



LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

28. september 2012

J.nr.

Forebyggelsesfonden/lae

Lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden (Ændring og udvidelse af fondens formål m.v.)

Myndighed/Afsender	Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering
Lovens ikrafttrædelsesdato	1. januar 2013
Kontaktperson	Charlotte Fuglsang/Lars Eisenhardt
Telefon	41714260/41714263
E-mail	cfu@forebyggelsesfonden.dk lae@forebyggelsesfonden.dk

Baggrund for loven

Med udspillet ”Et godt og langt arbejdsliv for alle” er der aftalt en målretning af Forebyggelsesfonden, som betyder, at en række nye initiativer, der skal sikre bedre forebyggelse og fastholdelse på arbejdsmarkedet, igangsættes fra 1. januar 2013. Overordnet er det formålet med målretningen, at skabe en bedre sammenhæng mellem arbejdsmiljøindsatsen og den øvrige beskæftigelsesindsats. På den baggrund skal ændringen af lov om Forebyggelsesfonden sikre en bredere og mere fleksibel lov. Samtidig ændrer fonden navn til ”Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse”.

Lovforslagets formål

Lovændringen skal sikre, at fonden får et tydeligere og mere direkte samspil med beskæftigelsesindsatsen. Målretningen skal endvidere sikre, at fonden skaber bedre effekter, bl.a. ved at fondens indsatsområder på forhånd er målrettet bestemte indsatser. Det foreslås, at der foretages følgende ændringer:

- Fondens navn ændres til Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse.
- Fondens formål ændres og gøres mere rummeligt og fleksibelt. Fonden kan yde støtte til følgende formål:
 1. Indsatser, der forebygger fysisk og psykisk nedslidning samt arbejdsulykker og erhvervs sygdomme.
 2. Indsatser, der bidrager til at fastholde seniorer samt medarbejdere med nedsat arbejdsevne eller som bidrager til hurtig tilbagevenden til arbejdsmarkedet efter sygdom.
 3. Indsatser, der bidrager til inklusion på arbejdsmarkedet.
- Den støtte, der fremover gives direkte til arbejdspladser/virksomheder, skal primært være i form af foruddefinerede og mere målrettede indsatser, som trin for trin beskriver aktiviteter, der gennemføres på virksomheden.
- Fondens midler vil desuden kunne bidrage til at forebygge nedslidning og fastholdelse af fx seniorer på arbejdsmarkedet med henblik på senere tilbagetrækning, og til at styrke inklusionen på arbejdsmarkedet, så borgere på kanten af arbejdsmarkedet får en bedre mulighed for at anvende den arbejdsevne, de har.

Endvidere vil fondens midler kunne anvendes til fastholdelsesinitiativer på arbejdspladsen eller i hjemmet m.v. med henblik på at lette tilbagevenden til arbejdspladsen for medarbejdere, der har været ude for en skade.

- Antallet af bestyrelsesmedlemmer reduceres. Bestyrelsen kan fremover højst bestå af 11 medlemmer. Der udpeges ikke suppleanter for bestyrelsens medlemmer, og de faglige rådgivende udvalg nedlægges.

Den primære målgruppe for lovforslaget

Den primære målgruppe for indsatser, der forebygger fysisk og psykisk nedslidning samt arbejdsulykker og erhvervssygdomme er offentlige og private virksomheder primært i nedslidningstruede brancher, da det er dem, der skal gennemføre initiativerne.

Den primære målgruppe for indsatser, der bidrager til at fastholde seniorer, er virksomheder der udvikler og afprøver en seniorpolitik, der bidrager til at skabe et sundt og attraktivt seniorarbejdsliv.

Den primære målgruppe for indsatser, der bidrager til at fastholde medarbejdere med nedsat arbejdsevne eller indsatser der bidrager til hurtig tilbagevenden til arbejdsmarkedet efter sygdom er blandt andet kommunerne som kan iværksætte initiativer, der kan bidrage til, at personer, der er nedslidte eller er kommet til skade på deres arbejde, kan fastholde kontakt til arbejdsfællesskabet. Også andre offentlige myndigheder kan være primær målgruppe, hvis de indgår i en særlig indsats for, at arbejdsskaderamte ikke bliver udstødt permanent fra arbejdsmarkedet. Også virksomhederne er den primære målgruppe, da de for eksempel vil kunne få udbetalt en bonus, hvis de ansætter personer, som er i risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Den primære målgruppe for indsatser der bidrager til inklusion på arbejdsmarkedet er kommuner, virksomheder m.fl., som får udbetalt støtten fra Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse, og som så skal bruge støtten til at inkludere udsatte borgere på arbejdsmarkedet, som ikke har eller har en meget begrænset kontakt til arbejdsmarkedet.

De sekundære målgrupper for lovforslaget

Målgruppen for indsatser, der forebygger fysisk og psykisk nedslidning samt arbejdsulykker og erhvervssygdomme, er blandt andet medarbejdere som er ansat i nedslidningstruede brancher, dette gælder også psykisk nedslidning, og medarbejdere i bygge- og anlægsbranchen, da de er udsat for langt flere arbejdsulykker og alvorlige skader end i de fleste andre brancher.

Målgruppen for indsatser, der bidrager til at fastholde seniorer, er personer over 55 år, hvor hensigten er at udsætte tilbagetrækningen fra arbejdsmarkedet så meget som muligt.

Målgruppen for indsatser, der bidrager til at fastholde medarbejdere med nedsat arbejdsevne eller indsatser der bidrager til hurtig tilbagevenden til arbejdsmarkedet efter sygdom, er personer med lille eller begrænset arbejdsevne, der allerede er på arbejdsmarkedet, men som er i risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Målgruppen for indsatser, der bidrager til inklusion på arbejdsmarkedet, er at give borgere, som har en lille eller begrænset arbejdsevne mulighed for at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Det kan være borgere med lange og komplekse sygdomsforløb bag sig, som i lang tid eller aldrig har fået fodfæste på arbejdsmarkedet.

Samlet vurdering

For så vidt angår forslagens del om de nedslidningstruede brancher, så er der samlet set ansat knap 56 pct. mænd i disse brancher, *jf. tabel 1*. Andelen svinger imidlertid fra 15,8 pct. i *Frisører og anden personlig pleje* til 93,1 pct. i *Opførelse og nedrivning af byggeri*.

Tabel 1

Beskæftigede i nedslidningstruede brancher, fordelt på køn. Andele. 2011

	Mænd	Kvinder	I alt
I alt	55,6	44,4	100
Anlægsarbejde	91,5	8,5	100
Opførelse og nedrivning af byggeri	93,1	6,9	100
Færdiggørelse af byggeri	86,9	13,1	100
Elektronik	60,5	39,5	100
Metal og maskiner	80,1	19,9	100
Plast, glas og beton	71,5	28,5	100
Tekstil og papir	60,0	40,0	100
Transportmidler	88,0	12,0	100
Træ og møbel	76,2	23,8	100
Landbrug, skovbrug og fiskeri	80,8	19,2	100
Slagterier	69,7	30,3	100
Nærings- og nydelsesmidler	55,5	44,5	100
Politi, beredskab, fængsler	75,6	24,4	100
Frisører og anden personlig pleje	15,8	84,2	100
Rengøring	49,9	50,1	100
Transport af passagerer	78,8	21,2	100
Daginstitutioner	19,9	80,1	100
Døgninstitutioner og hjemmepleje	16,1	83,9	100

Kilde: Arbejdstilsynet

Det skal bemærkes, at der ligger alene objektive kriterier bag udpegelsen af de nedslidningstruede brancher, det vil sige de brancher, hvor ansatte har den højeste risiko for førtidspension, langtidssygefravær eller efterløn.

Generelt set overgår flere kvinder end mænd til førtidspension, fleksjobordningen og efterløn ligesom flere kvinder end mænd berøres af sygdom, *jf. tabel 2*. Forslagets dele om fastholdelse af seniorer samt medarbejdere med nedsat arbejdsevne, og indsatser, der bidrager til hurtig tilbagevenden til arbejdsmarkedet efter sygdom, vil således potentielt berøre flere kvinder end mænd.

Tabel 2

Bruttotilgang til førtidspension, fleksjobordningen og efterløn samt berørte sygedagpengemodtagere, fordelt på køn. Andele. 2011

	Mænd	Kvinder	I alt
Førtidspension	47,6	52,4	100
Fleksjobordningen	40,8	59,2	100

Efterløn	45,8	54,2	100
Sygedagpenge	45,4	54,6	100

Kilde: Danmarks Statistik, Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase DREAM og RAM

Lovændringen gælder for både mænd og kvinder og har ikke til formål at forskelsbehandle mænd og kvinder. Herved svarer forslaget til de gældende regler.

Det skønnes på denne baggrund, at det ikke vil være relevant at gennemføre yderligere vurderinger af de ligestillingsmæssige konsekvenser af lovforslaget.