



- ■ ■ Beskæftigelsesminister  
Mette Frederiksen  
og  
Medlemmer af beskæftigelsesudvalget

Kommunerne spekulerer i statsrefusion uden hensyn til reformens intentioner

FOA er bekymret for udviklingen på fleksjobområdet. Bekymringen gælder både de svageste fleksjobansattes vilkår på arbejdspladserne såvel som de ordinært ansattes muligheder for at integrere de fleksjobansatte.

Det drejer sig om ansættelse i de såkaldte mikroflexjob. Problemstillingen omhandler kommunernes placering af de svageste fleksjobansatte på kommunale arbejdspladser på et meget lille timetal i en tidsbegrænset periode. Formålet er alene at sikre kommunen den højst mulige statsrefusion uden hensyn til intentionen med den nye fleksjobordning. Spekulation i statsrefusion kan især lade sig gøre, fordi kommunen fungerer i to roller: som myndighed og som arbejdsgiver.

FOA vil i det følgende skitsere og dokumentere problemet og komme med forslag til ministeren, som kan tilgodese både den ansatte i fleksjob og arbejdspladserne og dermed sikre den fleksjobvisiterede en sikker vej tilbage til arbejdsmarkedet.

#### Intentioner med den nye fleksjobordning

Partierne bag fleksjobreformen vil iflg. den politiske aftale af 30. juni 2012 målrette fleksjobordningen "så den i højere grad bliver målrettet personer med mindst arbejdsevne og samtidig skal der være større tilskyndelse for den fleksjobansatte til at øge antallet af arbejdstimer, hvis vedkommende er i stand til det."

Af lovbemærkningerne til det fremsatte lovforslag L 53 fremgår det desuden, at en person med en meget lille arbejdsevne "kan blive visiteret til et fleksjob, hvis der er mulighed for, at den pågældende arbejds-

Dato:  
12.11.2013

Sagsnummer:  
13/194790

Ref.:  
ms/andp



FOA  
Stauings Plads 1-3  
1790 København V

Telefon 4697 2626  
Telefax 4697 2300

Kontonr. 5301-0476807

E-mail  
foa@foa.dk  
a-kassen@foa.dk

www.foa.dk

evne kan udvikles, således at personen kan øge sin arbejdskraft indenfor en rimelig periode"

Denne politiske intention bekræftes af Styrelsen for fastholdelse og rekruttering, som udgiver "Spørgsmål og svar om fleksjobordningen" på [www.sfr.dk](http://www.sfr.dk). Af svar på spørgsmål A.1 fremgår følgende: " Jobcenteret skal ved etableringen af et fleksjob sikre sig, at personen udnytter sin arbejdsevne bedst muligt i jobbet, jf. § 70 d, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats."

Af styrelsens svar på spørgsmål A2 fremgår følgende: "Hvis jobcenteret vurderer, at jobbet ikke skal bevilges som et fleksjob, fordi forskellen mellem det, som den pågældende kan arbejde, og arbejdstiden ifølge aftalen er for stor, således at arbejdsevnen ikke udnyttes bedst muligt, kan den pågældende godt tage imod jobbet, men vil ikke kunne få fleksløntilskud. Den pågældende kan modtage ledighedsydelse i denne situation, da den pågældende ikke er ansat i et fleksjob".

Arbejdsevnen skal vurderes i forhold til det konkrete job, hvilket fremgår af beskæftigelsesindsatslovens § 70e: " I forbindelse med etableringen af et fleksjob på en virksomhed skal jobcenteret hurtigst muligt komme med en vurdering af arbejdsevnen i fleksjobbet, herunder hvor mange timer personen kan arbejde i fleksjobbet, og af arbejdsintensiteten. Vurderingen danner grundlag for aftalen om fleksjob mellem den ansatte og arbejdsgiveren." Derfor kan kommunen ikke på forhånd afgøre, at en person kun kan arbejde maksimalt 5 timer ugentligt. Det afhænger af det enkelte job.

Sådan spekuleres i højere statsrefusion

Desværre er et stort antal fleksjobvisiterede langvarigt ledige og modtager ledighedsydelse. Iflg. Jobindsats.dk modtog 18.662 personer i august 2013 ledighedsydelse. Heraf modtog 6.414 personer ledighedsydelse i et år eller mere. Ledighedsydelsen udbetales af kommunerne. Efter 18 måneders udbetaling af ledighedsydelse modtager kommunerne ikke længere statsrefusion. Efter mindst 9 måneders ansættelse i fleksjob vil kommunerne igen kunne få statsrefusion ved udbetaling af ledighedsydelse, såfremt den fleksjobansatte igen bliver ledig.

- ○ ○ ○ Når en ledig ansættes i et fleksjob, skal jobcentret supplere lønnen med fleksløntilskud. Ved udbetaling af fleksløntilskud modtager kommunen 65 % i statsrefusion.

Kommunerne har derfor en økonomisk interesse i at få nedbragt antallet af personer på ledighedsydelse og få disse over på fleksløntilskud, som giver en høj statsrefusion (se eksempler senere). Besparelsen foregår på denne måde:

Kommunen som arbejdsgiver ansætter ledige fleksjobvisiterede på et meget lille timetal på kommunale arbejdspladser - oftest max. 5 timer ugentligt. Kommunerne tilbyder de enkelte institutioner en gratis fleksjobansat med tilsagn om at dække hele lønudgiften i op til 2 år, således at den enkelte institutions lønsum ikke berøres. Kommunen som myndighed udbetaler fleksløntilskud og modtager 65 % i statsrefusion af denne. Jo færre arbejdstimer desto højere fleksløntilskud og dermed desto højere statstilskud. Det er en god forretning for kommunerne, som FOA dokumenterer i det følgende. Det betyder med andre ord, at kommunerne bevidst presser arbejdstiden ned uanset arbejdsevnen. Arbejdsevnen fastsættes ikke ud fra det konkrete job, som loven byder, men ud fra et kommunalt besparelsesincitament.

Dokumentation for FOAs påstand

FOA kan dokumentere mindst 5 kommuner, som spekulerer i statsrefusion. Dokumentationen findes på de enkelte kommuners hjemmesider, hvor der ligger referat fra udvalg. Uddrag af de 5 kommuners beslutninger og beregninger dokumenteres nedenfor med henvisning til links.

[Randers kommune](#)

[Uddrag fra arbejdsmarkedsudvalget underskrevet 11.april 2013](#)

"De økonomiske forudsætninger

I forhold til budgettet for 2013 er der indregnet en udgift på ledighedsydelse årligt på 160.050 kr. for i alt 100 personer – et samlet budget på i alt 16,005 mio. kr. Når en borger har modtaget ledighedsydelse i mere end 18 måneder, er der tale om en fuldt kommunalt finansieret udgift.

I forbindelse med etablering af et fleksjob vil det medføre en merudgift på fleksløntilskud på i alt 16.135 kr. Der er 65 % statslig refusion på udgiften. Den kommunale nettoudgift er på i alt 5.647 kr. – svarende til en årlig udgift på ca. 67.700 kr.

Lønudgiften til arbejdsgiveren ved 3 timers arbejde ugentligt – svarer til knap 24.000 kr. årligt. Samlet er der således tale om en nettobesparelse årligt på 68.350 kr. pr. borger.”

### Fredericia Kommune

#### [En håndsækning til langtidsledige fleksjobbere](#)

”I øjeblikket har Fredericia Kommune 128 borgere, der har været på ledighedsydelse i mere end 18 måneder. Erfaringsmæssigt har disse borgere svært ved at skaffe sig et fleksjob, da de ofte har et omfattende behov for skånehensyn og markant nedsat arbejdstid. Dem vil Fredericia Kommune nu give en håndsækning ved at oprette omkring 100 fleksjob med et lavt ugentligt timetal.”

### Næstved kommune

#### [Notat af 27.8.2013 vedr. råderum](#)

”Arbejdsmarkedsområdet – mikroflexjob. Der etableres 50 mikroflexjob med arbejdssted i Næstved Kommune. Medarbejderne bliver gratis for virksomhederne. Medarbejdere på mikroflexjob har en ugentlig arbejdstid på max. 6 t. Besparelsen på ordningen opnås ved at der gives et særligt tilskud til mikroflexjob samt er der er forskel i refusionssatsen.”

### Silkeborg kommune

#### [Arbejdsmarkedsudvalget 11.9.2013](#)

” Samlet reduktion af udgifter til forsørgelse ved at etablere mikroflexjob  
(mio. kr.)

	2014	2015	2016
3 timers job	4,99	6,56	6,56
6 timers job	3,59	4,78	4,78

9 timers job	2,13	2,84	2,84
--------------	------	------	------

Hertil kommer, at kommunen som arbejdsgiver modtager en bonus på 25.000 kr. pr. person, der har været i et fleksjob i en sammenhængende periode på 6 måneder. Dette gælder for stillinger på mindre end 10 timer om ugen. Bonusudbetalingen forudsætter, at Forebyggelsesfonden har ledige midler."

### Haderslev Kommune

#### [Bilag 531 notat juni 2013](#)

#### "Økonomi

Den økonomiske beregning ved ansættelse af 50 personer i microfleksjob i kommunalt regi, med den forudsætning, at målgruppen er ledighedsydelsesmodtagere, som har været ledig i mere end 18 måneder hvor der er 0 % statsrefusion, samt at der hele tiden er iværksat 50 microfleksjob:

Nu:

Udgift til ledighedsydelse, ikke refusionsberettiget

180.204 kr. pr år x 50 personer  
9.010.200

Mikrofleksjob:

Udgifter til løn: Det forudsættes at alle 50 ansættes gennemsnitlig 5 timer ugentlig:

(5 timer x 155 kr x 4,33 uge x 12 mdr. x 50 personer)  
2.015.000

Udgifter til fleks-lønstilskud

(16.001 x 12 x 50 = 9.600.300 x 35 %)  
3.360.105

Besparelse v. 5 timer i gns. ( + øget skatteproveneu )  
3.635.095

#### Anbefaling

Det er jobcentrets vurdering, at indførelsen af ordningen vil virke positivt for de lediges livskvalitet og arbejdsidentitet, og de får en tilknytning til arbejdsmarkedet, som de savner. Kommunen vil opnå en forbedret service på områder, der ikke tidligere har været prioriteret, og samtidigt har ordningen positive økonomiske konsekvenser for Haderslev Kommune."

Hvad er problemet?

- 1) De ledige placeres i fleksjob på et i forvejen bestemt antal timer (oftest max. 5 timer ugtl.), selv om den ledige reelt har en større arbejdsevne.  
Hvis arbejdstimerne øges, vil det medføre større lønudgift for kommunen som arbejdsgiver og en lavere statsrefusion af fleksløntilskud til kommunen som myndighed. Herved vil byrådets økonomiske beregninger af overskuddet ikke holde og kommunens motivation for at øge timetallet forsvinder
- 2) Det begrænsede timetal forringer udover den ansattes lønindtægt også ansættelsesvilkårene, idet ansættelse under 8 timer ugtl. er uden opsigelsesvarsel, uden månedsløn, uden løn under sygdom og barsel osv. (jf. overenskomst eller funktionærlov)
- 3) Ansættelserne er tidsbegrænsede - oftest under 2 år – hvilket indebærer, at jobcentret ikke behøver at følge op på fleksjobbet og foretage tiltag, der skal udvikle arbejdsevnen, da loven først kræver opfølgning efter 2½ års ansættelse
- 4) Der sikres ikke en sammenhængende plan for den fleksjobansatte, som arbejdspladsen og kollegerne kan forholde sig til.  
FOA kan frygte, at der alene er tale om parkering uden hensyn til den fleksjobansatte og kollegerne.  
Eksempelvis har Haderslev kommune udsendt et brev kaldet "bestillingsseddel" til de kommunale arbejdspladser, som kan bestille 50 ledige fleksjobvisiterede – vel at mærke gratis
- 5) Samarbejdet og dermed det psykiske arbejdsmiljø er truet, når en fleksjobansat kun skal "opholde sig på arbejdspladsen" så få timer som muligt uden andet formål end at sikre kommunens økonomi
- 6) Den enkelte fleksjobansatte kan ikke få en rimelig tilknytning til en arbejdsplads, når målet alene er "parkering på arbejdspladsen" af hensyn til kommunens økonomi
- 7) Den faglige organisation har ingen indflydelse på disse ansættelser
- 8) De fleste må forventes ikke at være medlem af en faglig organisation på grund af sygdom med mange års fravær fra arbejds-

FOA markedet, hvorfor de ikke kan søge vejledning hos den faglige organisation

#### Løsningsforslag

Ministeren bør tydeliggøre overfor kommunerne, at en fleksjobansat skal sikres ansættelse svarende til den reelle arbejdsevne

Ministeren må indskærpe målsætning med fleksjobreformen overfor kommunerne og sikre, at fleksjobansatte ikke parkeres på arbejdspladserne alene af hensyn til kommunernes spekulation i statsrefusion

Ministeren bør igangsætte en undersøgelse af kommunernes spekulation i statsrefusion

#### Lovinitiativer

- De faglige organisationer og medarbejderne på arbejdspladserne skal sikres indflydelse ved hver enkelt fleksjobansættelse, både når det gælder lønfastsættelse og stillingtagen til, om arbejdspladsen kan rumme en kollega med nedsat arbejdsevne
- Ansættelse af ledige fleksjobvisiterede i større mængder på offentlige arbejdspladser må ikke kunne finde sted uden forudgående forhandling med de berørte faglige organisationer.

Med venlig hilsen

Mona Striib

Næstformand i FOA

FOA