

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering  
Njalsgade 72A,  
2300 København S



### Høringssvar på lovforslag om nyt refusionssystem

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering har 9. februar 2015 sendt udkast til "Lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløshedskasserne og om digital løsning til brug for opgørelse af refusion og medfinansiering (Nyt refusionssystem m.v.)" i høring.

Forsikring & Pension arbejder for, at danskere, der er ramt af ulykke eller sygdom får en tidlig og målrettet indsats, så borgeren hurtigt og varigt kan vende tilbage til arbejdsmarkedet.

Forsikring & Pension hilser lovforslaget velkommen, da målsætningen netop er at sikre den enkelte borger en tidlig, individuel og rigtig indsats. Det nye refusionssystem har bl.a. til formål at sikre et større økonomisk incitament hos den enkelte kommune til at forebygge langvarig offentlig forsørgelse og til at gennemføre en effektiv indsats. Indsatser skal gives med udgangspunkt i forventet effekt og ikke en kortsigtet budgettænkning, hvor udgangspunktet er størrelsen på refusionssatsen. Refusionssystemet i sin nuværende form er meget komplekst, og det er rigtig glædeligt, at refusionsomlægningen betyder en forenkling af systemet. Dog ser vi mulige faldgruber ved omlægningen af refusionssystemet:

- Indsatsen bliver for kortsigtet
- For mange borgere placeres på lave ydelser
- Nye udligningsregler udvander de gode effekter

### Syge borgere får ikke den rette indsats

Der kan være risiko for, at refusionsomlægningen vil give kommunerne incitament til at give en indsats, som kan hjælpe den syge borger på den korte bane, men som ikke, på den længere bane, sikrer borgere mod tilbagefald eller nye sygdomsforløb. En indsats til den syge borger er derfor ikke nok i sig selv. Det er vigtigt, at den indsats, der gives, ikke kun har til formål at sikre, at den syge borger kommer hurtigt tilbage på arbejdsmarkedet, men til at sikre en stabilitet på arbejdsmarkedet fremadrettet. I det nye refusionssystem er refusionsprocentsatsen ens på tværet af ydelser (og herunder indsats), hvorfor der på den korte bane kan være penge at spare for kommunerne, hvis indsatsens længde

25.02.2015

Forsikring & Pension  
Philip Heymans Allé 1  
2900 Hellerup  
Tlf. 41 91 91 91  
Fax 41 91 91 92  
fp@forsikringogpension.dk  
www.forsikringogpension.dk

Katrine Leth Svendsen  
Konsulent, cand.oecon  
Dir. 41 91 90 78  
kls@forsikringogpension.dk

Vores ref. KLS  
Sagsnr. GES-2015-00055  
DokID 351127

Brancheorganisation  
for forsikringsselskaber  
og pensionskasser

er mere kortvarig. Derfor er det vigtigt at være opmærksom på, at syge borgere får en indsats, som bringer dem tættere på arbejdsmarkedet på både kort og langt sigt. Det er derfor godt, at partierne er enige om at følge udviklingen i hhv. aktiveringsomfang og overgangen til beskæftigelse efter refusionsomlægningens ikrafttræden.

### **Risiko for flere på lave ydelser**

Det nye refusionssystem tager ikke højde for forskelle i de absolutte ydelsesniveauer. Da der fremadrettet vil være samme refusionsprocentsats for alle ydelser, skaber det et kommunalt incitament til at få placeret borgere på de ydelser med de laveste satser. Særligt ressourceforløbsydelsen kan blive en økonomisk attraktiv ydelse for kommunerne at tilbyde flere borgere. Det vil give et økonomisk incitament til at minimere antallet af forlængelser i sygedagpengesystemet og at mindske overgangen fra ressourceforløbsydelse til højere ydelser som revalideringsydelse, ledighedsydelse osv. Derfor bør udviklingen i brugen af ydelser følges nøje, når refusionsomlægningen træder i kraft, og det bør overvejes hvilke tiltag, der kan sættes i gang, såfremt de nye regler fører til denne utilsigtede adfærd i kommunerne.

### **Kommunale rammebetingelser**

Forhåbentlig vil refusionsomlægningen bidrage til, at flere borgere kommer tilbage i beskæftigelse eller ordinær uddannelse i form af helhedsorienterede indsatser for hver enkelt borger. De offentlige udgifter, som vil blive sparet herigennem, skal i udgangspunktet blive i systemet, så kommunerne har mulighed for at øge indsatsen for de borgere, som fortsat er i systemet.

Samtidig med, at der gennemføres denne refusionsomlægning, er der også et lovarbejde i gang om udligning via udligningssystemet og bloktilskud. I denne sammenhæng er det væsentligt at være opmærksom på, at de gode effekter fra det nye refusionssystem ikke udvandes af nye udlignings- og bloktilskudsregler.

Refusionsomlægningen er en god start, men der er behov for at se på kommunernes budgetmodel og rammevilkår, som i sin nuværende form giver incitament til økonomisk kortsigtet kassetækning og ikke til, at kommunerne skal tænke mere langsigtet i deres indsatser overfor borgere.

Med venlig hilsen

Katrine Leth Svendsen

Forsikring & Pension

Vores ref. KLS

Sagsnr.

DokID **Fejl! Henvisningskilde ikke fundet.**