

Notat

7. oktober 2014

Kommenteret høringsnotat om udkast til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed

Kulturministeriet sendte den 3. juli 2014 et udkast til forslag til lov om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (Genbeskikkelse af DR's bestyrelse og genvalg af de regionale TV 2-virksomheders bestyrelser, adgang til støtte fra Public Service Puljen, afskaffelse af erhvervslicensen og forhandlerindberetningspligten, indførelse af ny ordning for ikkekommercielle lokalradioer mv. som led i gennemførelse af medieaftale for 2015-2018) i høring med frist til den 15. august 2014.

Hovedformålet med lovforslaget er at gennemføre de ændringer af loven, der følger af medieaftalen for 2015-2018, der blev indgået den 26. juni 2014 mellem alle Folketingets partier. Herudover er der medtaget forslag om præcisering af kommuners adgang til at yde støtte til tv-programmer.

Frem til den 25. august 2014 havde 24 organisationer mv. afgivet høringssvar, se bilag 1.

I det følgende redegøres for hovedsynspunkterne i de modtagne høringssvar med relation til lovforslaget. Forslag til indholdet af kommende bekendtgørelser i medfør af loven og forslag til indholdet af nye public service-kontrakter med DR og de regionale TV 2-virksomheder samt udstedelse af ny tilladelse til TV 2 DANMARK A/S til at udøve public service-programvirksomhed eller forslag, der ikke vedrører gennemførelse af medieaftalen, er som udgangspunkt ikke kommenteret.

Der henvises herudover i det hele til de vedlagte høringssvar.

1. Ændrede regler for Public Service Puljen

TV 2 DANMARK A/S foreslår en præcisering af den foreslåede udvidede bemyndigelsesbestemmelse i § 11 a om, at kulturministeren kan fastsætte regler om mulighed for, at der af Public Service Puljen også kan ydes tilskud til tv-programmer på video on demand-tjenester, så det klart fremgår, at de pågældende on demand-audiovisuelle medietjenester ikke må tilhøre DR, de regionale TV 2-virksomheder eller ikkekommercielle lokal-tv-stationer. TV 2 DANMARK A/S henviser til, at det er TV 2 DANMARK A/S' opfattelse, at ændringerne til, hvilke programmer, der kan opnå støtte fra Public Service Puljen, er begrundet i ønsket om at også programmer, der har premiere på video on demand-tjenester, kan opnå

støtte. Desuden henviser TV 2 DANMARK A/S til, at det derimod ikke har været hensigten at ændre vilkåret om, at programmer, der udsendes på DR, de regionale TV 2-virksomheder og ikkekommercielle lokal-tv-stationer, ikke kan opnå støtte. I den forbindelse foreslår TV 2 DANMARK A/S det fastsat i bekendtgørelsen om Public Service Puljen, at den efterfølgende tv-visning af et støttet program efter premieren på video-on-demand-tjenesten ikke må ske på DR, de regionale TV 2-virksomheder og ikkekommercielle lokal-tv-stationer, og at dette præciseres i bemærkningerne. Danske Handicaporganisationer og Høreforeningen finder, at der bør indføres krav i lovgivningen om, at det kun er muligt at få tilskud til produktion af danske public service-programmer, hvis programmerne er tekstede. Copenhagen Film Fund er meget tilfreds med, at fonden sammen med Film Fyn og Den Vestdanske Filmpulje med medieaftalen medtænkes i Public Service Puljen. Dog opfordrer Copenhagen Film Fund til, at afgrænsningen i medieaftalen for så vidt angår det støtteberettigede investeringsområde for Public Service Puljen for Københavns Filmfond ændres fra "Danmark udenfor Storkøbenhavn" til "Danmark udenfor Københavns og Frederiksberg kommuner". Dansk Journalistforbund ønsker, at Public Service Puljen holdes på det nuværende niveau for fremtiden, så midlerne til public service ikke spredes for meget ud på kommercielle kanaler. Dansk Journalistforbund finder, at modtagere fra Public Service Puljen bør være underlagt dansk lovgivning, herunder især medieansvarsloven. Samtidig anerkender Dansk Journalistforbund behovet for, at on demand-tjenester målrettet et dansk marked, fremover kan få del i public service-puljemidlerne. Dansk Journalistforbund finder, at der i den fremtidige mediestøtte skal være mulighed for, at eksperimenterende public service-radio uden for Radio24syv og DR også skal have mulighed for støtte. Sammenslutningen Af Medier i Lokalsamfundet (SAML) finder, at Public Service Puljen skal åbnes for de ikke-kommercielle radio- og tv-stationer, da disse medier er public service-medier. SAML kan derfor ikke anbefale den foreslåede ændring af loven, så adgangen til, at der af puljen kan ydes støtte til public service-radioprogrammer afskaffes.

Kulturministeriets kommentarer:

Den foreslåede udvidede bemyndigelsesbestemmelse til at fastsætte regler om, at der af Public Service-Puljen også kan ydes tilskud til tv-programmer på video on demand-tjenester, er en konsekvens af medieaftalen. Det følger af medieaftalen, at der skal ske en uændret videreførelse af retningslinjerne for Public Service-Puljen. Dette gælder dog ikke for de i medieaftalen angivne punkter ift. afskaffelse af adgangen til at yde støtte til radioprogrammer, støtte til tv-programmer for børn og unge samt indførelse af adgang til, at der af puljen også kan ydes tilskud til programmer på video-on-demand-tjenester, målrettet et dansk publikum, under forudsætning af, at de pågældende tv-programmer efterfølgende udsendes på en flow-tv-kanal på samme vilkår, som i øvrigt gælder programmer, hvortil der kan ydes støtte fra puljen. Kulturministeriet har præciseret lovteksten, så det fremgår, at kulturministeren kan fastsætte regler om, at der også kan ydes tilskud til produktion af dansk tv-drama, tv-dokumentarprogrammer og public service tv-programmer for børn og unge til udsendelse på on demand-audiovisuelle medietjenester tilhørende andre end DR, de regionale TV 2-virksomheder og ikkekommercielle lokal-tv-stationer. Samtidig er det i bemærkningerne præciseret,

at det i overensstemmelse med medieaftalen er hensigten at anvende bemyndigelsen til at fastsætte regler i bekendtgørelsen om Public Service-Puljen om, at den efterfølgende tv-visning af et støttet program efter premieren på video-on-demand-tjenesten ikke må ske på DR, de regionale TV 2-virksomheder og ikkekommercielle lokal-tv-stationer. Ministeriet bemærker, at den nuværende ordning for Public Service-Puljen ikke udelukker, at der kan ansøges om public service-tv-programmer med særlige features for mennesker med handicap. Indførelse af et krav om tekstning af programmer som betingelse for at få tilskud fra Puljen vil ikke være i overensstemmelse med medieaftalen, hvorefter der – med undtagelse af de i medieaftalen nærmere angivne områder – skal ske en uændret videreførelse af retningslinjerne for Public Service-Puljen. Ikkekommercielle lokal-tv- og radio-stationer vil med medieaftalen og lovforslaget fortsat ikke kunne søge om midler. Forslag til de nærmere regler vedrørende udmøntningen af de ændringer af Public Service Puljen, der følger af medieaftalen – herunder i forhold til de regionale filmfonde – indgår i udkast til ny bekendtgørelse om Public Service Puljen, som sendes i ekstern høring hos relevante interessenter.

2. Genvalg af medlemmer af de regionale TV 2-virksomheders bestyrelser

Samarbejdsforum for danske lytter- og seerorganisationer (SLS) foreslår, at der indføres en overgangsregel om, at der for perioden 2015-16 kan ske genvalg af medlemmer af de regionale TV 2-virksomheders bestyrelser for en to-årig periode. SLS oplyser, at begrundelsen for forslaget er at sikre en vis kontinuitet i bestyrelsen, idet bestyrelserne i de regionale tv-stationer med de foreslåede regler i adskillige tilfælde vil blive helt eller i overvejende grad udskiftet med nye medlemmer. De regionale TV 2-virksomheders repræsentantskaber opfatter medieaftalens formuleringer om forskudt udpegning, hvor halvdelen af medlemmerne af bestyrelserne er på valg hvert andet år, og kulturministerens fastsættelse af overgangsregler, på den måde, at det ved valgene i efteråret 2014 kunne sikres, at der dels sker den fornyelse, der er politisk ønske om, men samtidig også sikres, at der ikke vælges en totalt ny bestyrelse. De regionale TV 2-virksomheders repræsentantskaber foreslår, at den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i forhold til det førstkommende bestyrelsesvalg for 2015-2018, benyttes til i bekendtgørelse om vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder at fastsætte følgende overgangsbestemmelser, som også vil tage højde for, at der også er bestyrelsesmedlemmer, der kun har siddet én periode:

- Ved valget af bestyrelsesmedlemmer for 2015-18 skal repræsentantskaberne sørge for, at mindst tre medlemmer er nyvalgte.
- Blandt de nyvalgte og de genvalgte, der har siddet i én periode, er de tre medlemmer, der får flest stemmer, valgt for en fireårig periode, mens de øvrige er valgt for en toårig periode.
- Eventuelle genvalgte, der har siddet i mere end én periode, er uanset stemmetal kun valgt for en toårig periode.

Kulturministeriets kommentarer

Kulturministeriet har ændret lovforslagets bemærkninger til § 2, stk. 4, så det fremgår, at det er hensigten at benytte den foreslåede bemyndigelse om

fastsættelse af overgangsregler til at ændre bekendtgørelse om vedtægt for de regionale TV 2-virksomheder, således at det fastsættes, at der ved bestyrelsesvalget for 2015-2018 skal ske nyvalg af mindst tre bestyrelsesmedlemmer. Det er endvidere hensigten at fastsætte, at blandt de nyvalgte og de genvalgte medlemmer, der har siddet i én periode, vælges de tre medlemmer, der får flest stemmer, for en fireårig periode, mens de øvrige vælges for en toårig periode. Endelig er det hensigten at fastsætte, at eventuelle genvalgte, der har siddet i mere end én periode, uanset stemmetal kun er valgt for en toårig periode.

3. Fremgangsmåde ved Radio- og tv-nævnets udtalelser om public service-redegørelser

Danske Handicaporganisationer og Høreforeningen finder det positivt, at der fremover skal gennemføres en høringsproces over DR's, TV 2 DANMARK A/S' og de regionale TV 2-virksomheders årlige public service-redegørelser med henblik på, at relevante interessenter m.fl. kan fremsætte evt. bemærkninger til redegørelserne. Radio- og tv-nævnet foreslår, at den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse om, at ministeren kan fastsætte nærmere regler om Radio- og tv-nævnets udtalelser om radio- og tv-foretagenders redegørelser for opfyldelse af public service-kontrakter og tilladelser til at udøve public service-programvirksomhed, herunder om fremgangsmåde ved nævnets udtalelser, ændres til, at kulturministeren kan fastsætte nærmere regler om Radio- og tv-nævnets behandling af public service-redegørelserne. Dansk Journalistforbund anerkender, at der kan være behov for en høringsproces over public service-redegørelserne. Samtidig henstiller Dansk Journalistforbund til, at arbejdet ikke bureaukratiseres unødigt, samt at processen ikke bør give konkurrenter mulighed for at stække public service-stationernes uafhængige virke.

Kulturministeriets kommentarer

Ministeriet har justeret lovtæksten og bemærkningerne, således at det fremgår, at kulturministeren kan fastsætte nærmere regler om Radio- og tv-nævnets behandling af radio- og tv-foretagenders public service-redegørelser. Det er fortsat hensigten, at bemyndigelsen skal benyttes til at fastsætte regler om, at Radio- og tv-nævnet forud for nævnets udtalelser om DR's, TV 2 DANMARK A/S og de regionale TV 2-virksomheders årlige public service-redegørelser skal gennemføre en høringsproces over redegørelserne, så relevante interessenter m.fl. kan fremsætte evt. bemærkninger til redegørelserne.

4. Ny ordning for ikkekommercielle lokalradioer

Dansk Idebaserede Lokale Elektroniske Medier (DILEM) og Den Kristne Producentkomite (DKPK) bemærker generelt, at der som resultat af den nye ordning vedrørende lokaltv er sket en massiv lukning af folkekirkelige- som frikirkelige tv-stationer, hvorved mediemarkedet har mistet en vigtig fødekæde. DILEM og DKPK opfordrer til, at de idebaserede radio- og tv-stationer gives positiv særbehandling, og at der afsættes ekstra midler frem til 2019 på 1 mio. kr. om året til medieuddannelse af specielt de idebaserede stationers ansatte. DILEM og DKPK ser med stor alvor på ønsket om at samle ikke-kommerciel lokalradio i

kommunelignende sendeområder under henvisning til, at dette vil afstedkomme tynd udsendelseskvalitet både i indholdsmæssig og teknisk henseende. DILEM og DKPK finder, at udstedelse af tilladelse til en sendemulighed på en bestemt geografisk position, hvormed følger retten til at udøve programvirksomhed med 160 watt rundstråling, vil være en for svag sender. SAML kan ikke anbefale, at kulturministeren kan fastsætte regler om, at der højst kan udstedes et bestemt antal programtilladelser – hverken gældende for ikkekommercielt tv i hvert af de otte regionale områder eller gældende for ikkekommerciel lokalradio i områder, der svarer til den kommunale inddeling. SAML finder, at forslaget om, at den nye ordning for ikkekommerciel lokalradio skal rumme stærkere krav om, at programmerne skal have lokalt indhold, kan blive en styrkelse af de ikkekommercielle lokalradioer, idet der dog er risiko for at hindre religiøse, politiske, flygtninge-indvandrergruppers adgang til æteren ved en for snæver definition og tolkning af kravet. SAML foreslår, at den nuværende begrænsning af sendetilladelser til ikke-kommercielt tv ophæves, så der kan udstedes sendetilladelse i områder, hvor der er ledig sendetid. SAML advarer mod, at der på forhånd sættes et loft over, hvor mange sendetilladelser, der kan udstedes i hvert område til ikkekommercielle lokalradioer. Færre stationer med flere penge giver ifølge SAML ikke af sig selv den af forligskredsen ønskede højnelse af kvaliteten i de producerede radioprogrammer. SAML finder, at en højnelse af kvaliteten er ønskelig, og at dette kan ske gennem uddannelse af stationernes medarbejdere. SAML finder det uacceptabelt, såfremt nyordningen kommer til at betyde, at en tilladelseshaver ikke kan dække hele kommunen med signalet, og at der som følge af beslutningen om at forlænge de kommercielle programtilladelser vil være kommuner i Danmark, hvor der ikke kan udøves ikkekommerciel lokalradio-programvirksomhed på FM-båndet.

Kulturministeriets kommentarer

Det følger af medieaftalen, at der, jf. medieaftale 2012-2014, er enighed mellem aftalepartierne om, at tilladelserne til kommerciel lokalradio, som udløber med udgangen af 2015, forlænges indtil udgangen af 2019. Det følger endvidere af medieaftalen, at der, jf. medieaftale 2012-2014, er enighed om, at der med virkning fra 1. januar 2016 gennemføres en ny ordning for ikkekommercielle lokalradioer efter samme principper om lokal tilknytning mv. som den nye lokal-tv-ordning, som trådte i kraft den 1. januar 2014. Den nærmere gennemførelse af den nye ordning for ikke-kommerciel lokalradio vil finde sted i form af en ændring af den gældende bekendtgørelse om lokalradiovirksomhed efter drøftelse med partierne bag medieaftalen. Inden da vil et bekendtgørelsesudkast blive sendt i ekstern høring hos relevante interessenter. Forslaget om at fastsætte de lokale områder i overensstemmelse med den nuværende kommunale inddeling skal ses på baggrund af beslutningen af 2. maj 2013 om at gennemføre en ny ordning for lokalradio med øget fokus på kvalitet og lokalt indhold. I lighed med den nye lokal-tv-ordning vil det fremover være en forudsætning, at programmerne er produceret fra og til og om/med befolkningen i lokalområdet. Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, anses det af afgørende betydning for at sikre det lokale indhold i programudbuddet, at programmerne produceres af foreninger m.v. hjemmehørende i det pågældende tilladelsesområde. Tilknytning og tilstedeværelse i området giver

indsigt i lokale politiske dagsordener, kontakt med lokalbefolkningen og mulighed for direkte kontakt med centrale aktører i området med heraf følgende viden om, hvad der optager befolkningen i kommunen og mulighed for at producere lokalradio, der aktuelt og faktisk relaterer sig til og udspringer af lokalområdet. På denne baggrund er det – også i lyset af ønsket om at sikre øget fokusering på kvalitet og lokalt indhold - ministeriets opfattelse, at størrelsen af de kommende tilladelsesområder mest hensigtsmæssigt fastlægges i overensstemmelse med den nuværende kommunale inddeling. Forslaget om at begrænse antallet af tilladelser i hvert tilladelsesområde og forslaget om at nævnet skal have adgang til at meddele afslag på ansøgningen uanset om der måtte være ledig sendetid i området skal ligeledes ses på baggrund af beslutningen af 2. maj 2013 om at gennemføre en ny ordning for lokalradio med øget fokus på kvalitet og lokalt indhold. Tilsvarende principper findes i den nye lokal-tv-ordning, som trådte i kraft den 1. januar 2014. For så vidt angår det eksisterende lokalradiosendenets dækning skal det bemærkes, at der ikke er foreslået ændringer heraf, og at der umiddelbart ikke er frekvensmæssig mulighed for at øge sendestyrken. Endelig skal det – for så vidt angår påpegningen af, at der fremover vil være kommuner, hvor der ikke er mulighed for at udøve ikke-kommerciel radio – påpeges, at dette også er tilfældet i dag. Kulturministeriet finder ikke anledning til i denne sammenhæng at knytte kommentarer til bemærkningerne i hørings svarene om den nye, ikrafttrådte lokal-tv-ordning.

5. Afskaffelse af medielicens for erhvervsvirksomheder mv.

Dansk Journalistforbund finder, at dansk public service ikke bør beskæres henset til, at nedskæringer kan få langsigtede negative konsekvenser for medieudbudet. Det er forbundets opfattelse, at eksempelvis en stærk public service radio- og tv-virksomhed også er med til at understøtte det øvrige medieudbud, hvorimod en svækkelse i højere grad styrker andre internationale aktører. Dansk Journalistforbund finder det derfor kritisabelt, at der med medieaftalen sker en afskaffelse af erhvervslicensen. Forbundet henviser dels til, at alle bør bidrage økonomisk til indholdet i danske public service-virksomheder, dels til, at nedskæringerne i driften hos både DR og de regionale TV 2-virksomheder betyder en forringelse af indhold og udbud til seere, lyttere og netbrugere.

Kulturministeries kommentarer

Det følger af medieaftalen, at medielicensen for erhvervsvirksomheder, institutioner, foreninger mv. afskaffes, så erhvervsvirksomheder, institutioner, foreninger mv. ikke længere skal betale licens fra 1. januar 2015, jf. forståelse mellem regeringen og Venstre af 17. juni 2014 om Vækstplan 2014.

6. Kommuners adgang til at yde støtte til tv-programmer

KL noterer, at den foreslåede ændring i store træk vil give kommunerne samme hjemmel til at yde støtte til tv-programmer som film. KL har ikke nogen kommentarer til denne ændring. Film Fyn foreslår, at den foreslåede præcisering i forhold til kommuners adgang til at yde støtte til tv-programmer justeres, således at Danske Regioner, jf. allerede anvendt praksis, kan yde støtte til regionale filmfonde. Film Fyn foreslår, at der tilsvarende i forbindelse med de kommende

forhandlinger om en ny filmaftale i filmloven tages højde for, at Danske Regioner kan yde støtte mv. til film.

Kulturministeriets kommentarer

Danske Regioner har ikke overfor Kulturministeriet tilkendegivet et behov for ændring af radio- og fjernsynsloven vedrørende adgang til at yde støtte til tv-programmer. Der er på denne baggrund ikke foretaget ændringer.

7. Andet

Økonomiske konsekvenser

KL kan tiltræde, at ændringen af loven ikke har økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Administrative konsekvenser

Erhvervs- og Vækstministeriet oplyser, at Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering vurderer, at hverken de meget begrænsede administrative byrder, der opstår som konsekvens af, at flere virksomheder, der sælger VOD-tjenester, fremover bliver tilskudsberettigede, eller lettelser som følge af afskaffelsen af medielicensen for erhvervsvirksomheder og forhandlerindberetningspligten for licenspligtige apparater, overstiger 10.000 timer årligt på samfundsniveau, hvorfor de ikke bliver kvantificeret yderligere.

Betjening af handicappede

Danske Handicaporganisationer og Høreforeningen har en række ønsker til de kommende public service-kontrakter mv. i forhold til styrkelse af tekstning på tv-området.

Kulturministeriets kommentarer

DR's og TV 2 DANMARK A/S' forpligtelser i forhold til betjening af handicappede vil blive fastlagt i forbindelse med forhandlingerne mellem kulturministeren og henholdsvis DR og TV 2 DANMARK A/S om hhv. en ny public service-kontrakt for DR og en ny public service-tilladelse for TV 2 DANMARK A/S som opfølgning på medieaftalen for 2015-2018. Kulturministeriet er positivt indstillet på at inddrage handicaporganisationerne i drøftelserne om disse forpligtelser. Det fremgår af medieaftalen, at det i regi af DR's public service-kontrakt nedsatte brugerråd skal høres om prioritering af nye tiltag i forbindelse med fastsættelsen af de nærmere vilkår for DR's handicapbetjening

Public service-udvalg

Dansk Journalistforbund er meget tilfreds med, at der med medieaftalen nedsættes et "udvalg om public service i fremtidens medieverden" set i lyset af vigtigheden af dansk public service og konkurrencen til internationale aktører i en forandret medieverden. Dansk Journalistforbund opfordrer til, at udvalget sammensættes både med repræsentanter for aktørerne i mediebranchen og medieorganisationerne samt udefra kommende eksperter.

Kulturministeriets kommentarer

Udvalget om public service i fremtidens medieverden vil blive nedsat med udgangspunkt i det fastlagte kommissorium for udvalget, jf. bilag 2 til medieaftalen, idet ministeren udpeger medlemmerne af udvalget efter drøftelse med aftalepartierne.

Notat

Bilag 1

Hørings svar vedr. ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed (Genbeskikkelse af DR's bestyrelse og genvalg af de regionale TV 2-virksomheders bestyrelser, adgang til støtte fra Public Service-Puljen, afskaffelse af erhvervslicensen og forhandlerindberetningspligten, indførelse af ny ordning for ikkekommercielle lokalradioer mv. som led i gennemførelse af medieaftale for 2015-2018)

Skrevet med fed: Kommentarer

Andre: Ingen kommentarer

1. Finansministeriet	20. august 2014
2. DR	19. august 2014
3. Danske Handicaporganisationer	15. august 2014
4. TV 2 DANMARK A/S	15. august 2014
5. KL	15. august 2014
6. Sammenslutningen Af Medier i Lokalsamfundet (SAML)	15. august 2014
7. Forenede Danske Antenneanlæg (FDA)	15. august 2014
8. Rigsrevisionen	15. august 2014
9. Forbrugerrådet Tænk	15. august 2014
10. Dansk Journalistforbund	14. august 2014
11. FilmFyn	14. august 2014
12. Dansk Idebaserede Lokale Elektroniske Medier (DILEM)	14. august 2014
13. Den Kristne Producentkomite (DKPK)	14. august 2014
14. Økonomi- og Indenrigsministeriet	14. august 2014
15. Samarbejdsforum for danske lytter- og seerorganisationer (SLS)	14. august 2014
16. De regionale TV 2-virksomheders repræsentantskaber	13. august 2014
17. Erhvervs- og Vækstministeriet	13. august 2014
18. Uddannelses- og Forskningsministeriet	13. august 2014
19. Høreforeningen	11. august 2014
20. Radio- og tv-nævnet	11. august 2014
21. Copenhagen Film Fund	18. juli 2014
22. Fødevarerministeriet	9. juli 2014
23. Forbrugerombudsmanden	9. juli 2014
24. Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold	8. juli 2014