



Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Stormgade 2-6
1470 København K
Tlf. 3392 2800
Fax 3392 2801
kebmin@kebmin.dk
www.kebmin.dk

Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på EU's vegne på ITU's (Den Internationale Telekommunikationsunions) verdensomspændende radiokommunikationskonference i 2015

KOM(2015) 234

1. Resume

Kommissionen har den 29. maj 2015 offentliggjort forslag til rådsafgørelse, der fastlægger, hvilke holdninger EU's medlemsstater skal indtage på den kommende verdensomspændende radiokommunikationskonference i 2015 på udvalgte områder.

Regeringen støtter de resultater, som Kommissionen har angivet i forslaget til rådsafgørelse, der bør opnås på konferencen. Fra dansk side lægges der vægt på, at der er tilstrækkelige frekvensressourcer til anvendelse for mobile bredbåndstjenester, og at der også reserveres tilstrækkelige ressourcer til landbaseret levering af audiovisuelle medietjenester. Fra dansk side lægges der desuden vægt på, at koordineringen under selve konferencen kan ske så effektivt og smidigt som muligt.

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk lovgivning, for statsfinanserne, samfundsøkonomien eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vedrører globale forhandlinger og har ikke i sig selv administrative konsekvenser for det offentlige eller for erhvervslivet. Forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

2. Baggrund

Kommissionen har den 29. maj 2015 offentliggjort forslag til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på EU's vegne på ITU's (Den Internationale Telekommunikationsunions) verdensomspændende radiokommunikationskonference i 2015. Forslaget har hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmådes artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, og skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Den verdensomspændende radiokommunikationskonference (*World Radiocommunication Conference – WRC*) afholdes ca. hvert 4. år i regi af den Internationale Telekommunikations Union. ITU er FN's organisation for telekommunikation og andre elektroniske kommunikationsformer. Konferencen har til formål at tilpasse ITU's radioreglement, som er det internationale regelsæt for global anvendelse af radiofrekvenser. Reglerne tilpasses efter nye opståede behov, eksempelvis yderligere frekvenser til mobilt bredbånd.

Den næste konference afholdes i Genève fra den 2. til den 27. november 2015. Efter flere års forberedende arbejde vil konferencen blive afrundet med vedtagelsen af ændringer af ITU-radioreglementet.

Forberedelsen til WRC-15

Danmark og de andre EU-medlemsstater forhandler i ITU formelt som individuelle medlemmer. I praksis koordinerer Danmark dog tekniske standpunkter med andre lande inden for Den Europæiske Konference af Post og Teleadministrationer (*European Conference of Postal and Telecommunications Administrations - CEPT*). CEPT er en sammenslutning af 48 europæiske landes nationale frekvens- og teledmyndigheder og er forum for udformningen af de detaljerede europæiske forhandlingsstandpunkter, der er nødvendige i en teknisk reguleringskonference som WRC. Alle EU-medlemsstater er medlemmer af CEPT.

Kommissionen vil deltage i WRC-15 som ITU-sektormedlem uden formel ret til at stemme eller tale på fællesskabet vegne. I denne egenskab vil Kommissionen støtte de fælleseuropæiske standpunkter, der er relevante for Fællesskabets politikker.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til rådsafgørelse angiver retningslinjer for medlemsstaterne med hensyn til, hvilke holdninger de skal indtage på den kommende verdensomspændende radiokommunikationskonference i 2015. I forhold til indholdet i bilaget tager udkastet højde for en udtalelse fra Frekvenspolitikgruppen (*Radio Spectrum Policy Group*), der består af repræsentanter fra EU's medlemsstater.

Forslaget til Rådets afgørelse og det medfølgende bilag skal sikre, at de europæiske lande har en fælles holdning til de kommende beslutninger på WRC-15 om, hvordan udvalgte frekvensbånd skal anvendes globalt og i den europæiske region. Dette omhandler blandt andet udpegning af nye frekvensbånd til mobile tjenester og anvendelsen af frekvensbånd til tv-transmission. Der fastlægges i forslaget en fælles holdning til beskyttelsen af de frekvensbånd, som anvendes til tv-transmission, mod forstyrrelser fra mobilt bredbånd, som ligger i tilstødende frekvensbånd. Endelig skal EU-medlemsstaterne støtte, at behovet for at afsætte frekvenser til 5G i frekvensbåndene over 6 GHz drøftes på den næste konference (WRC-19).

Kommissionen finder det vigtigt, at de beslutninger, der træffes på WRC-15, sker i overensstemmelse med den eksisterende EU-lovgivning på området. Kommissionen vurderer, at konferencen i 2015 kan få en direkte indvirkning på fælles regler eller ændre reglernes anvendelsesområde og EU's bestræbelser på at sikre borgerne gode teleforbindelser.

Kommissionen finder, at det gennem en rådsafgørelse skal pålægges medlemsstaterne at deltage i forhandlingerne på ITU's radiokommunikationskonference i 2015 for på vegne af EU at arbejde for de holdninger, der anføres i bilaget til rådsafgørelsen.

Hvis der på konferencen fremsættes nye forslag med hensyn til indhold i bilaget, som EU endnu ikke indtager en holdning til, finder Kommissionen, at EU's holdning skal fastlægges gennem koordinering på stedet, før konferencen anmodes om at vedtage revisioner af radioreglementet. I disse tilfælde foreslår Kommissionen, at EU's holdning skal være i overensstemmelse med de principper, der er fastlagt i bilaget til rådsafgørelse.

4. *Europa-Parlamentets udtalelser*

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om sagen.

5. *Nærhedsprincippet*

Regeringen vurderer, at forslaget til rådsafgørelse er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Regeringen har i den forbindelse lagt vægt på, at der allerede er EU-lovgivning på området, og at resultaterne på WRC-15 kan få indvirkning på disse. Dermed vurderes det hensigtsmæssigt, at EU's medlemsstater på WRC-15 forhandler ud fra de holdninger til frekvensanvendelsen, der er fastlagt i bilaget til rådsafgørelsen.

6. *Gældende dansk ret*

Den gældende danske lovgivning på frekvensområdet omfatter:

- Radiofrekvensområdet reguleres ved lov nr. 475 af 12. juni 2009 om radiofrekvenser samt bestemmelser fastsat i medfør heraf.
- Lov om radio- og teleterminaludstyr og elektromagnetiske forhold, jf. lovbekendtgørelse nr. 823 af 3. juli 2007.
- Lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 255 af 20. marts 2014.

7. *Konsekvenser*

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget har ikke konsekvenser for dansk lovgivning.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ikke konsekvenser for statsfinanserne eller samfundsøkonomien. Forslaget har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser, idet der alene er tale om forslag til holdning i de kommende globale forhandlinger ved WRC-15. Resultaterne af forhandlingerne på WRC-15 har indflydelse på de globale rammer for frekvensanvendelsen og dermed også ydre rammer for eventuelle lovgivningsmæssige tiltag i EU på frekvensområdet. Forslagene til holdning har dermed ikke direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget vedrører globale forhandlinger og har ikke administrative konsekvenser for det offentlige eller for erhvervslivet. Forslaget skønnes i sig selv ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget har været udsendt i høring i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål med frist den 17. juni 2015.

DI ITEK understreger vigtigheden af, at der arbejdes på at sikre tilstrækkelige frekvensressourcer til mobilt bredbånd og peger i den forbindelse på den rivende udvikling i anvendelsen af mobilt bredbånd, jævnfør telestatistikken. Endvidere bakker DI ITEK op om ønsket om, at et dagsordenspunkt på den følgende konference i 2019 tager hånd om frekvenser til 5G-mobilsystemer i frekvensbåndet over 6 GHz og ønsker, at regeringen arbejder for, at Danmark og Europa bliver foregangsregioner på 5G. Endeligt opfordrer DI ITEK til, at der ved EU's frekvensmæssige beslutning tages hensyn til ønsket om at opretholde konkurrence og mangfoldighed på tv-markedet samt den teknologiske udvikling på området.

Hi3G har umiddelbart ingen kommentarer, men ser dog gerne, at så meget spektrum som muligt frigives til mobilt bredbånd.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes overordnet støtte til de resultater, som EU ønsker at opnå på konferencen, som er samstemmende med de resultater, som CEPT også arbejder for.

Flere af EU's medlemsstater har udtrykt modstand i forhold til forslaget fra Kommissionen om en rådsafgørelse, der indfører endnu en koordineringsmekanisme på selve konferencen i tillæg til den koordinering, der sker i CEPT-regi. Det forventes, at der i Rådet ikke vil være støtte til at give Kommissionen en yderligere koordinerende rolle forud for eller under forhandlingerne ved WRC-15. De pågældende medlemsstater ønsker i stedet at vedtage rådskonklusioner på samme måde som forud for tidligere WRC-konferencer.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter de resultater, som Kommissionen har angivet i forslaget til rådsafgørelse, der bør opnås på konferencen.

Fra dansk side lægges der vægt på, at der er tilstrækkelige frekvensressourcer til anvendelser for mobile bredbåndstjenester samt fleksibilitet til ændring af anvendelsen, hvis dette måtte blive nødvendigt. Regeringen støtter forslaget om, at der tilføjes flere frekvensbånd til anvendelse for mobilt bredbånd. Der lægges desuden vægt på, at der også reserveres tilstrækkelige ressourcer til landbaseret levering af audiovisuelle medietjenester.

Regeringen støtter desuden, at der til dagsordenen på næste konference indgår et punkt om frekvenser til 5G-mobilsystemer.

Fra dansk side lægges der vægt på, at koordineringen under selve WRC-konferencen kan ske så effektivt og smidigt som muligt med henblik på, at der opnås de bedste resultater for Danmark og Europa. Den eksisterende koordineringsmekanisme i CEPT har fungeret godt, og fra dansk side vurderes der ikke at være behov for at indføre en egentlig EU-koordineringsmekanisme på konferencen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.