

Enhed  
KOMØK

Sagsbehandler  
BS

Koordineret med

Sagsnr.  
2014-18620

Doknr.

Dato  
19-03-2015

## Høringsnotat til forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægning af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet)

### 1. Hørte myndigheder og organisationer

Et udkast til lovforslag blev den 6. februar 2015 sendt i høring hos KL. Udkast til lovforslag blev endvidere samme dag offentliggjort på høringsportalen.dk.

Økonomi- og Indenrigsministeriet har modtaget svar fra KL samt svar fra otte borgmestre i samarbejdet Bedre Balance (borgmestre fra Esbjerg, Herning, Hjørring, Holstebro, Odsherred, Vordingborg og Aarhus Kommuner).

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringssvar.

### 2. Høringssvarene

#### 2.1. KL

KL angiver i høringssvaret, at KL tidligere har udtrykt støtte til omlægningen af refusionerne på beskæftigelsesområdet under den forudsætning, at der tages hånd om utilsigtede byrdefordelingsvirkninger. KL noterer sig i den forbindelse, at fordelingsvirkningerne med lovforslaget bl.a. imødegås gennem et løft af det generelle udligningsniveau for kommunerne og oprettelse af en midlertidig kompensationsordning. KL finder det endvidere fornuftigt, at reformens fordelingsvirkninger i 2016 og 2017 genberegnes, når regnskabet for 2015 kendes i 2016.

Den midlertidige kompensationsordning er efter KL's opfattelse speciel sammenlignet med tidligere ordninger, idet den rummer et loft for tab og gevinster opgjort som kronebeløb, hvor grænserne for tilskud og bidrag i overgangsordninger almindeligvis fastsættes alene som en procent af kommunernes beskatningsgrundlag. KL ønsker dog ikke at tage stilling til udformningen af den midlertidige kompensationsordning, da forholdet har betydning for den konkrete fordeling mellem kommunerne. Tilsvarende gælder for det generelle løft af udligningsniveauet.

Med hensyn til særtilskudspuljen finder KL det hensigtsmæssigt, at der med lovforslag i 2016 og 2017 afsættes ekstra midler til fordeling til særligt vanskeligt stillede kommuner. KL finder, at der erfaringsmæssigt vil være kommuner, der på den korte bane har svært ved at håndtere tab på op til 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget.



### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Lovforslaget indebærer, at der gennemføres initiale tilpasninger i udligningssystemet som følge af omlægningen af refusionssystemet på beskæftigelsesområdet, som omhandler overordnede stilleskruer i udligningssystemet, hvor udligningsniveauet i landsudligningen øges, mens grænserne for henholdsvis overudligningsordningen og ordningen for kommuner med højt strukturelt underskud tilpasses med virkning fra 1. januar 2016. Der vil endvidere blive igangsat et arbejde i Finansieringsudvalget under Økonomi- og Indenrigsministeriet med henblik på en permanent tilpasning af det kommunale tilskuds- og udligningssystem, som vil kunne træde i kraft pr. 1. januar 2018.

Den foreslåede overgangsordning, som indebærer en begrænsning af de byrdefordelingsmæssige konsekvenser både relativt i forhold til den enkelte kommunes beskatningsgrundlag og absolut set med en beløbsmæssig tabs- og gevinstgrænse på 10 mio. kr. i 2016 og 20 mio. kr. i 2017, har til formål at sikre, at refusionsomlægningen ikke giver utilsigtede byrdefordelingsmæssige virkninger i den mellemliggende periode, hvor kommunerne også har en opgave med at omstille beskæftigelsesindsatsen. Udformningen af overgangsordningen skal således ses i dette lys.

Det bemærkes endeligt, at midler fra det absolutte gevinst- og tabsloft i overgangsordningen anvendes til en forhøjelse af tilskuddet efter lovens § 16 og reserveres til særtilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner, hvor refusionsomlægningen kan indebære en belastning på disse kommuners økonomiske situation.

### **2.2. Otte borgmestre i samarbejdet Bedre Balance**

De otte borgmestre i samarbejdet Bedre Balance udtrykker tilfredshed med, at refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet i overgangsfasen ledsages af justeringer i udligningssystemet, der sigter på at udjævne de ikke tilsigtede byrdefordelingsmæssige forskydninger mellem kommunerne. Borgmestrene gør samtidig opmærksom på, at den endelige tilpasning af udligningssystemet fra 2018 efter deres opfattelse ikke bare automatisk må videreføre elementerne fra den initiale tilpasning af udligningssystemet eller på anden vis "reparere" systemet med små justeringer.

Efter de otte borgmestres opfattelse bør det nuværende udligningssystem erstattes med et nyt og enstrengt system, som giver alle kommuner mere ens finansieringsvilkår. Efter de otte borgmestres opfattelse er det vigtigt, at Finansieringsudvalget ikke blot skal tage hensyn til de byrdefordelingsmæssige forskydninger som følge af refusionsomlægningen, men at kommunernes forskellige økonomiske udgangspunkter også skal indgå.

### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Det fremgår af kommissoriet for Finansieringsudvalgets arbejde med tilpasning af det kommunale tilskuds- og udligningssystemet som følge af refusionsomlægningen, at formålet med arbejdet i udvalget er at kunne gennemføre justeringer i udligningssystemet med virkning fra 2018 med henblik på at imødegå de mere langsigtede utilsigtede byrdefordelingsmæssige forskydninger som følge af refusionsomlægningen.

Det fremgår endvidere af kommissoriet, som fremhævet af Bedre Balance, at udvalget i sine analyser skal inddrage udviklingen og virkningen for forskellige kommunegrupper, herunder fordelt efter økonomisk udgangspunkt og efter kommunetype, dvs. hovedstadskommuner, bykommuner, land- og yderkommuner mv.

Hensigten med udvalgets forslag skal være, at de nævnte utilsigtede byrdefordelingsmæssige forskydninger minimeres.



Det indgår på den baggrund ikke i kommissoriet, at Finansieringsudvalget skal gennemføre analyser med henblik på en generel reform af udligningssystemet.

Regeringen er enig i, at det kommunale tilskuds- og udligningssystem i videst mulig udstrækning skal afspejle forskellene i kommunernes økonomiske grundvilkår. Der er således inden for de seneste år gennemført analyser og justeringer af systemet. Fremadrettet vil det også være relevant løbende at drøfte og gennemføre analyser af systemet.