



Notat

Kommenteret høringsnotat om forslag til lov om ændring af lov om statens voksenuddannelsesstøtte (Målrkning af målgruppen og ned-sættelsen af satsen for SVU til videregående uddannelse)

Uddannelses- og Forskningsministeriet har den 24. november 2015 sendt oven-nævnte udkast til lovforslag i høring blandt relevante institutioner og organisatio-ner. Herudover har høringen været offentliggjort på Høringsportalen.

Efter høringsfristens udløb den 6. januar 2016 er der indkommet 23 hørings svar.

I dette notat gives et kort resumé af de væsentligste bemærkninger til lovforslaget.

Overordnede bemærkninger til lovforslaget

Hørings svarene udtrykker generel bekymring for, at lovforslaget vil få negative konsekvenser for både faglærtes og personer med videregående uddannelsers mu-lighed for at udvikle og vedligeholde de nødvendige kompetencer på arbejdsmarke-det.

Akademikerne støtter, at personer med ingen eller kort uddannelse fortsat kan få offentlig støtte til at forbedre deres kompetencer, men finder, at der er tale om en forkert prioritering, da samfundsudviklingen og den accelererende teknologiske udvikling betyder, at videreuddannede i lige så høj grad som de kortuddannede har brug for at vedligeholde og udvikle deres kompetencer. Et behov som understreges af den stigende forventning om, at disse personer bliver længere på arbejdsmarke-det. *Akademikerne* anbefaler derfor, at lovforslaget ikke fremmes.

DI noterer, at forslaget er en opfølgning på finansloven for 2016, hvor der har været behov for en række besparelser. *DI* bemærker, at forslaget lægger op til uændrede vilkår for deltagelse i grundlæggende almen kvalificering, og finder det ligeledes væsentligt at de nuværende bestemmelser om, hvornår en videregående uddannel-se anses for gennemført, fortsat finder anvendelse. *DI* anbefaler en markedsføring af uddannelsesmuligheder, som sigter mod efteruddannelse uden for arbejdstiden, for at afbøde det forventede aktivitetsfald.

FTF og *LO* tager afstand fra lovforslaget, som betyder yderligere markante forrin-gelser af SVU til videregående uddannelser. *FTF* og *LO* anser forslaget som væren-de i modstrid med både efterspørgslen efter højt kvalificeret arbejdskraft i den pri-vate og den offentlige sektor og intentionerne i vækstpakken fra juli 2014 om ud-dannelsesløft til flere faglærte. *FTF* og *LO* opfordrer til, at SVU-systemet i stedet styrkes og gøres mere fleksibelt med henblik på bedre match mellem kvalifikati-onskravene og arbejdskraftsudduddene.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) finder det beklageligt, at regeringen helt vil afskære voksne med videregående uddannelser fra at få SVU. *FA* anerken-

13. januar 2016

Styrelsen for Videregående
Uddannelser
Center for Jura

Bredgade 43
1260 København K
Tel. 7231 7800
Fax 7231 7801
Mail uds@uds.dk
Web www.ufm.dk

CVR-nr. 3404 2012

Sagsbehandler
Marianne Madsen
Tel. 72317973
Mail MAM@uds.dk

Ref.-nr. 15/035031-01



der regeringens bestræbelser på at effektivisere den offentlige sektor og reducere de offentlige udgifter, men finder forslaget kortsigtet, da det vil gå ud over kompetenceudviklingen på den mere videnstunge del af arbejdsmarkedet og dermed ramme dansk erhvervslivs omstillings- og konkurrenceevne.

Ingeniørforeningen IDA understreger, at der på det teknisk- naturvidenskabelige område er et særligt behov for en kontinuerlig kompetenceudvikling for at tilpasse sig en rivende teknologisk udvikling på et globalt arbejdsmarked. Det er *IDA's* opfattelse, at der allerede i dag investeres mindre i ingeniørers kompetenceudvikling, end det er samfundsøkonomisk optimalt, og at staten aktivt bør engagere sig i at understøtte efteruddannelse også til højtuddannede.

Danske Fysioterapeuter forudser, at færre vil vælge at efteruddanne sig, og opfordrer regeringen til, at lovforslaget trækkes tilbage og i stedet genindføre muligheden for at personer, der har gennemført en professionsbacheloruddannelse, kan videreuddanne sig med SVU, da der hele tiden opstår ny viden og dermed et behov for kompetenceudvikling.

Styrelsen for Videregående
Uddannelser

KL bemærker, at forslaget indebærer kommunale merudgifter som følge af det reducerede tilskud til ansattes deltagelse i efter- og videreuddannelse, som vil medføre en forringelse af kommunernes mulighed for at tilbyde ansatte efter- og videreuddannelse.

Handelsskolernes Lærerforening (HL) og *Danske Erhvervsskoler* bemærker, at indskrænkningen af målgruppen vil medføre, at flere af de erhvervsskolelærere, der skal gennemføre en lovpligtige Diplomuddannelse i Erhvervspædagogik, ikke lænere, som forudsat, kan få SVU til denne uddannelse. Nedsættelsen af SVU-satsen vil medføre, at de økonomiske vilkår for de erhvervsskolelærere, der fortsat vil have mulighed for SVU til diplomuddannelsen eller pædagogiske-didaktisk opkvalificering, forringes væsentlig.

Det er *HL* og *Danske Erhvervsskoler*s opfattelse, at lovforslaget strider mod de forudsætninger, der blev lagt til grund, da det blev vedtaget at indføre Diplomuddannelsen i Erhvervspædagogik, og at lovforslaget harmonerer særdeles dårligt med det ønske om kvalitetsløft af erhvervsuddannelserne, som erhvervsuddannelsesreformen var udtryk for.

Også *FTF* og *LO* samt *Professionshøjskolen Metropol* henviser i deres høringsvar til de forringede rammevilkår for efter- og videreuddannelse for underviserne på erhvervsuddannelserne.

Danske Erhvervsakademier finder, at hovedfokus bør være på at videreuddanne faglærte, men finder det uhensigtsmæssigt at fjerne muligheden for at få SVU til videregående uddannelse, da også erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannede har behov for at opdatere deres uddannelse med viden, som ikke indgår i de ordinære uddannelser.

Danske Erhvervsakademier finder endvidere, at nedsættelse af SVU-satsen er i modstrid med intentionerne i VEU-indsatsen, som bl.a. indebærer en nedsættelse af deltagerbetalingen med det formål at mindske barrieren for deltagelse i efter- og videreuddannelse.



Professionshøjskolen VIA bemærker, at den yderligere målretning vil gøre det væsentligt mere bekosteligt for både private og offentlige arbejdsgivere at investere i virksomhedernes vidensgrundlag, hvorfor det må forventes, at lovforslaget vil have en negativ effekt på arbejdsgivernes vilje til at investere i efter- og videreuddannelse.

Metropol forudser, at forslaget vil vanskeliggøre muligheden for at opretholde og øge kvaliteten på velfærdsområdet, og *Professionshøjskolen UC Syd* forudser, at nedsættelsen af SVU-satsen vil medføre en reduktion i antallet af ansøgere til meritpædagoguddannelsen.

Danske Revisorer (FSR) anbefaler et grundlæggende eftersyn af voksen- og efteruddannelsessystemet og anbefaler, at der i stedet for støtteordninger, etableres fleksible uddannelser, f.eks. i form af en fireårig Erhvervskandidatuddannelse, hvor studerende bibeholder relevant beskæftigelse under studiet.

Styrelsen for Videregående
Uddannelser

Ministeren oplyser, at lovudkastet er udarbejdet som opfølgning på og inden for rammerne af den aftale om finansloven for 2016, som regeringen har indgået med Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti.

SVU til efter- og videreuddannelse er rettet mod personer i beskæftigelse. Dette indebærer blandt andet, at der skal være mulighed for at gennemføre uddannelsesaktiviteter tilrettelagt på deltid sideløbende med beskæftigelsen. Det var derfor også oprindeligt tanken, at kun en mindre del af en videregående uddannelse, f.eks. udarbejdelse af et afgangprojekt, skulle gennemføres som heltidsuddannelse.

Til trods for, at ordningen oprindeligt var rettet mod at understøtte personer på arbejdsmarkedet med ingen eller kun lidt uddannelse, er ordningen imidlertid primært blevet anvendt af personer, der har gennemført en videregående uddannelse, og det var blandt andet på denne baggrund, at adgangen til SVU til videregående uddannelse blev skærpet som led i opfølgningen på finansloven for 2014.

Regeringen kan konstatere, at det i dag fortsat er personer med videregående uddannelser, der står for langt størstedelen af SVU-ansøgninger og den udbetalte støtte. Det er derfor regeringens opfattelse, at der er grundlag for en yderligere målretning af målgruppen for SVU til videregående uddannelser samtidig med, at det prioriteres at opretholde uændrede vilkår for de personer, der har mindst uddannelse.

Lovforslaget medfører ikke en ændring af de nuværende bestemmelser om, hvornår en videregående uddannelse anses for gennemført. Der vil således fortsat være mulighed for at se bort fra f.eks. en forældet videregående uddannelse.

For så vidt angår erhvervsuddannelsesreformen skal det bemærkes, at SVU ikke er angivet som en forudsætning for løftet af lærernes kompetencer, hverken i forbindelse med løftet af det grundlæggende pædagogiske niveau til diplomniveau med virkning fra januar 2010 eller i forbindelse med det erhvervspædagogiske kompetenceløft på 10 ECTS, der indgår i reformaftalen.



SVU er fortsat en mulighed for at understøtte finansiering af en betydelig andel af erhvervsskolelærernes uddannelse, nemlig i forhold til de lærere, der har en uddannelse til og med niveau 4 i kvalifikationsrammen. SVU er fortsat betinget af, at skolerne ønsker, at deres lærere skal deltage i et uddannelsesforløb på fuld tid i en sammenhængende periode, og det er op til den enkelte skole, at tilrettelægge deres læreres uddannelsesforløb.

I udmøntningen af VEU-milliarden på det videregående område er målgruppen for indsatsen faglærte, der vil opkvalificere sig til det videregående niveau. Denne indsats er en prioritet for regeringen, hvorfor SVU opretholdes til faglærte, der tager en akademiuddannelse, om end på en lavere sats end tidligere. Dette skyldes, som nævnt ovenfor, at den primære målgruppe for SVU-indsatsen er de personer, der har mindst uddannelse.