ophævelse af udligningsordningen ligger uden for dette lovforslags formål og rammer.

Transport- og Bygningsministeriet finder i øvrigt, at det ikke vil være juridisk holdbart at ændre postloven med tilbagevirkende kraft således, at Post Danmarks ret til at kræve økonomiske kompensation for regnskabsårene frem til og med 2016 fjernes. Et sådant indgreb med en ophævelse af en ret med tilbagevirkende kraft kan have ekspropriativ karakter og dermed udløse ret til økonomisk kompensation til Post Danmark fra staten.



DI støtter den brede politiske aftale, som udmøntes i lovforslaget, der giver mulighed for også i fremtiden at løfte beforderingspligten på et forretningsmæssigt grundlag.

Dansk Blindesamfund har svaret, at den nødvendige justering af postloven af ren teknisk karakter med baggrund i den politiske aftale ikke giver anledning til kommentarer.

Herudover har Dansk Blindesamfund udtrykt bekymring over den politiske aftales afskaffelse af den beforderingspligtige dag-til-dag befordring af breve, herunder af blindeforsendelser, idet det for fremtiden kan betyde, at borgere med synshandicap vil få indskrænket deres muligheder for adgang til den information, der er vigtig for aktiv samfundsdeltagelse.

Endvidere er det ifølge Dansk Blindesamfund i den forbindelse bekymrende, at den politiske aftale vil kunne medføre, at fremtidige breve fra det offentlige, eksempelvis fra socialforvaltningen, med indkaldelse til møder, eller hvor der skal udfyldes erklæringer eller andet retsstiftende inden for en kort frist, vil være så længe undervejs, at frister vil være overskredet, eller at deadlines strammes betydeligt i forhold til de borgere, som har mulighed for at modtage sådan kommunikation via elektronisk post.

Kommentarer

Afskaffelsen af beforderingspligtig dag-til-dag postbefordring af breve er en direkte følge af den politiske aftale. Aftalen ændrer ikke på, at det fortsat er muligt at sende blindeforsendelser på op til 7 kg portofrit i indlandet og til udlandet.

Transport- og Bygningsministeriet har efter en henvendelse fra Dansk Blindesamfund udvirket, at Post Danmark har taget kontakt til Dansk Blindesamfund og NOTA for at drøfte mulighederne for befordring af blindeforsendelser samt for at informere om virksomhedens postservice i øvrigt.

Hvad angår frister ved brevkommunikation med det offentlige, kan det oplyses, at Justitsministeriet den 30. juni 2016 har udsendt brev til samtlige ministerier om ændret beregning af klagefrister i lyset af den nye postaftale. Klagefristerne er nu tilpasset den omdelingstid, der følger af postaftalen.

Sammenslutningen af Danske Småøer (Sammenslutningen) bemærker med glæde, at den politiske aftale indeholder en mulighed for, at de 23 mindre øer, som i dag ikke har eget postnummer, får mulighed for om ønsket at få eget postnummer. Sammenslutningen håber, at det kan gennemføres uden en tung bureaukratisk proces for de øer, der ønsker eget postnummer.