



## NOTAT

11. november 2015

### Høringsnotat vedrørende udkast til forslag til lov om EKF Danmarks Eksportkredit

#### 1. Indledning

Lovforslaget har til formål at modernisere, tilpasse og styrke den juridiske ramme om virksomheden Eksport Kredit Fonden (EKF) og statens ejerskab heraf i overensstemmelse med statens ejerskabspolitik. Med lovforslaget sikres det, at lovgrundlaget er tilpasset de opgaver, som EKF udfører nu og forventes at udføre i fremtiden, således at EKF kan fortsætte med at understøtte danske virksomheders eksport og investeringer til gavn for vækst og beskæftigelse i eksporterhvervene.

EKF er i dag etableret som en selvstændig forvaltningsenhed, hvilket blandt andet betyder, at EKF i dag er bundet af en række krav, som ikke i tilstrækkelig grad tager højde for eksportvirksomhedernes markedsmæssige situation. Der er derfor behov for at tilpasse rammerne for, hvornår EKF kan anvende sine ydelser, og hvilke ydelser EKF kan levere. Det foreslås blandt andet at omdanne EKF til en selvstændig offentlig virksomhed (SOV) for fremover at sikre tilstrækkelig fleksible rammer for EKF's virksomhed.

Lovforslaget blev sendt i høring den 23. september 2015 med frist for høringssvar den 21. oktober 2015. Der er modtaget 19 høringssvar.

De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i lovforslaget gennemgås og kommenteres nedenfor.

Visse høringssvar har givet anledning til redaktionelle og tekniske ændringer og præciseringer. Disse ændrer ikke ved substansen i lovforslaget og omtales derfor ikke nærmere i dette notat.

#### 2. Generelle bemærkninger

Høringen tegner overordnet et billede af, at de hørte parter generelt er positive overfor lovforslaget.

Dansk Industri (DI) ser positivt på at modernisere og opdatere lovgivningen vedrørende EKF. DI forventer, at det opdaterede lovgrundlag vil gøre det muligt for EKF at tilpasse sig virksomhedernes fremtidige efterspørgsel og på den måde vedblive at være en yderst relevant partner for dansk erhvervsliv.

Dansk Byggeri bemærker, at EKF spiller en central rolle for dansk eksport, uanset om der er tale om varer, tjenester, en kombination af de to og virksomhedernes størrelse. Dansk Byggeri støtter, at EKF Danmarks Eksportkredit omdannes til selvstændig offentlig virksomhed (SOV).

Finansrådet er som udgangspunkt positivt stillet over for forslaget og bemærker i den forbindelse, at det er Finansrådets forventning, at omdannelsen til en SOV og de drifts- og ledelsesmæssige ændringer, det medfører, kan sætte EKF i stand til hurtigere at reagere på ændrede markedsvilkår, hvilket er positivt for aftagerne af EKF's ydelser.

Dansk Metal bakker op om den styrkelse og modernisering af EKF, som lovforslaget indebærer. Særligt de dele af moderniseringen, som medfører, at EKF kan agere mere agilt og trække på viden og erfaringer fra erhvervslivet i kraft af ny rekruttering af bestyrelsesmedlemmer, vurderer Dansk Metal, er en fordel.

92-gruppen finder det positivt, at der vil blive udarbejdet en række politikker vedrørende EKF's virksomhed for corporate social responsibility (CSR). 92-gruppen finder det også positivt, at der i lovforslaget lægges vægt på, at EKF kan afvise at deltage i sager, der er i strid med internationale retningslinjer vedrørende miljø og sociale forhold.

### **Kommentar**

*EKF's hovedformål er at understøtte danske eksportvirksomheder, og det er vurderingen, at en omdannelse af EKF til en SOV-konstruktion på den ene side på en hensigtsmæssigt måde vil understøtte EKF's forretningsmæssige drift, og samtidig skaber de nødvendige muligheder for, at EKF kan forfølge andre, samfundsmæssige, mål og varetage sektorpolitiske opgaver. Der er med lovforslaget ikke påtænkt en ændring i EKF's formål, men derimod at tilpasse, fremtidssikre og styrke den juridiske ramme om EKF's aktiviteter og udøvelsen af statens ejerskab heraf.*

### **3. Bemærkninger til konkrete emner**

Kommenteringen af høringssvarene vil ske med udgangspunkt i følgende overordnede opdeling:

- 3.1 Konkurrence
- 3.2 Renteudligning (CIRR)
- 3.3 Eksportlånordning (ELO)
- 3.4 Egenkapital
- 3.5 Ledelse
- 3.6 Risikovægtning
- 3.7 CSR

#### **3.1. Konkurrence**

DI bemærker, at det er fremhævet, at EKF fortsat ikke skal påføre den kommercielle sektor konkurrence, men udelukkende dække der, hvor den

kommercielle sektor ikke ønsker eller formår at yde den nødvendige finansiering og risikoafdækning af dansk eksport. DI finder, at det er vigtigt, at holde fast i denne grundpræmis, da formålet med EKF netop er at adressere markedsfejl.

Atreidius lægger, som kommerciel kreditforsikrer, stor vægt på, at EKF som hidtil alene opererer inden for området for såkaldte ”non marketable risks”, og dermed fungerer som supplement til den private sektor.

Finansrådet finder det særdeles vigtigt, at EKF kun tilbyder finansiering og risikoafdækning i de situationer, hvor det private forsikrings- og kapitalmarked ikke normalt påtager sig risici af den pågældende art eller omfang. Det er således væsentligt for Finansrådet, at EKF ikke risikerer at drive forretning i konkurrence med det private forsikrings- og kapitalmarked.

### **Kommentar**

*Det følger af lovforslagets § 2, stk. 4, at EKF kun kan yde finansiering og risikodækning i den udstrækning, som det private, kommercielle forsikrings- og kapitalmarked ikke normalt påtager sig risici af den pågældende art eller omfang. Formålet med bestemmelsen er at sikre, at EKF ved sin virksomhed ikke påfører den kommercielle sektor konkurrence, men dækker dér, hvor den kommercielle sektor ikke ønsker eller formår at yde den nødvendige finansiering og risikodækning af dansk eksport, og hvor der derfor kan siges at foreligge en markedsfejl. Ansvar for at foretage vurderingen af omfanget og arten af EKF's aktiviteter, og dermed ansvaret for at undgå, at EKF påfører den kommercielle sektor konkurrence eller påtager sig for høje risici, påhviler EKF's ledelse, der løbende er forpligtet til at sikre sig, at aktivitetsomfanget er passende i forhold til markedsforholdene, herunder i lyset af konjunktursituationen og virksomhedernes efterspørgsel og behov. Der er med lovforslaget ikke til tænkt en ændring i den gældende retsstilling.*

### **3.2. Renteudligning (CIRR)**

DI konstaterer, at der for øjeblikket er ordninger, som andre landes eksportkreditinstitutter tilbyder deres virksomheder, og som ikke er tilgængelige for danske virksomheder eksempelvis Renteudligningsordningen (CIRR). DI opfordrer på den baggrund til, at EKF igen får mulighed for at tilbyde Renteudligningsordningen (CIRR) eller en sammenlignelig ordning, således at danske virksomheder kan konkurrere på lige vilkår med deres udenlandske konkurrenter.

Dansk Byggeri bemærker, at det er vigtigt at EKF's forretning er efterspørgselsdrevet og matcher de behov virksomhederne efterspørger, og opfordrer til at renteudligningsordningen (CIRR) bliver reaktiveret.

### **Kommentar**

*Renteudligningsordningen, også kendt som CIRR, blev lukket for nye udstedelser i 2008.*

*Med lovforslagets § 2, stk. 1, kan EKF indenfor sin egenkapital og indtægter tilbyde de ydelser, der tilbydes i dag, herunder risikoafdækning, og har samtidig mulighed for at udvikle nye finansielle ydelser i det omfang, at disse falder inden for EKF's formål og forretningsområde. Det er med forslaget hensigten, at EKF løbende kan tilpasse sit forretningsomfang i op- eller nedadgående retning i forhold til hvilke ydelser, som det private marked tilbyder, og i forhold til hvilke industrier, segmenter mv., eksisterende og nye ydelser der i givet fald bør tages i anvendelse. EKF har således mulighed for, hvis EKF vurderer, at der er behov herfor, at tilbyde renteudligning eller en sammenlignelig ydelse.*

### **3.3. Eksportlåneordning (ELO)**

DI finder det positivt, at Eksportlåneordningen lægges ind under EKF. DI ser frem til, at ordningen gøres mere fleksibel og tilpasses danske virksomheders behov, og opfordrer til at ordningen gøres permanent.

Dansk Byggeri foreslår, at Eksportlåneordningen gøres permanent, da det er væsentligt for virksomhederne at adgang til kapital er til stede og langsigtet.

### **Kommentar**

*Eksportlåneordningen (ELO) blev indført i 2009, og i 2015 blev adgangen hertil forlænget til 2020. Med Eksportlåneordningen kan store projekter med behov for lån på trecifrede millionbeløb og løbetider på op til 15-18 år låne pengene direkte hos EKF. Ordningen lægges pr. 1. januar 2016 ind under EKF. Det betyder, at EKF pr. 1. januar 2016 dels overtager den eksisterende udlånsportefølje, dels foretager nye udlån i eget navn og for egen risiko. Eksportlåneordningens egenkapital indgår pr. 1. januar 2016 således i EKF's samlede egenkapital og styringen heraf.*

*Med lovforslagets § 2, stk. 1, kan EKF indenfor sin egenkapital og indtægter tilbyde de ydelser, der tilbydes i dag, herunder lån, og har samtidig mulighed for at udvikle nye finansielle ydelser i det omfang, at disse falder inden for EKF's formål og forretningsområde. Det er med forslaget hensigten, at EKF løbende kan tilpasse sit forretningsomfang i op- eller nedadgående retning i forhold til hvilke ydelser, som det private marked tilbyder, og i forhold til hvilke industrier, segmenter mv., eksisterende og nye ydelser der i givet fald bør tages i anvendelse. Der er derfor ikke noget til hinder for, hvis EKF vurderer, at der er behov herfor, at EKF også efter 2020 kan fortsætte med at tilbyde eksportlån eller en anden sammenlignelig ydelse.*

### **3.4. Egenkapital**

DI bemærker at EKF's egenkapital vil kunne reguleres ved statslige indskud eller udtræk. DI finder det vigtigt at understrege, at EKF til enhver tid bør have tilstrækkelig kapacitet til at møde den aktuelle efterspørgsel

fra danske virksomheder efter EKF's produkter, og at eventuel overskydende kapacitet hos EKF derfor i første omgang bør understøtte disse tiltag.

Dansk Byggeri påpeger, at EKF til enhver tid bør have tilstrækkelig kapital til at matche danske virksomheder behov for EKF's portefølje.

### **Kommentar**

*EKF videreføres med Eksport Kredit Fondens (EKF) nuværende aktiver. EKF's åbningsbalance vil dermed svare til Eksport Kredit Fondens (EKF) balance ved udgangen af 2015 med tillæg af den overførte eksportlånordning. Omkostningerne ved EKF's aktivitet vil som udgangspunkt skulle holdes inden for rammerne af virksomhedens egenkapital og indtægter. Afhængig af EKF's aktivitetsniveau, vil der, som det er sket historisk, kunne opstå behov for regulering af egenkapitalen. Det er med forslaget hensigten, at EKF løbende kan tilpasse sit forretningsomfang i op- eller nedadgående retning i forhold til hvilke ydelser, som det private marked tilbyder, og i forhold til hvilke industrier, segmenter mv., eksisterende og nye ydelser, der i givet fald bør tages i anvendelse.*

### **3.5. Ledelse**

Finansrådet mener, at det vil være fordelagtigt, at en af de nye fremtidige bestyrelsesposter i EKF varetages af en repræsentant fra pengeinstitutsektoren. På den baggrund foreslår Finansrådet, at det i bemærkningerne til lovforslaget eksplicit anføres, at vedtægterne skal indeholde en bestemmelse om, at mindst ét af bestyrelsens medlemmer skal repræsentere pengeinstitutsektoren.

92-gruppen undrer sig over, at der ikke er fokus på ligestilling mellem kønnene i bestyrelsen og inddragelse af civilsamfundsorganisationer.

### **Kommentarer**

*Det fremgår af lovforslagets § 7, at EKF ledes af en bestyrelse og en direktør. Erhvervs- og vækstministeren udpeger op til 7 medlemmer til bestyrelsen, og medarbejderne vælger herudover 2 repræsentanter til bestyrelsen. Bestyrelsens medlemmer skal tilsammen have de nødvendige kompetencer til at varetage virksomhedens formål, herunder den fornødne kreditfaglige, finansielle, forretningsmæssige, ledelsesmæssige og økonomiske indsigt. Herudover kræves det, at bestyrelsen samlet har kendskab til eksportforhold, og således samlet set har en bred viden og erfaring inden for eksportområdet, der gør bestyrelsen egnet til at lede virksomheden forsvarligt. Kravene til bestyrelsens kompetencer er generelt beskrevet i lovforslaget og gælder for den samlede bestyrelse. Det enkelte bestyrelsesmedlem udvælges derfor på baggrund af sine personlige kompetencer i forhold til den til enhver tid siddende samlede bestyrelse. Der er derfor ikke med lovforslaget lagt op til at enkelte sektorer eller organisationer har ret til at indstille medlemmer til bestyrelsen. Det skal i den forbindelse bemærkes, at der fremadrettet heller ikke vil længere vil*

være adgang for ministerielle repræsentanter i bestyrelsen. Bestyrelsens sammensætning skal så vidt muligt ifølge ligestillingsloven have en afbalanceret sammensætning af kvinder og mænd, og det kan i den forbindelse nævnes, at bestyrelsen i dag består af 5 mænd og 3 kvinder.

### **3.6. Risikovægtning**

Finansrådet finder, at det er væsentligt at ændringen af EKF til en SOV ikke medfører ændringer i den risikomæssige vurdering af EKF. Det er således vigtigt for Finansrådet, at eksponeringer mod EKF fortsat skal anses som en eksponering mod den danske stat med den deraf følgende risikovægt. I modsat fald er der en risiko for, at brugen af EKF's ydelser fremadrettet vil blive mere omkostningstung, end det er tilfaldet i dag.

#### **Kommentar**

*Det fremgår af lovforslaget § 10, at staten indtræder i EKF Danmarks Eksportkredits rettigheder og forpligtelser i det omfang virksomhedens egenkapital og hensættelser ikke er tilstrækkelige. EKF fungerer således på forretningsmæssige vilkår, men er garanteret af den danske stat. Dette er en videreførelse af den gældende ordning og skyldes eksportkreditinstitutters særlige karakter og forretningsførelse. Dette betyder samtidigt, at EKF's garantier til danske og udenlandske banker fortsat er omfattet af art. 201 i kapitalkravsforordningen om tilsynsmæssige krav til kreditinstitutter og investeringsselskaber (Forordning 575/2013), da EKF fortsat er en del af den danske stat og dermed anerkendt som udbyder af ufinansieret kreditrisikodækning.*

### **3.7. CSR**

92-gruppen finder det ikke tilstrækkeligt med en generel politik på CSR-området, og det er i den forbindelse vigtigt for 92-gruppen, at det fremgår af loven, at der vil blive udarbejdet selvstændige politikker for miljø, klima, menneskerettigheder, korruption samt økonomiske forhold, herunder skat.

#### **Kommentar**

*EKF's arbejde med CSR tager i dag udgangspunkt i FN Global Compacts principper om menneskerettigheder, miljø og antikorrupition, samt FN's Retningslinjer for Menneskerettigheder og Erhvervsliv. EKF tilsluttede sig FN Global Compact i 2008. EKF har desuden tilsluttet sig Equator Principles og arbejder efter de principper, som den danske regering, EU og OECD har udstukket. CSR er integreret i risikovurderingen af EKF's forretninger. EKF vurderer sine forretninger mod International Finance Corporation's Performance Standards og dertilhørende retningslinjer for miljø, sundhed og sikkerhed. EKF arbejder endvidere for en ensartet og ambitiøs anvendelse af principper for CSR for derigennem at sikre, at virksomheder følger ensartede høje CSR-krav, når de laver forretninger med danske og internationale finansielle institutioner. Ifølge lovforslaget skal EKF udarbejde en række politikker, herunder en CSR politik, og der*

*er med lovforslaget ikke tiltænkt en ændring i EKF's forpligtelser på CSR området.*

#### **4. Oversigt over hørte organisationer m.v.**

Organisationer og lign.

- Advokatrådet
- Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP)
- Danmarks Nationalbank
- Danmarks Rederiforening
- Danmarks Skibskredit A/S
- Dansk Aktionærforening
- Dansk Arbejdsgiverforening
- Dansk Byggeri
- Danske Advokater
- Danske Maritime
- Danske Regioner
- Dansk Erhverv
- Dansk Industri
- Dansk Metal
- Datatilsynet
- Den Danske Aktuarforening
- Finansforbundet
- Finansrådet – Danske Pengeinstitutters Forening
- Finanssektorens Arbejdsgiverforening
- Forbrugerombudsmanden
- Forbrugerrådet TÆNK
- Advokatsamfundet
- Danmarks Eksportråd
- Danmarks Fiskeriforening
- Dansk Energi
- Den Danske Dommerforening
- Forsikring & Pension
- FSR – danske revisorer
- Håndværksrådet
- KommuneKredit
- Kommunernes Landsforening
- Landbrug & Fødevarer
- Lokale Pengeinstitutter
- Lønmodtagernes Dyrtidsfond (LD)
- Rederiforeningen af 1895
- Coface
- Euler Hermes
- Tryg Garanti
- Atradius
- Vindmølle Industrien
- Færøernes Hjemmestyre via Rigsombudsmanden på Færøerne

- Grønlands Selvstyre via Rigsombudsmanden i Grønland
- Erhvervsstyrelsen – Team Effektiv Regulering
- Rigsrevisionen

**5. Følgende organisationer m.v. har haft bemærkninger til indhold:**

- Dansk Industri
- Dansk Byggeri
- Atradius
- Finansrådet
- 92-gruppen Forum for Bæredygtig Udvikling
- Dansk Metal