

Enhed  
KOMØK

Sagsbehandler  
BS

Koordineret med

Sagsnr.  
2014-18620

Doknr.

Dato  
19-03-2015

Supplerende høringsnotat vedrørende udligningsmæssige forhold i hørings svar til forslag til lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne og om digital løsning til brug for opgørelse af refusion og medfinansiering (Nyt refusionssystem m.v.)

#### 1. Myndigheder og organisationer med hørings svar vedr. udligningsmæssige forhold

Beskæftigelsesnetværket, Dansk Socialrådgiverforening, Forsikring og Pension samt LO og FTF har i deres hørings svar til Beskæftigelsesministeriets udkast til forslag til lov om kommunernes finansiering af visse offentlige ydelser udbetalt af kommunerne, Udbetaling Danmark og arbejdsløsheds-kasserne og om digital løsning til brug for opgørelse af refusion og medfinansiering (Nyt refusionssystem m.v.) afgivet bemærkninger, der vedrører udligningsmæssige forhold.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i disse hørings svar for så vidt angår udligningsmæssige forhold.

#### 2. Hørings svarene

##### 2.1. Beskæftigelsesnetværket

Beskæftigelsesnetværket opfordrer partierne bag reformen af refusionssystemet til at genoverveje tidsplanen for implementeringen af reformen, således at der i kommunerne kan skabes det fornødne økonomiske overblik som grundlag for lokale prioriteringer. Beskæftigelsesnetværket angiver, at kommunerne på nuværende tidspunkt får adgang til beregninger af de fremskrevne omkostninger afledt af reformen, hvorimod det ikke pga. ændringer i den kommunale udligning kan klarlægges, hvordan indtægtssiden kommer til at se ud.

##### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

I tilknytning til aftalen om reform af refusionssystemet er de byrdefordelmæssige virkninger af refusionsomlægningen og de samtidige tilpasninger i udligningssystemet blevet beregnet. Disse beregninger indgår desuden i forslag til lov om udligningstilpasninger som følge af omlægning af refusionssystemet.



## 2.2. Dansk Socialrådgiverforening

Dansk Socialrådgiverforening finder det bekymrende, at ændringen fra refusion til bloktilskud indebærer, at pengene i fremtiden ikke specifikt går til beskæftigelse, da kommunerne efter omlægningen kan vælge at bruge pengene på andre områder. Dansk Socialrådgiverforening finder det ønskeligt, at kommunerne bruger de ekstra midler i bloktilskuddet på forebyggende arbejde.

### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Hensigten med refusionsomlægningen er at sikre et større økonomisk incitament hos den enkelte kommune til at forebygge langvarig forsørgelse og at gennemføre en effektiv indsats, herunder gennem forebyggende arbejde.

Gennem refusioner, beskæftigelsestilskuddet og regulering af bloktilskuddet via budgetgarantiordningen kompenseres kommunerne under ét for ændringer i udgifterne på de konjunkturfølsomme områder som a-dagpenge, kontanthjælp, revalidering m.v. samt udgifter til førtidspension. Ved stigende udgifter øges den samlede kompensation. Ved et eventuelt fald i udgifterne nedsættes den samlede kompensation tilsvarende.

Hertil kommer, at der via det kommunale udligningssystem, som samtidig forudsættes tilpasset, tages højde for forskelle i kommunernes udgiftsbehov, herunder på beskæftigelsesområdet.

Om den kommunale finansiering ydes som bloktilskud eller som refusion kan ikke konkluderes at have indflydelse på, hvor meget den enkelte kommune vil afsætte til beskæftigelsesindsatsen. Men formålet med forslaget er netop, jf. ovenfor, at øge kommunernes incitament til en mere effektiv beskæftigelsesindsats.

## 2.3. Forsikring og Pension

Forsikring og Pension angiver, at refusionsomlægningen forhåbentlig vil bidrage til, at flere borgere kommer tilbage i beskæftigelse eller ordinær uddannelse. Forsikring og Pension finder, at de offentlige udgifter, som vil blive sparet herigennem, i udgangspunktet skal blive i systemet, så kommunerne har mulighed for at øge indsatsen for de borgere, som fortsat er i systemet. I forhold til lovarbejdet om udligningen finder Forsikring og Pension, at det er væsentligt at være opmærksom på, at de gode effekter fra det nye refusionssystem ikke udvandes af nye udlignings- og tilskudsregler.

### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Formålet med refusionsomlægningen at understøtte en effektiv beskæftigelsesindsats ved at give kommunerne et større økonomisk ansvar. Dette sker ved omlægningen af kompensationen fra kompensation via den direkte statslige refusion til kompensation via det kommunale bloktilskud.

Bloktilskuddet fordeles via objektive kriterier i tilskuds- og udligningssystemet, hvilket bl.a. indebærer, at den enkelte kommune ikke direkte kan påvirke udgiftsbehovskriteriet via enkeltdispositioner. Hensigten hermed er netop at undgå uønskede incitamenter fra udligningssystemet, og princippet om objektive kriterier vil også skulle efter de ændringer, der måtte blive foretaget i udligningssystemet fra 2018.

## 2.4. LO og FTF

LO og FTF er tilfreds med, at beskæftigelsestilskuddet bevares, da det ellers ved at inkorporere tilskuddet i det generelle udligningssystem vil fjerne muligheden for at



overvåge beskæftigelsesområdet særskilt. LO og FTF ser hellere, at analysearbejdet i Finansieringsudvalget medfører en forenkling af den nuværende tildelingsmetode. Efter LO og FTF's opfattelse vil reformen medføre store omfordelinger mellem kommunerne. LO og FTF angiver en stærk interesse i at kunne drøfte de økonomiske konsekvenser ved en ny udligningsreform og ønsker at deltage i arbejdet med en ny udligningsreform, fx som en del af en følgegruppe til Finansieringsudvalget.

*Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:*

Det indgår i kommissoriet for Finansieringsudvalgets fremadrettede arbejde, at udvalget skal undersøge muligheden for en inkorporering af beskæftigelsestilskuddet som en integreret del af det generelle tilskuds- og udligningssystem.

Der er ikke lagt op til, at der skal etableres en følgegruppe til Finansieringsudvalget. Det indgår i udvalgets kommissorium, at udvalget i sine undersøgelser kan inddrage eksternt bistand, herunder til vurdering af strukturelle forhold på arbejdsmarkedet, som kan have betydning for det kommunale udgiftsbehov. Finansieringsudvalget vil endvidere kunne modtage eventuelle input til arbejdet fra andre sider, eksempelvis fra LO og FTF.