

*Advokatrådet*

ADVOKAT   
SAMFUNDET

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Njalsgade 72 C

2300 København S

KRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K  
TLF. 33 96 97 98  
FAX 33 36 97 50

DATO: 15. oktober 2012  
SAGSNR.: 2012 - 3354  
ID NR.: 202672

[lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk) og [cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

### **Høring - over udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

Ved e-mail af 10-10-2012 har Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast/forslag.

Indledningsvis bemærkes, at høringsmaterialet er fremsendt med en frist på 18 dage til afgivelse af et svar.

Advokatrådet skal hertil bemærke, at en sådan frist i realiteten udelukker en nærmere stillingtagen til de forslag, der er indeholdt i høringsmaterialet. Det må på den baggrund påregnes, at en række myndigheder og organisationer reelt ikke har mulighed for at udfylde den funktion som høringspart, som det lovforberedende arbejde normalt trækker på som led i kvalitetssikringen af ny regulering og som led i en almindelig, demokratisk proces.

Advokatrådet skal desuden henvise til, at regeringen i sit regeringsgrundlag under overskriften "god regeringsførelse" blandt andet har anført, at "Regeringen vil i tæt samarbejde med Folketinget sikre høj lov kvalitet gennem rimelige høringsfrister, der sikrer, at organisationer og andre høringsparter har ordentlig tid til at gennemgå lovforslag og udarbejde kommentarer. Samt at høringssvar og et høringsnotat med ministeriets bemærkninger foreligger i god tid forud for førstebehandlingen".

Advokatrådet finder det på den anførte baggrund særdeles beklageligt, at man i denne sag har udsendt høringsmaterialet med en så kort frist.

Advokatrådet har ikke fundet anledning til at fremkomme med bemærkninger til sagen i øvrigt.

Med venlig hilsen  
  
Lars Økjær Jørgensen

---

samfund@advokatsamfundet.dk  
www.advokatsamfundet.dk



## AC's hørings svar til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

AC hilser velkomment, at der med det foreliggende lovforslag lægges op til en målretning af fonden, som blandt andet bidrager til øget samspil mellem den forebyggende arbejdsmiljøindsats og arbejdsmarkedspolitikken i øvrigt (inklusion og fastholdelse).

AC hilser samtidigt velkomment, at der lægges op til en række administrative forenklinger i administrationen af fonden, herunder en smallere bestyrelse, samt øgede dispositionsbeføjelser til bestyrelsen.

### Midler og vægtning

AC finder det dog samtidig beklageligt, at den samlede mængde af midler til rådighed for den forebyggende arbejdsmiljøindsats reduceres, idet en række arbejdsmarkedspolitiske tiltag fremover skal finansieres af Fonden. AC havde hellere set, at man finansierede tiltagene i forhold til fastholdelse, seniorpakker, rehabilitering og fleksjobbonus med andre midler.

AC anerkender, at der med forslaget lægges op til en indsats i forhold til såvel det fysiske som psykiske arbejdsmiljø, men vægtningen fremstår uklar, og det er – i modsætning til tidligere (fhv. hovedformål 4) – ikke længere tydeligt, at der er behov for en særlig indsats i forhold til forebyggelse af stress.

### Forebyggelsesindsatsen og afgrænsningen af særligt nedslidningstruede brancher

For så vidt angår forebyggelsesindsatsen i forhold til psykisk nedslidning, finder AC det stærkt problematisk, der i såvel lovforslaget som i den bagvedliggende politiske aftale ("Et godt og langt arbejdsliv for alle") foretages en afgrænsning til "særligt nedslidningstruede brancher". En lang række akademiske jobgrupper er ikke koncentreret i bestemte brancher, og det er i højere grad jobbet karakter end branchetilhørsforholdet, der er afgørende for risikoen for psykisk nedslidning.

Akademikere nedslides ofte som følge af ekstremt højt arbejdspress, høje følelsesmæssige krav, problematiske ledelsesforhold, grænseløst arbejde og andre forhold, der i højere grad handler om interne relationer og forhold på arbejdspladsen, end om eksponering for eksterne belastningsfaktorer (fx trusler om vold fra klienter, patienter mv.). Jobgrupper udsat for eksterne belastninger i er højere grad branchespecifikke (fx

Den 23-10-2012  
Sagsnr. S-2012-653  
Dok.nr. D-2012-16806  
dd/av

AKADEMIKERNES  
CENTRALORGANISATION

THE DANISH CONFEDERATION  
OF PROFESSIONAL ASSOCIATIONS

Postboks 2192  
Nørre Voldgade 29  
DK – 1017  
København K.

T +45 3369 4040  
F +45 3393 8540

E [ac@ac.dk](mailto:ac@ac.dk)  
W [www.ac.dk](http://www.ac.dk)

hjemmepleje, folkeskole mv.), mens de interne psykiske belastningsfaktorer – som er væsentlige for alle jobgrupper – ikke nødvendigvis er branchespecifikke.

Sidstnævnte fremgår blandt andet af NAK-rapporten 2010, hvor "Akademikere, samfundsvidenskab og humaniora" (i lighed med "Gymnasielærere" og "Læger og tandlæger") er med på listen over de jobgrupper, der oplever signifikant højere følelsesmæssige krav end andre jobgrupper. Tre AC-grupper – "Universitetsforskere", "Akademikere, samfundsvidenskab og humaniora" og "læger og tandlæger" – topper samtidig listen over jobgrupper, der oplever en signifikant større arbejdsmængde end andre grupper, og flere af ovennævnte AC-grupper er også på listen over jobgrupper, der oplever signifikant højere arbejdstempo.

Med den nuværende branchetilgang er en meget stor gruppe psykisk nedslidningstruede akademikere – hvor bl.a. stress er et udbredt problem – udelukket som målgruppe for den forebyggende indsats (forebyggelsespakkerne), såvel som for den særlige tilsynsindsats mod nedslidning og støtte til arbejdsmiljørådgivning.

*AC vil foreslå, at man i forhold til hele forebyggelsesindsatsen vedr. psykisk arbejdsmiljø indfører en langt bredere målgruppe. En arbejdspladstilgang forekommer langt mere hensigtsmæssig, idet det psykiske arbejdsmiljø på en arbejdsplads – hvor der oftest er mange forskellige jobgrupper – finder sted i et samspil mellem de forskellige jobgrupper.*

*AC foreslår, at man målretter psyk-forebyggelsespakkerne til de arbejdspladser (eller jobgrupper), hvor man – uanset branchetilhørsforhold - kan dokumentere særlige udfordringer i det psykiske arbejdsmiljø i form af fx APV-resultater, trivselsmålinger, personaleomsætning, sygefravær, NAK-data mv.*

### **Nedslidningskriterier**

AC finder desuden ikke, at de nuværende kriterier for afgrænsning af særligt nedslidningstruede brancher er tilstrækkelige og hensigtsmæssige, når det handler om risiko for psykisk nedslidning. I bemærkningerne til § 1, nr. 5 ("Bemærkninger til lovforslaget", s. 12) fremgår, at "Beskæftigelsesministeren udpeger de særligt nedslidningstruede brancher på baggrund af oplysninger om blandt andet overhyppighed af førtidspension, langvarigt sygefravær og efterløn".

Akademikere, der er psykisk belastede og stressramte, har ikke nødvendigvis et højt sygefravær. De har til gengæld et meget højt "sygenærvær". Det indebærer, at de går på arbejde – eller arbejder hjemme – selvom de er syge. De arbejder samtidig langt mindre effektivt, hvilket påvirker innovationsevne og bidrag til vækst. Sygefraværsindikatoren er derfor ikke hensigtsmæssig for alle jobgrupper, hvis den ikke suppleres

med andre faktorer, som fx personaleomsætning og APV/trivselsmålinger.

Efterløn som parameter er åbenlyst også problematisk. Den tilbageværende efterlønsordning er ikke attraktiv for hovedparten af akademikerne, bl.a. pga. modregningsreglerne. Fremtidens akademikere, der er psykisk nedslidte, kan derfor ikke vælge at gå på efterløn – og vil følgelig ikke fremgå af efterlønsstatistikkerne.

Betingelserne for at få tilkendt førtidspension som følge af psykisk nedslidning udelukker i dag anerkendelse af mange akademikers psykiske nedslidning. Alvorlig arbejdsrelateret stress er – trods dets invaliderende konsekvenser - ikke på erhvervssygdomslisten. Hvis sygdomsfremkaldende stress fx bunder i langvarigt sundhedsskadeligt arbejdspress eller psykisk belastende relationer på arbejdspladsen vil det typisk ikke blive anerkendt som arbejdsskade, hvorimod det er lettere at få anerkendt skader som følge af enkeltstående traumatiserende hændelser (fx vold eller trusler om vold). Førtidspensionsstatistikken er derfor heller ikke velegnet til at identificere hovedparten af de nedslidningstruede akademikere.

*AC vil derfor foreslå, at man nedsætter en kommission eller et fagligt udvalg, der i samarbejde med NFA får til opgave at udvikle relevante nedslidningskriterier for psykisk nedslidning på tværs af jobgrupper og brancher.*

Indtil sådanne kriterier er udviklet, foreslår AC – jf. ovenfor – at målgruppen for de psykiske forebyggelsespakker og for den øvrige rådgivnings- og tilsynsindsats rettet mod (psykisk) nedslidningstruede gøres bredere, så *alle der kan dokumentere psykiske belastninger på arbejdspladsen har mulighed for at søge forebyggelsespakker og midler i Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse.*

### **Projekttilgangvs. pakke-tilgang**

AC anerkender, at de foruddefinerede indsatser i form af forebyggelsespakker er en hensigtsmæssig tilgang i forhold til navnlig mindre virksomheder, hvor der ofte ikke er den nødvendige kapacitet til at udvikle, gennemføre og evaluere egne projekter. AC støtter derfor, at der i øget omfang udbydes forebyggelsespakker – også i forhold til psykisk arbejdsmiljø.

AC finder det dog samtidig u hensigtsmæssigt, at der lægges op til stort set at fjerne muligheden for, at (primært større) virksomheder kan udvikle og søge støtte til egne projekter. Dermed mister man en vigtig mulighed for, at der ude på de enkelte arbejdspladser udvikles nye og innovative tilgange til forebyggelse. De innovative projekter, hvor man afprøver nye tilgange og metoder, bidrager i høj grad til læring og me-

todeudvikling – og erfaringer fra de udviklingsorienterede projekter vil samtidig kunne bruges til at videreudvikle forebyggelsespakkerne med henblik på at opnå større effekt.

*AC foreslår derfor, at der tilstræbes en balance mellem forhåndsdefinerede pakker og udviklingsorienterede projekter, således at der fortsat vil være afsat midler til at støtte virksomhedernes egne projekter.*

### **Tilsynsindsats i forhold til det psykiske arbejdsmiljø**

AC hilser velkomment, at der fremover afsættes midler fra fonden til en særlig tilsynsindsats i forhold til det psykiske arbejdsmiljø. AC går ud fra, at AC-jobgrupper også indgår som målgruppe for psyk-tilsynsindsatsen, som der årligt afsættes 15 mill. kr. til fra fondens midler. AC finder imidlertid de afsatte midler helt utilstrækkelige i lysets af problemets omfang.

*Der bør afsættes mindst 50 mill. kr. årligt.*

AC finder desuden den manglende sammenhæng mellem målgrupperne for psyk-tilsynsindsatsen og målgrupperne for forebyggelsespakker og rådgivningstilskud ulogisk. I den foreslåede psyk-tilsynsindsats anerkendes, at psykisk nedslidning rammer en række jobgrupper, som ikke nødvendigvis er omfattet af de "særligt nedslidningstruede brancher". Det illustrerer igen det problematiske i den snævre branchetilgang i forebyggelsesindsatsen i forhold til psykisk nedslidning.

*AC foreslår derfor, at målgrupperne for den særlige psyk-tilsynsindsats også har adgang til forebyggelsespakker.*

### **Fastholdelse, inklusion og seniorpakker**

AC finder det relevant, at der sker en øget koordination mellem forebyggelses- og fastholdelsesindsatsen, som kan understøtte det langsigtede behov for øget arbejdskraftudbud.

AC finder det imidlertid ærgerligt, at der i lovforslaget og den bagvedliggende aftale "Et godt og langt arbejdsliv for alle" lægges op til et så ensidigt seniorfokus. Der er behov for pakker, der understøtter en fastholdelsesindsats for alle aldersgrupper – også de yngre og midaldrende som rammes af nedslidning og arbejdsskader, som giver nedsat arbejdsevne.

*AC foreslår derfor, at der udvikles fastholdelsespakker, som gælder både seniorer og mennesker, som uanset alder, er ramt af nedsat arbejdsevne, og hvor støtte til inklusion er påkrævet.*

*AC finder endvidere, at fondens bestyrelse skal inddrages i udformningen af senior-/ fastholdelsespakkerne. Det fremgår ikke klart af bemærkningerne til lovforslaget, om dette er tiltænkt.*

Afslutningsvis vil AC gerne understrege, at hvis Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse skal bidrage til en effektiv indsats, som på sigt kan sikre mindre nedslidning og større arbejdskraftudbud forudsætter det, at fondens midler også tilkommer de grupper, som forventes at udgøre fremtidens nedslidningstruede.

I lyset af Danmarks fortsatte udvikling mod et videns- og servicesamfund, og i lyset af den fortsatte generelle udvikling mod stigende belastninger i det psykiske arbejdsmiljø, som følge af både interne og eksterne faktorer, frygter AC, at lovforslagets og den bagvedliggende aftales nuværende målgruppeafgrænsning for fonden vil indebære, at den langsigtede forebyggelses- og fastholdelseeffekt bliver begrænset.

Med venlig hilsen

Dorete Dandanell

D: 40725968

E: dd@ac.dk

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
[lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk)  
[cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

**Om høring af udkast til forslag til lov om ændring af lov om  
Forebyggelsesfonden**

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Maria Teresa Raaschou-Jensen

26. oktober 2012

J.nr. 0001263-12

Cpr.nr. 1780

Ankestyrelsen  
Amaliegade 25  
Postboks 9080  
1022 København K

Tel +45 3341 1200  
Fax +45 3341 1400  
[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)  
[www.ast.dk](http://www.ast.dk)

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

## Lars Eisenhardt

---

**Fra:** Flemming Thyge Andersen [Flemming.Thyge.Andersen@ase.dk]

**Sendt:** 15. oktober 2012 10:29

**Til:** Lars Eisenhardt; Carina Vinkler

**Emne:** Høring om Udkast til forslag til lov om forebyggelsesfonden.

På vegne af ASE skal jeg hermed takke for høring over ovennævnte forslag.

ASE har ikke bemærkninger til forslag, idet vi har noteret os, at fondens formål udvides til at omfatte fastholdelse af seniorer mv.

Med venlig hilsen



A-kassen ASE  
La Cours vej 7  
2000 Frederiksberg

Kontorchef  
Flemming Thyge Andersen  
Direktionssekretariatet  
Tlf 70137013  
Fax 39167497  
Mail [flta@ase.dk](mailto:flta@ase.dk)



## Lars Eisenhardt

---

**Fra:** Christina Schøn - CHS [CHS@ATP.DK]  
**Sendt:** 25. oktober 2012 15:00  
**Til:** Lars Eisenhardt; Carina Vinkler  
**Emne:** VS: Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING  
**Vedhæftede filer:** 121009 Ekstern høring.pdf; 121009 Lovforslaget.pdf

Til Forebyggelsesfondens sekretariat, Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
 Att. Lars Eisenhardt og Carina Vinkler

Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden.

Venlig hilsen  
**Christina Schøn**

**atp=**

Juridisk Konsulent · Ordningsjura  
 Direkte nummer 48203717  
 e-mail [CHS@ATP.DK](mailto:CHS@ATP.DK)

ATP · Kongens Vænge 8 · 3400 Hillerød  
 Tlf 7011 1213 · [www.atp.dk](http://www.atp.dk)

Oplysningerne i denne e-mail kan være fortrolige og er udelukkende beregnet til brug for de oven for angivne personer eller virksomheder. Vi gør opmærksom på, at udbredelse, omdeling eller kopiering af oplysningerne efter omstændighederne er forbudt. Hvis du har modtaget denne e-mail ved en fejltagelse, bedes du meddele det til afsenderen og derefter slette den. På forhånd tak.

**Fra:** Lars Eisenhardt [<mailto:LAE@forebyggelsesfonden.dk>]

**Sendt:** 9. oktober 2012 10:49

**Til:** [samfund@advokatsamfundet.dk](mailto:samfund@advokatsamfundet.dk); [ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk); [ase@ase.dk](mailto:ase@ase.dk); POTE; Postkasse Arbejdsmiljørådets Sekretariat; [avs-slagelse@stofanet.dk](mailto:avs-slagelse@stofanet.dk); [info@bedrepsykiatri.dk](mailto:info@bedrepsykiatri.dk); AMS - BER; [info@businessdanmark.dk](mailto:info@businessdanmark.dk); [info@cfu-net.dk](mailto:info@cfu-net.dk); [kontakt@dff.net](mailto:kontakt@dff.net); [mail@danskeadvokater.dk](mailto:mail@danskeadvokater.dk); [fagligt@danskeadvokater.dk](mailto:fagligt@danskeadvokater.dk); [ds@socialrdg.dk](mailto:ds@socialrdg.dk); [dh@handicap.dk](mailto:dh@handicap.dk); [info@danskepatienter.dk](mailto:info@danskepatienter.dk); [regioner@regioner.dk](mailto:regioner@regioner.dk); [info@danske-aeldreraad.dk](mailto:info@danske-aeldreraad.dk); Datatilsynet; [mail@dukh.dk](mailto:mail@dukh.dk); [dch@dch.dk](mailto:dch@dch.dk); [erst@erst.dk](mailto:erst@erst.dk); [mail@finansraadet.dk](mailto:mail@finansraadet.dk); [Finanstilsynet@ftnet.dk](mailto:Finanstilsynet@ftnet.dk); [FA@FANET.DK](mailto:FA@FANET.DK); [fsd@rk.dk](mailto:fsd@rk.dk); [ole.pass@rk.dk](mailto:ole.pass@rk.dk); [lmsjl@statsforvaltning.dk](mailto:lmsjl@statsforvaltning.dk); [fp@forsikringogpension.dk](mailto:fp@forsikringogpension.dk); [fifu@f-f.dk](mailto:fifu@f-f.dk); [info@frivilligraadet.dk](mailto:info@frivilligraadet.dk); [fsr@fsr.dk](mailto:fsr@fsr.dk); [ida@ida.dk](mailto:ida@ida.dk); [info@jobraadgiverne.dk](mailto:info@jobraadgiverne.dk); [info@kappleje.dk](mailto:info@kappleje.dk); [kl@kl.dk](mailto:kl@kl.dk); [kto@kto.dk](mailto:kto@kto.dk); [kontakt@kooperationen.dk](mailto:kontakt@kooperationen.dk); [kaf@kaf.dk](mailto:kaf@kaf.dk); [pol.sekr@krifa.dk](mailto:pol.sekr@krifa.dk); [lafs.sek@gmail.com](mailto:lafs.sek@gmail.com); [landsformand@lfa.dk](mailto:landsformand@lfa.dk); [carle@nielsen.tdcadsl.dk](mailto:carle@nielsen.tdcadsl.dk); [lap@lap.dk](mailto:lap@lap.dk); [lederforum@lederforum.dk](mailto:lederforum@lederforum.dk); [dadl@dadl.dk](mailto:dadl@dadl.dk); [osi@osi.dk](mailto:osi@osi.dk); [info@pension.dk](mailto:info@pension.dk); [pf@psykiatrifonden.dk](mailto:pf@psykiatrifonden.dk); [post@retssikkerheds-fonden.dk](mailto:post@retssikkerheds-fonden.dk); [info@rigsrevisionen.dk](mailto:info@rigsrevisionen.dk); [post@udsatte.dk](mailto:post@udsatte.dk); [sand@sandudvalg.dk](mailto:sand@sandudvalg.dk); [landsforeningen@sind.dk](mailto:landsforeningen@sind.dk); [haxsil@statsforvaltning.dk](mailto:haxsil@statsforvaltning.dk); [hellekoldnielsen@gmail.com](mailto:hellekoldnielsen@gmail.com); [shk@sundhedskartellet.dk](mailto:shk@sundhedskartellet.dk); [ae@aeldremobiliseringen.dk](mailto:ae@aeldremobiliseringen.dk); [aeldresagen@aeldresagen.dk](mailto:aeldresagen@aeldresagen.dk)

**Cc:** Jakob Jensen; Charlotte Fuglsang; Carina Vinkler; Forebyggelsesfonden; Karina Beg Poulsen

**Emne:** Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING

Vedlagt fremsendes udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden til høring.

Venlig hilsen  
 Lars Eisenhardt

**FOREBYGGELSESFONDEN**

Forebyggelsesfonden  
 Landskronagade 33  
 København Ø  
 Telefon: +45 7220 9260  
 Direkte: +45 7220 8763  
 Mail: [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk)  
 Web: [www.forebyggelsesfonden.dk](http://www.forebyggelsesfonden.dk)

## Lars Eisenhardt

---

**Fra:** Inge Cordtz  
**Sendt:** 24. oktober 2012 08:43  
**Til:** Lars Eisenhardt; Carina Vinkler  
**Cc:** Inge Cordtz; Birgitte Schmidt Berthelsen  
**Emne:** VS: Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING  
**Vedhæftede filer:** 121009 Ekstern høring.pdf; 121009 Lovforslaget.pdf; image002.jpg  
 Til Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering – Lars Eisenhardt og Carina Vinkler

Arbejdsmiljørådet har modtaget vedhæftede høring om forslag til Lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden. Høringen er ligeledes sendt til de enkelte organisationer i Arbejdsmiljørådet. Arbejdsmiljørådet afgiver derfor ikke et særskilt høringssvar, men henviser til de enkelte organisationers høringssvar.

Venlig hilsen  
 Inge Cordtz

  
**ARBEJDSMILJØRÅDET**  
 Arbejdsmiljørådets Sekretariat  
 Landskronagade 33  
 DK 2100 København Ø  
 E-mail: [ico@amr.dk](mailto:ico@amr.dk)  
 Tlf: 7220 8572

---

**Fra:** Lars Eisenhardt  
**Sendt:** 9. oktober 2012 10:49  
**Til:** samfund@advokatsamfundet.dk; ast@ast.dk; ase@ase.dk; pote@atp.dk; Postkasse Arbejdsmiljørådets Sekretariat; avs-slagelse@stofanet.dk; info@bedrepsykiatri.dk; AMS - BER; info@businessdanmark.dk; info@cfu-net.dk; kontakt@dff.net; mail@danskeadvokater.dk; fagligt@danskeadvokater.dk; ds@socialrdg.dk; dh@handicap.dk; info@danskepatienter.dk; regioner@regioner.dk; info@danske-aeldreraad.dk; dt@datatilsynet.dk; mail@dukh.dk; dch@dch.dk; erst@erst.dk; mail@finansraadet.dk; Finanstilsynet@ftnet.dk; FA@FANET.DK; fsd@rk.dk; ole.pass@rk.dk; lmsjl@statsforvaltning.dk; fp@forsikringogpension.dk; fifu@f-f.dk; info@frivilligraadet.dk; fsr@fsr.dk; ida@ida.dk; info@jobraadgiverne.dk; info@kapleje.dk; kl@kl.dk; kto@kto.dk; kontakt@kooperationen.dk; kaf@kaf.dk; pol.sekr@krifa.dk; lafs.sek@gmail.com; landsformand@lfa.dk; carle@nielsen.tdcadsl.dk; lap@lap.dk; lederforum@lederforum.dk; dadl@dadl.dk; osi@osi.dk; info@pension.dk; pf@psykiatrifonden.dk; post@retssikkerheds-fonden.dk; info@rigsrevisionen.dk; post@udsatte.dk; sand@sandudvalg.dk; landsforeningen@sind.dk; haxsjl@statsforvaltning.dk; hellekoldnielsen@gmail.com; shk@sundhedskartellet.dk; ae@aeldremobiliseringen.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk  
**Cc:** Jakob Jensen; Charlotte Fuglsang; Carina Vinkler; Forebyggelsesfonden; Karina Beg Poulsen  
**Emne:** Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING

Vedlagt fremsendes udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden til høring.

Venlig hilsen  
 Lars Eisenhardt

  
 Forebyggelsesfonden  
 Landskronagade 33  
 København Ø  
 Telefon: +45 7220 9260  
 Direkte: +45 7220 8763  
 Mail: [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk)  
 Web: [www.forebyggelsesfonden.dk](http://www.forebyggelsesfonden.dk)

Forebyggelsesfonden  
Njalsgade 72C  
2300 København S  
Att.: Lars Eisenhardt

25-10-2012  
12/193/4HWI/LRE

## **Høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU) har modtaget høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

Det er CFU's vurdering, at målretningen af Forebyggelsesfonden trækker i den rigtige retning. Det er rigtigt at udvide fondens formål til også at omfatte fastholdelsesinitiativer. Med tilbagetrækningsreformen, hvor alle skal blive længere på arbejdsmarkedet, er det rigtigt at igangsætte aktiviteter, der kan styrke nedslidte lønmodtageres mulighed for at blive længere på arbejdsmarkedet. CFU havde dog helst set, at midlerne til fastholdelse ikke blev taget fra forebyggelsesindsatsen, idet der fortsat er behov for at styrke forebyggelsen af den fysiske og psykiske nedslidning.

CFU har med beklagelse noteret, at målgruppen for støtte til arbejdsmiljø og forebyggelsespakker alene vil være arbejdspladser, hvor man kan forebygge nedslidning, arbejdsulykker og erhvervssygdomme, mens der ikke nævnes noget særligt om psykisk nedslidning på trods af, at psykisk nedslidninger et stigende problem.

CFU skal samtidig henvise til det af AC afgivne høringssvar.

Med venlig hilsen  
På vegne af CFU

Henrik Witt



Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Njalsgade 72C  
2300 København S  
Att: [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk) og  
[cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

### **Høring om forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) har følgende bemærkninger til det forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden, som Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering under Beskæftigelsesministeriet har sendt i høring:

26. oktober 2012  
LSB

Dok ID: 21434

DA har noteret, at baggrunden for lovforslaget er en politisk aftale indgået mellem regeringen og Enhedslisten "Et godt og langt arbejdsliv for alle", der blev lanceret ultimo august 2012. Det er DA's vurdering, at der med den politiske aftale sættes en broget buket af initiativer i værk.

Det er DA's opfattelse, at der er et påtrængende behov for at udvide arbejdsstyrken i Danmark. Dette behov vil i de kommende år blive aktualiseret yderligere af den demografiske udvikling. Ligeledes er der behov for at få flyttet personer i den arbejdsdygtige alder fra passiv forsørgelse til aktiv deltagelse på arbejdsmarkedet.

DA er derfor enig i, at fokus for Forebyggelsesfondens arbejde skal ændres, således at arbejdspladsfastholdelse og tilbagevenden til arbejdsmarkedet også inddrages under Fondens formål og aktiviteter.

#### **Øget fokus på fastholdelse og inklusion**

DA har særlig noteret, at der med lovændringen sættes et øget fokus på fastholdelse af medarbejdere og en styrkelse af inklusionen på arbejdsmarkedet, så borgere på kanten af arbejdsmarkedet får bedre mulighed for at anvende deres arbejdsevne, hvilket er positivt. Hermed sikres danske virksomheders stadige efterspørgsel på arbejdskraft.

En udrulning af fastholdelsescenteret på landsplan kan være med til at sikre og understøtte, at arbejdsskadede kan bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet, hvilket er centralt for virksomhederne, samfundets behov for aktive arbejdsmarkedsdeltagere og den enkelte.

Det er imidlertid helt centralt, at initiativerne omkring fastholdelse samtænkes, for at opnå den ønskede effekt og skabe synergi.

DA foreslår, at organisationer og branchearbejdsmiljøråd i højere grad inddrages i arbejdet om udvikling af forebyggelsespakker, seniorpakker m.v.

I forhold til initiativet om at anvende midler fra fonden til at belønne virksomheder, der ansætter fleksjobbere i få timer henvises til DA's høringssvar på lovforslag om reform af fleksjob og førtidspension af 21. september 2012.

### **Ingen frie midler til virksomhederne**

DA finder det beklageligt og problematisk, at der ikke længere er frie projektmidler til virksomhederne. Med den politiske aftale er samtlige fondens midler bundet i en lang række initiativer som i væsentlig grad finansierer offentlige aktiviteter frem for at understøtte arbejdspladsrelaterede projekter, hvor virksomheder kan arbejde med en stadig arbejdsmiljøfaglig kvalificering og professionalisering af arbejdsmiljøindsatsen på virksomhedsniveau med henblik på at forebygge fysisk og psykisk nedslidning samt arbejdsulykker og erhvervs sygdomme.

Med lovforslaget foreslås, at den støtte, der fremover gives direkte til arbejdspladser/virksomheder, primært skal være i form af foruddefinerede og mere målrettede initiativer, som trin for trin beskriver aktiviteter, der gennemføres på virksomheden. Med denne tilgang er der en risiko for, at nye og innovative idéer på virksomhederne til styrkelse af forebyggelse og fastholdelse ikke opsamles og læringen og de gode effekter ikke viderebringes til andre virksomheder.

DA finder det derfor meget relevant, at det for fondens midler sikres, at offentlige og private virksomheder fortsat kan få økonomisk støtte til at søge branchespecifik rådgivning fra autoriserede arbejdsmiljørådgivere.

DA mener, at de foreslåede initiativer, som snævert har fokus på seniorer samt de særlige nedslidningstruede brancher og jobgrupper er for snævre i sit sigt i forhold til at iværksætte initiativer med et bredere fokus på hele arbejdsmarkedet.

### **Øget tilsyn er ikke rette vej til at styrke forebyggelse**

DA finder det fejlagtigt, at der med flere af de foreslåede initiativer tilføres betydelige midler til tilsyn på områder, som allerede er omfattet af særlige tilsynsindsatser. En øget myndighedsindsats med tilsyn er ikke det rette middel til at sikre forebyggelse og fastholdelse, idet der anlægges en problemorienteret tilgang frem for en positiv og udviklingsorienteret tilgang til det at gå på arbejde.

En øget tilsynsindsats for fondens midler vidner om en forældet tro på effekten af tilsyn og en manglende respekt og anerkendelse af, at arbejdsmiljøet varetages og udvikles i virksomhederne i et samarbejde mellem arbejdsgivere og medarbejdere.

### **Bestyrelsens rolle indskrænkes**

Det fremgår af lovforslaget, at beskæftigelsesministeren fastsætter rammer for fordeling, anvendelse og prioritering af fondens midler og opgaver samt bestemmer, at midler fra fonden skal anvendes til særlige indsatser inden for fondens formål.

Bestyrelsen er med lovændringen afskåret fra at udarbejde en årlig handlingsplan og vil primært have en udmøntende og bevilgende funktion i forhold til de politiske beslutninger om uddelinger af fondens midler.

DA finder det problematisk, at bestyrelsens rolle i forhold til uddelinger af fondens midler indskrænkes og bestyrelsen gøres mindre, idet parternes indflydel-

se hermed begrænses.

DA har imidlertid noteret, at bestyrelsen fortsat kan pege på relevante udviklingsinitiativer i forhold til at sikre samspillet mellem blandt andet forebyggelse og fastholdelse og stille forslag om relevante udviklingsprojekter i krydsfeltet mellem forebyggelse og fastholdelse for eksempel projekter om sygefraværsindsatser.

DA har videre noteret, at der med lovforslaget fortsat er hjemmel til at indkalde projektansøgninger i åbne ansøgningsrunder, og at der fortsat er 400 mio. kr. som endnu ikke er disponeret. Disse midler bør anvendes til at støtte virksomhedsrettede projekter.

Med venlig hilsen  
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Sign. Lena Søby

Til Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Njalsgade 72C  
2300 København S  
lae@forebyggelsesfonden.dk; cvi@sfr.dk.

Hvidovre, den 18. oktober 2012  
Sag 17-2012-01313– Dok. 100243/me

## **Høringssvar fra Danske Handicaporganisationer vedr. udkast til lov om ændring af Forebyggelsesfonden**

---

Danske Handicaporganisationer (DH) har modtaget ovennævnte lovforslag i høring og takker for muligheden for at afgive bemærkninger hertil.

### **Generelle bemærkninger**

DH er som udgangspunkt positiv over for en bredere formålsbeskrivelse for Forebyggelsesfonden og herunder det foreslåede fokus på inklusion af udsatte borgere på arbejdsmarkedet. Inklusion bliver ifm. førtidspensions- og fleksjobreformen et centralt fokusområde, som DH imødeser, at Forebyggelsesfonden i højere grad kan understøtte.

DH finder dog at beskrivelserne af, hvordan forebyggelse, fastholdelse og inklusion konkret skal forstås, ikke er tilstrækkeligt inkluderende ift. mennesker med handicap, herunder især mennesker med progredierende handicap.

De foreslåede ændringer medfører bl.a., at det specifikke fokus på projekter om bedre genoptræning og rehabilitering af syge og personer med handicap, udgår. Optimal genoptræning og rehabilitering er ofte helt afgørende for fastholdelse og inklusion af personer med handicap på arbejdsmarkedet, og DH foreslår derfor, at dette formål bevares i lovgivningen, fx i beskrivelsen af indsatser, der bidrager til inklusion på arbejdsmarkedet.

De foreningsejede specialsygehuse vil i den forbindelse kunne bidrage med relevante indsatser, hvorfor de bør skrives ind i lovforslaget. Dette kan fx ske ved at der gives mulighed for – evt. i form af en afgrænset pulje – at eksterne parter med særlige kompetencer og viden om borgere på kanten af arbejdsmarkedet/i særlige former for beskæftigelse (fx beskyttede værksteder) kan søge om støtte til indsatser vedr. forebyggelse, fastholdelse og inklusion. Alternativt kan de foreningsejede specialsygehuse og andre relevante aktører nævnes som eksempler på eksterne parter, der med fordel kan inddrages i udvikling og implementering af forhåndsdefinerede indsatser for ovennævnte grupper.

DH er positiv over for fortsat at være repræsenteret i fondens bestyrelse. Det skal imidlertid være muligt for mennesker med handicap at deltage på lige fod med andre i fondens

arbejde, hvorfor tilgængeligheden skal være i orden. Dette indebærer eksempelvis sekretærbistand til blinde, døvetolkning, deltagelse af personlig assistance mv. Der skal med andre ord gælde de samme regler som i andre statslige organer, fx Ankestyrelsen.

### **Specifikke bemærkninger**

#### *Bemærkninger til nr. 4 (§2):*

Det fremgår af lovforslaget, at fonden fremover skal kunne yde støtte til indsatser, der bidrager til at fastholde seniorer samt medarbejdere med nedsat arbejdsevne, eller bidrager til hurtigere tilbagevenden til arbejdsmarkedet efter sygdom. Ved fastholdelse af medarbejdere med nedsat arbejdsevne skal konkret forstås 'personer med lille eller begrænset arbejdsevne, der allerede er på arbejdsmarkedet, men som er i risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet'.

DH ønsker det indføjet, at fastholdelse også kan omfatte medarbejdere, der ikke aktuelt har nedsat arbejdsevne, men som er i risiko for at få nedsat arbejdsevne, hvis der ikke træffes fastholdelsesforanstaltninger. Det kan bl.a. omfatte personer, som er i risiko for udstødning af arbejdsmarkedet pga. et erhvervet eller progredierende handicap.

Fonden skal også fremover kunne yde støtte til indsatser, der bidrager til inklusion på arbejdsmarkedet. I bemærkninger hertil er det anført, at inklusion konkret kan omfatte "borgere med lange og komplekse sygdomsforløb bag sig, som i lang tid eller ikke har fået fodfæste på arbejdsmarkedet".

DH mener, at der også her skal nævnes borgere, som har været ude af arbejdsmarkedet eller aldrig har fået fodfæste på arbejdsmarkedet på grund af et handicap og heraf følgende komplekse problemer ift. at finde, få og vende tilbage til beskæftigelse.

Det står endvidere i bemærkningerne til nr. 4 (§2), at der kan gives støtte til kommuner, virksomheder m.fl. DH ønsker det indskrevet eksplicit, at der kan gives støtte til organisationer, da det vil fremme en bredere kreds af ansøgere. Det er uklart, om fx de foreningsejede specialsygehuse fremover vil kunne søge Forebyggelsesfonden. Det er, som tidligere nævnt, DH's opfattelse, at deres unikke kompetencer og viden om borgernes behov vil kunne muliggøre særligt kvalificerede indsatser.

#### *Bemærkninger til nr. 5 (§3):*

I bemærkningerne øverst s. 12 er det anført, at der kan gives "støtte til indsatser over for borgere, der pga. langvarige sygdomsforløb mv. er på kanten af arbejdsmarkedet." Denne formulering bør omfatte personer med langvarige sygdomsforløb og handicap. Mange mennesker med handicap har behov for en særlig inklusionsindsats for at komme ind på arbejdsmarkedet. Dette behov gælder ikke kun sygdomsramte.

Det er også indskrevet, at der kan gives støtte til tidlig indsats over for mennesker, der rammes af en arbejdsskade eller en erhvervssygdom. DH er uforstående overfor denne afgrænsning og foreslår, at den udvides til også at omfatte mennesker med behov for en



tidlig indsats pga. et erhvervet handicap, en forværring af et handicap eller anden form for sygdom end 'erhvervssygdom'.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'SL' with a stylized flourish.

Stig Langvad  
*formand*



Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering

25-10-2012

Sag nr. 12/1870

Malene Bett Vestergaard Sørensen

Tel. 35298243

E-mail: Mvs@regioner.dk

**Vedr.: Forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering har ved skrivelse af 9. ds. fremsendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden i høring med anmodning om evt. bemærkninger inden den 26. ds. kl. 10.

Lovforslaget udspringer af den politiske aftale fra august i år, ”Et godt og langt arbejdsliv for alle”, der indeholder en række initiativer, der skal forebygge fysisk og psykisk nedslidning og ligeledes en række, der skal fastholde flere på arbejdsmarkedet og styrke inklusionen.

Danske Regioner finder det positivt, at fonden i vidt omfang søges tilpasset de omstændigheder, der gør sig gældende aktuelt.

En konsekvens af målretningen af fondens midler er, at det ikke længere er muligt at søge om midler til egentlige arbejdspladsprojekter.

Det er Danske Regioners opfattelse, at med fondens hidtidige støtte til projekter, der har til formål at forebygge nedslidende rutiner og arbejdsgange, har fonden ydet en medvirkende og ofte afgørende indsats til en målrettet tilgang til at søge at løse problemerne.

Det er også Danske Regioners opfattelse, at forebyggelsen og den yderligere udvikling af forebyggelse bedst sker ved virksomhedsnære projekter med lokal forankring, som medvirker til at sikre den bedste viden om de faktiske forhold og dermed til at opnå den bedste effekt. Det er endvidere Danske Regioners vurdering, at projektarbejde med forebyggelsesindhold i altovervejende grad foregår i et samarbejde mellem ledelse og medarbejdere.

Danske Regioner anerkender, at det kan være hensigtsmæssigt med den foruddefinerede og målrettede indsats i form af forebyggelsespakker, særligt i forhold til mindre virksomheder, men så dog samtidig gerne, at der fortsat var mulighed for at søge og modtage midler til projekter udformet af virksomhederne.

I sin hidtidige udformning sikrede de faglige udvalg samtidig, at der blev meddelt støtte til projekter af høj faglig kvalitet. Det høje faglige niveau i virksomhedsprojekter skulle fortsat sikres, dette kunne ske ved anvendelse af ekstern bistand.

Danske Regioner har ikke yderligere bemærkninger i anledning af forslaget. Henset til den korte frist er forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden ikke behandlet politisk, hvorfor det forbeholdes at fremkomme med yderligere bemærkninger i den forbindelse.

Med venlig hilsen

Malene Vestergaard Sørensen

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering

Fiolstræde 44, 1. th.  
1171 København K  
Tlf. 33 36 98 05  
Fax 33 36 98 26  
www.dkuni.dk

24. oktober 2012  
J.nr. 2012-5202-15  
RA  
Dir. tlf. 33 36 98 09  
ra@dkuni.dk

**Høringsvar vedr. lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

Danske Universiteter takker for ovennævnte, som er modtaget i høring fra Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering den 10. oktober 2012.

Udkastet har været sendt i høring til Københavns Universitet, Aarhus Universitet, Syddansk Universitet, Roskilde Universitet, Aalborg Universitet, Danmarks Tekniske Universitet, Copenhagen Business School og IT-Universitetet i København.

Udkastet har ikke givet anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

  
Susanne Bjerregaard



Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Njalsgade 72 C  
2300 København C

24. oktober 2012

### **Udkast til forslag om lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

DANSKE ÆLDRERÅD takker for muligheden for at afgive høringssvar til lovforslaget.

DANSKE ÆLDRERÅD har ingen bemærkninger til forslaget, udover at DANSKE ÆLDRERÅD finder det positivt ,at støttemidler fremover kan benyttes på at fastholde seniorer på arbejdsmarkedet.

Med venlig hilsen

Marianne Lundsgaard  
sekretariatsleder



Forebyggelsesfonden  
Landskronagade 33  
2100 København Ø

Sendt til: [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk) og  
[cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

**24. oktober 2012**

**Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

Datatilsynet  
Borgergade 28, 5.  
1300 København K

Ved e-mail af 12. oktober 2012 har Forebyggelsesfonden fremsendt ovennævnte udkast og anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger.

CVR-nr. 11-88-37-29

Udkastet giver ikke tilsynet anledning til bemærkninger.

Telefon 3319 3200  
Fax 3319 3218

Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

E-mail  
[dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk)  
[www.datatilsynet.dk](http://www.datatilsynet.dk)

Med venlig hilsen

J.nr. 2012-112-0118  
Sagsbehandler  
Kasper Frederiksen  
Direkte 3319 3235

Kasper Frederiksen

**Lars Eisenhardt**

---

**Fra:** Mette Rasmine Wigger Albrechtsen (ERST) [metalb@erst.dk]

**Sendt:** 12. oktober 2012 10:31

**Til:** Lars Eisenhardt

**Emne:** Erhvervsstyrelsens hørings svar vedr. forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

**Erhvervsstyrelsens hørings svar vedr. forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

Erhvervsstyrelsen har fra Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering fået udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden i høring.

Høringen giver ikke Erhvervsstyrelsen anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

**Mette R. W. Albrechtsen**  
Stud.jur.

**ERHVERVSSTYRELSEN**  
**Direktionssekretariatet - Team Jura**  
Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø  
Telefon nr: +45 3546 6362  
www.erst.dk

Direkte tlf: +45 35466362  
Email: metalb@erst.dk



*Erhvervsstyrelsen blev etableret den 1. januar 2012.  
Vores opgaver blev tidligere varetaget af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen og IT- og Telestyrelsen. Vi er en del af Erhvervs- og Vækstministeriet.*

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Njalsgade 72 C  
2300 København S

Email: [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk) og [cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

25. oktober 2012

### Høring om udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

FA takker for Styrelsens mail af 9. oktober 2012 vedhæftet udkast til lovforslag fra beskæftigelsesministeren om ændring af loven om Forebyggelsesfonden.

DOK. NR.:  
FAID-6-10134  
SAG. NR.:  
FAID-6-9293  
HJS

Det fremgår, at lovudkastet er baseret på en politisk aftale mellem Regeringen og Enhedslisten: "Et godt og langt arbejdsliv for alle" fra ultimo august.

#### Nyt formål og nye støttemuligheder

Det fremgår endvidere, at fonden skal have en mere rummelig og fleksibel bestemmelse om støttemuligheder, idet fonden fremover kan yde støtte til indsatser som

- forebygger fysisk og psykisk nedslidning samt arbejdsulykker og erhvervssygdomme,
- indsatser, der bidrager til at fastholde seniorer samt medarbejdere med nedsat arbejdsevne eller bidrager til hurtig tilbagevenden til arbejde efter sygdom
- indsatser, der bidrager til inklusion på arbejdsmarkedet

Med den nye formålsbestemmelse skal fonden ikke blot som hidtil bidrage til at reducere, forbygge og forhindre fysisk og psykisk nedslidning, herunder stress. Fondens skal også kunne støtte indsatser, der medvirker til, at seniorer har et arbejdsliv, der gør, at de får lyst til at blive længere tid på arbejdsmarkedet, og indsatser der understøtter udsatte borgers inklusion på arbejdsmarkedet.

FA kan støtte, at Forebyggelsesfonden med dette forslag får et bredere fokus, hvorved fondens indsatser kan understøtte et øget udbud af arbejdskraft, hvilket kan komme hele arbejdsmarkedet til gode. Vi går ud fra, at det betyder, at alle brancher og enkeltvirksomheder vil kunne drage nytte af fondens indsatser, herunder gennem "forebyggelsespakker" og "seniorpakker" Vi beder om, at det præciseres i bemærkningerne til lovforslaget.

#### Ny bestyrelsessammensætning

Af forslaget fremgår tillige, at Fondens bestyrelse foreslås reduceret fra den nuværende bestyrelse med en formand og 16 andre medlemmer til fremover at udgøre en formand og 9 andre medlemmer.



Med de ændrede opgaver og det bredere fokus for fonden, som fremover også skal støtte indsatser udenfor de særligt nedslidningstruede brancher, finder vi det vigtigt, at arbejdsmarkedets parter er bredt repræsenteret i Fondens bestyrelse. Vi anmoder derfor om, at FA tildeles repræsentation i den nye bestyrelse for Forebyggelsesfonden. FA dækker hele den finansielle sektor i bred forstand, idet medlemsvirksomhederne bl.a. omfatter pengeinstitutter, realkreditinstitutter, forsikrings- og pensionsselskaber, finansieringsselskaber og forskellige former for supportvirksomheder.

Det fremgår af § 10 i lovudkastet, at samtlige arbejdsmarkedets hovedorganisationer foreslås repræsenteret i bestyrelse – med undtagelse af FA. Vi tillader os at antage, at der er tale om en fejl, da vi ikke ser nogen saglige grunde til, at den finansielle sektor holdes udenfor repræsentation i Fondens bestyrelse.

Vi kan i den forbindelse tilføje, at den finansielle sektor har en lang tradition for at påtage sig et socialt ansvar og kan bidrage med en række erfaringer og gode eksempler på, hvordan virksomheder og medarbejdere kan reducere nedslidning og dermed fastholde seniorer med det resultat, at tilbagetrækningsalderen kan øges – også uden brug af offentlig støtte.

Med venlig hilsen



Hans Jørgen Steffensen

## Lars Eisenhardt

---

**Fra:** Ministerbetjening (FT) [Ministerbetjening@FTNET.DK]  
**Sendt:** 9. oktober 2012 16:24  
**Til:** Lars Eisenhardt; Carina Vinkler  
**Cc:** Ministerbetjening (FT)  
**Emne:** SV: Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING

Finanstilsynet har ingen bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

**Mette Tidemann Juul**  
 Specialkonsulent, cand.jur.  
 Juridisk kontor

---



Århusgade 110, 2100 København Ø  
 Tlf.: +45 33 55 82 82 / Fax: +45 33 55 82 00  
 Direkte tlf.: +45 33 55 82 92  
<mailto:mtj@fnet.dk>  
[www.finanstilsynet.dk](http://www.finanstilsynet.dk)

---

**Fra:** SEKO5-Postkasse  
**Sendt:** 9. oktober 2012 11:35  
**Til:** Ministerbetjening (FT)  
**Emne:** VS: Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING

Hilsen

Mia  
 JURA/422

---

**Fra:** RECP (FT) **På vegne af** Finanstilsynets officielle postkasse (FT)  
**Sendt:** 9. oktober 2012 11:05  
**Til:** SEKO5-Postkasse  
**Emne:** VS: Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING

---

**Fra:** Lars Eisenhardt [<mailto:LAE@forebyggelsesfonden.dk>]  
**Sendt:** 9. oktober 2012 10:49  
**Til:** [samfund@advokatsamfundet.dk](mailto:samfund@advokatsamfundet.dk); [ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk); [ase@ase.dk](mailto:ase@ase.dk); [pote@atp.dk](mailto:pote@atp.dk); Postkasse  
 Arbejdsmiljørådets Sekretariat; [avs-slagelse@stofanet.dk](mailto:avs-slagelse@stofanet.dk); [info@bedrepsykiatri.dk](mailto:info@bedrepsykiatri.dk); AMS - BER;  
[info@businessdanmark.dk](mailto:info@businessdanmark.dk); [info@cfu-net.dk](mailto:info@cfu-net.dk); [kontakt@dff.net](mailto:kontakt@dff.net); [mail@danskeadvokater.dk](mailto:mail@danskeadvokater.dk);  
[faqliqt@danskeadvokater.dk](mailto:faqliqt@danskeadvokater.dk); [ds@socialrdg.dk](mailto:ds@socialrdg.dk); [dh@handicap.dk](mailto:dh@handicap.dk); [info@danskepatienter.dk](mailto:info@danskepatienter.dk);  
[regioner@regioner.dk](mailto:regioner@regioner.dk); [info@danske-aeldreraad.dk](mailto:info@danske-aeldreraad.dk); [dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk); [mail@dukh.dk](mailto:mail@dukh.dk); [dch@dch.dk](mailto:dch@dch.dk);  
[erst@erst.dk](mailto:erst@erst.dk); [mail@finansraadet.dk](mailto:mail@finansraadet.dk); Finanstilsynets officielle postkasse (FT); [FA@FANET.DK](mailto:FA@FANET.DK); [fsd@rk.dk](mailto:fsd@rk.dk);  
[ole.pass@rk.dk](mailto:ole.pass@rk.dk); [lmsjl@statsforvaltning.dk](mailto:lmsjl@statsforvaltning.dk); [fp@forsikringogpension.dk](mailto:fp@forsikringogpension.dk); [fifu@f-f.dk](mailto:fifu@f-f.dk);  
[info@frivilligraadet.dk](mailto:info@frivilligraadet.dk); [fsr@fsr.dk](mailto:fsr@fsr.dk); [ida@ida.dk](mailto:ida@ida.dk); [info@jobraadqiverne.dk](mailto:info@jobraadqiverne.dk); [info@kappleje.dk](mailto:info@kappleje.dk); [kl@kl.dk](mailto:kl@kl.dk);  
[kto@kto.dk](mailto:kto@kto.dk); [kontakt@kooperationen.dk](mailto:kontakt@kooperationen.dk); [kaf@kaf.dk](mailto:kaf@kaf.dk); [pol.sekr@krifa.dk](mailto:pol.sekr@krifa.dk); [lafs.sek@gmail.com](mailto:lafs.sek@gmail.com);

[landsformand@lfa.dk](mailto:landsformand@lfa.dk); [carle@nielsen.tdcadsl.dk](mailto:carle@nielsen.tdcadsl.dk); [lap@lap.dk](mailto:lap@lap.dk); [lederforum@lederforum.dk](mailto:lederforum@lederforum.dk); [dadl@dadl.dk](mailto:dadl@dadl.dk);  
[osi@osi.dk](mailto:osi@osi.dk); [info@pension.dk](mailto:info@pension.dk); [pf@psykiatrifonden.dk](mailto:pf@psykiatrifonden.dk); [post@retssikkerheds-fonden.dk](mailto:post@retssikkerheds-fonden.dk);  
[info@rigsrevisionen.dk](mailto:info@rigsrevisionen.dk); [post@udsatte.dk](mailto:post@udsatte.dk); [sand@sandudvalg.dk](mailto:sand@sandudvalg.dk); [landsforeningen@sind.dk](mailto:landsforeningen@sind.dk);  
[haxsil@statsforvaltning.dk](mailto:haxsil@statsforvaltning.dk); [hellekoldnielsen@gmail.com](mailto:hellekoldnielsen@gmail.com); [shk@sundhedskartellet.dk](mailto:shk@sundhedskartellet.dk);  
[ae@aeldremobiliseringen.dk](mailto:ae@aeldremobiliseringen.dk); [aeldresagen@aeldresagen.dk](mailto:aeldresagen@aeldresagen.dk)

**Cc:** Jakob Jensen; Charlotte Fuglsang; Carina Vinkler; Forebyggelsesfonden; Karina Beg Poulsen

**Emne:** Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING

Vedlagt fremsendes udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden til høring.

Venlig hilsen  
Lars Eisenhardt

## **FOREBYGGELSESFONDEN**

Forebyggelsesfonden

Landskronagade 33

København Ø

Telefon: +45 7220 9260

Direkte: +45 7220 8763

Mail: [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk)

Web: [www.forebyggelsesfonden.dk](http://www.forebyggelsesfonden.dk)

## Forebyggelsesfonden



### Høringsvar - lov om Forebyggelsesfonden – ændring af lov om forebyggelsesfonden

Forsikring & Pension takker for muligheden for at blive hørt i forbindelse med ændringen af lov om Forebyggelsesfonden.

Forsikring & Pension støtter målet om at forebygge fysisk og psykisk nedslidning, arbejdsulykker og erhvervssygdomme, ligesom vi synes, det er vigtigt med fastholdelse og hurtig tilbagevenden på arbejdsmarkedet.

Forsikrings- og pensionsbranchen gør en stor forebyggende indsats i forhold til vores kunder. Det er netop personer, som er kommet til skade eller er blevet syge, og dermed ikke kan arbejde i en periode. Dermed har de ret til erstatning fra en arbejdsskadeforsikring, erstatning ved tab af erhvervsevne forsikring, kritisk sygdomsforsikring eller sundhedsforsikringer. I den situation yder selskaberne rådgivning og udbetaler en erstatning, som ofte er et supplement til en offentlig ydelse. Selskaberne arbejder for, at disse personer får støtte i form af en tidlig indsats for derved at kunne vende hurtigt tilbage til arbejdsmarkedet,

Det er i såvel det offentlige, individets og vores interesse, at alle der kan, kommer hurtigst muligt tilbage i arbejde efter en periode med sygdom. Forsikring & Pension vil i 2013 sætte fokus på forebyggelse og styrke det forebyggende arbejde, som medlemskredsen allerede laver.

Vi har gode erfaringer på området og ser også et stort potentiale. Forsikring & Pension har haft et godt samarbejde med Arbejdsskadestyrelsen om deres inspirationsprojekt og fulgt projektarbejdet med Arbejdsskadestyrelsens Fastholdelsescenter ganske tæt, herunder også bidraget med input til evaluering af fastholdelsescentret. Andre initiativer er pilotprojekter, hvor arbejdsgiver, kommune og pensionselskab samarbejder om en tidlig indsats i forbindelse med sygefravær. Fælles for projekterne er en tidlig, koordineret og individuelt tilrettelagt indsats.

Det er væsentligt for opfyldelsen af Forebyggelsesfondens formål, at indsatserne om forebyggelse og fastholdelse koordineres mellem relevante parter, så de understøtter hinanden, og der opnås størst mulig effekt for de anvendte ressour-

26.10.2012

Forsikring & Pension  
Philip Heymans Allé 1  
2900 Hellerup  
Tlf. 41 91 91 91  
Fax 41 91 91 92  
fp@forsikringogpension.dk  
www.forsikringogpension.dk

Helle Vestmar Winther  
Konsulent, cand.scient.pol.  
Dir. 41 91 90 80  
hvw@forsikringogpension.dk

Vores ref. HVW  
Sagsnr. GES-2012-00467  
DokID 311312

Brancheorganisation  
for forsikringselskaber  
og pensionskasser

cer. Derudover skal beslutningerne om støtte til indsatser naturligvis træffes på baggrund af den relevante viden.

Forsikring & Pension kan bidrage til dette og anmoder derfor om en plads i Forebyggelsesfondens organisation. Det kan enten være i bestyrelsen eller som tilforordnet til bestyrelsen.

Med venlig hilsen

Helle Vestmar Winther

Forsikring & Pension

Vores ref. HVW  
Sagsnr. GES-2012-00467  
DokID 311312

Odense, den 25. oktober 2012

Ledelsessekretariatet  
Direkte: 6313 8607  
E-mail: lha@f-f.dk



**FRIE**  
**Funktionærer**  
Eksperter i funktionærer

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Njalsgade 72 C  
2300 København C

Sendt pr. e-mail til:  
Lars Eisenhardt, [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk)  
Carina Vinkler, [cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

**Hovedkontor  
og A-kasse**  
Postboks 925  
Paghs Gård  
Overstræde 2 B  
DK-5100 Odense C  
Tlf.: 63 13 85 50  
Fax: 63 13 85 55

## Høring af lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

Tak for høringsudkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden.

FRIE Funktionærer støtter, at fondens formål gøres mere rummeligt, så den fx også kan medvirke til, at seniorers tilknytning til arbejdsmarkedet fastholdes og til at udsatte borgere får større mulighed for at blive tilknyttet arbejdsmarkedet. Det er dog værd at overveje, om de overordnede mål ikke ville blive bedre understøttet ved at styrke fx sygedagpengeområdet med midlerne frem for en kapital udskilt i Forebyggelsesfonden.

Det fremgår af lovforslagets § 10, at antallet af bestyrelsesmedlemmer ønskes reduceret. Vi er enige i, at det er hensigtsmæssigt med færre bestyrelsesmedlemmer end de nuværende 17 medlemmer. Men det er ikke rimeligt, at fællesorganisationerne alene repræsenterer lønmodtagerne i betragtning af, at en meget stor andel af lønmodtagerne ikke er organiseret under fællesorganisationerne.

Mere end 340.000 organiserede lønmodtagere står uden for fællesorganisationerne ifølge Danmarks Statistiks opgørelse over lønmodtageres faglige organisering. Hertil kommer de cirka 650.000 lønmodtagere, der har valgt at stå helt uden for organisationerne. Derfor bør der være en bestyrelsespost, der repræsenterer lønmodtagere uden for fællesorganisationerne. FRIE Funktionærer stiller sig gerne til rådighed for en bestyrelsespost i Forebyggelsesfonden.

Hvis høringssvaret giver anledning til spørgsmål, er vi gerne til rådighed.

Med venlig hilsen  
FRIE Funktionærer

Lone Hansen  
chefkonsulent

### Regionskontorer:

**København**  
Snorregade 15  
DK-2300 Kbh. S  
Tlf.: 33 98 85 50  
Fax: 33 98 85 55

**Århus**  
Dalgas Avenue 50 B  
DK-8000 Århus C  
Tlf.: 87 30 85 50  
Fax: 87 30 85 55

**E-mail:**  
[fifu@f-f.dk](mailto:fifu@f-f.dk)

[www.f-f.dk](http://www.f-f.dk)

Forebyggelsesfonden  
Landskronagade 33  
2100 København Ø

Att.: Lars Eisenhardt og Carina Vinkler

24. oktober 2012

Pr. e-mail : [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk), [cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

**Høring af udkast til forslag til lov om ændring af lov om  
Forebyggelsesfonden**

Tak for muligheden for at kommentere lovforslaget.

Vi har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Liselotte Eftekhar Bang  
konsulent – cand.jur.

**FSR – danske revisorer**  
Kronprinsessegade 8  
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 9191  
[fsr@fsr.dk](mailto:fsr@fsr.dk)  
[www.fsr.dk](http://www.fsr.dk)

CVR. 55 09 72 16  
Danske Bank  
Reg. 9541  
Konto nr. 2500102295

## Målbretning af forebyggelsesfonden halter lidt

Regeringen vil målrette Forebyggelsesfondens aktiviteter. FTF bakker op om, at det nu bliver muligt at støtte bredere forebyggelses- og fastholdelsesindsatser. Det er dog beklageligt, at fastholdelsesinitiativer og fleksjobbonus finansieres med midler fra Forebyggelsesfonden. Det er ligeledes ærgerligt, at der med lovforslaget ikke sikres reel ligestilling mellem det fysiske og det psykiske arbejdsmiljø.

FTF har modtaget Lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden i høring og har følgende bemærkninger:

FTF støtter intentionerne i lovforslaget om at målrette forebyggelsesfonden. Det er FTF's vurdering, at ændringerne indeholder en række positive elementer, der samlet set vil have en større effekt på arbejdsmiljøet end de projekter, der tidligere har fået støtte i fonden. Evalueringen af Forebyggelsesfondens hidtidige aktiviteter har vist, at indsatserne ikke har haft den ønskede effekt og spredning. Den samme melding har FTF fået fra flere medlemsorganisationer. Det vil lovforslaget formentlig være med til at ændre på.

Det er positivt, at det bliver muligt at støtte bredere indsatser, der ikke nødvendigvis er i projektform. Det giver bl.a. mulighed for at støtte en målrettet tilsynsindsats i forhold til nedslidning og psykisk arbejdsmiljø, og for at give støtte til arbejdsmiljørådgivning og forebyggelsespakker. Det giver også mulighed for at knytte arbejdsmiljøindsatsen tættere på beskæftigelsesindsatsen med det formål at understøtte, at ansatte kan arbejde længere og styrke inklusionen af borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

FTF havde dog hellere set, at midlerne til fastholdelsesinitiativer ikke blev taget fra Forebyggelsesfonden, da der fortsat er et stort behov for at prioritere forebyggelse af arbejdsmiljøproblemer. Hertil kommer, at lovforslaget åbner muligheden for, at Fonden kan give tilskud til en virksomhed, der tilbyder borgere job på nedsat tid eller særlige vilkår – herunder til Regeringens forslag om fleksjobbonus. Principielt set burde fleksjobbonus været finansieret i forbindelse med reform af førtidspension og fleksjob og ikke i Forebyggelsesfonden.

### Bemærkninger til nr.5 vedr. § 3 om Forebyggelsesfondens formål

Lovforslaget halter visse steder i forhold til at ligestille det fysiske og det psykiske arbejdsmiljø.



Det fremgår af nr. 5 vedr. Forebyggelsesfondens formål, at der kan ydes støtte til indsatser, der forebygger både fysisk og psykisk nedslidning. I bemærkninger til nr. 5. står der imidlertid, at målgruppen for forebyggelsespakker og arbejdsmiljørådgivning er de særligt nedslidningstruede brancher og job, som udpeges på baggrund af bl.a. oplysninger om førtidspension, efterløn og langvarigt sygefravær.

Det medfører, at det primært er brancher præget af fysisk nedslidning og i mindre grad brancher præget af psykisk nedslidning, der er omfattet af de initiativer, der understøtter arbejdspladsernes forebyggende indsats. Dårligt psykisk arbejdsmiljø er netop kendetegnet ved ikke at ramme særligt branchespecifikt, men derimod mere bredt på arbejdsmarkedet og i forhold til jobgrupper. Det er derfor helt afgørende for en moderne arbejdsmiljøindsats, at de nedslidningstruede brancher og job tænkes bredere end den traditionelle forståelse af fysisk nedslidning.

FTF foreslår, at grundlaget for, hvem der udpeges som særligt nedslidningstruede, suppleres med oplysninger, der specifikt beskriver hvilke jobgrupper, der særligt er udsat for dårligt psykisk arbejdsmiljø.

Der skal i den forbindelse henvises til, at Regeringens udspil: Et godt og langt arbejdsliv for alle, peger på en række jobgrupper, der særligt er udsat for psykisk nedslidning, og som derfor skal have en målrettet tilsynsindsats fra Arbejdstilsynet. Det vil umiddelbart være nærliggende, at disse grupper også omfattes af betegnelsen 'særligt nedslidningstruede brancher'. Det vil sikre en mere ligelig balance i indsatsen og dermed en mere reel ligestilling mellem det fysiske og psykiske arbejdsmiljø. Hertil kommer, at der også er en række jobgrupper inden for det private område, der i høj grad er præget af psykisk nedslidning.

Hvad angår støtte til arbejdsmiljørådgivning og forebyggelsespakker bør det i øvrigt præciseres, at arbejdspladser ikke kan modtage støtte til at opfylde lovens krav.

Støtte til arbejdsmiljørådgivning til den enkelte arbejdsplads er et vigtigt instrument i arbejdsmiljøindsatsen. Spørgsmålet er dog om støtteordningen, som den er tænkt udmøntet, vil blive taget i brug på de offentlige arbejdspladser, når der er krav om 50 pct. medfinansiering.

Derudover bør det fremgå af bemærkningerne til nr. 5, at forebyggelsespakker og seniorpakker skal udvikles i samarbejde med relevante organisationer. Organisationerne har stor viden om hvilke problemstillinger, der kendetegner de forskellige brancher og jobgrupper og hvilke løsninger, der fungerer. Ligeledes kan organisationerne medvirke til at øget kendskabet til pakkerne.

# JOB RÅDGIVERNES BRANCHEFORENING

Styrelsen for  
Fastholdelse  
og Rekruttering  
Njalsgade 72 C  
DK-2300 København S

Att.: Lars Eisenhardt, [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk) og Carina Vinkler, [cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

Frederiksberg 23. oktober 2012

## Høring vedr. forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

Jobrådgivernes Brancheforening har gennemgået ovennævnte lovforslag og skal hertil knytte følgende bemærkninger.

Det er vores erfaring, at de bedste resultater opnås, når de potentielle afhjælpningsforanstaltninger koordineres og trækker i samme retning.

Vi er derfor positive over for, at fonden får et bredere formål, og at arbejdsmiljøindsatsen indgår i et tydeligere og mere direkte samspil med beskæftigelsesindsatsen med henblik på at bidrage til inklusion på arbejdsmarkedet og styrke fastholdelsen af seniorer og medarbejdere med nedsat arbejdsevne eller bidrage til hurtig tilbagevenden til arbejdsmarkedet efter sygdom.

Vi vil dog anbefale, at der i administrationen og fordelingen af fondens midler sættes fokus på effekter og resultater af de projekter, som fonden støtter, f.eks. ved på forhånd at definere, hvilke resultater et givent projekt skal have for at være tilfredsstillende.

Vi vil endvidere anbefale, at de projekter, som fonden støtter, tager udgangspunkt i arbejdsmarkedets behov. Det kan f.eks. være projekter, der gennemføres sammen med konkrete virksomheder eller projekter, der retter sig mod områder, hvor der er realistiske muligheder for varig beskæftigelse.

Med venlig hilsen

## Jobrådgivernes Brancheforening

Jørgen Borre Larsen  
Direktør

Postboks 41  
2000 Frederiksberg

Mobil: 20 58 12 33  
Mail: [jbl@jobraadgiverne.dk](mailto:jbl@jobraadgiverne.dk)



KOMMUNALE TJENESTEMÆND  
OG OVERENSKOMSTANSATTE  
LØNGANGSTRÆDE 25, 1  
1468 KØBENHAVN K  
TLF. 33 11 97 00 - FAX 33 11 97 07  
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk

Styrelsen for Fastholdelse og  
Rekruttering  
E-mail: lae@forebyggelsesfonden.dk  
og cvi@sfr.dk

Sagsnr.: 2811.187  
SR/l sj  
Direkte tlf.nr.: 3347 0624  
16. oktober 2012

**Vedr.: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

KTO har ved e-mail af 9. oktober 2012 modtaget ovenstående i høring med frist for eventuelle bemærkninger den 26. oktober 2012.

KTO har ikke bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden, idet de foreslåede lovændringer skønnes ikke at have løn- og ansættelsesretlige konsekvenser for ansatte i kommuner og regioner.

KTO henviser til eventuelle høringssvar fra LO, FTF og AC samt fra KTO's medlemsorganisationer.

Med venlig hilsen

Helle Basse

Susanne Rehm



Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Forebyggelsesfondens sekretariat  
Lars Eisenhardt, [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk) og  
Carina Vinkler, [cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

## Svar på høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering har ved skrivelse af 9. oktober 2012 fremsendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden i høring med anmodning om evt. bemærkninger. Som svar på denne høring skal KL bemærke følgende:

Lovforslaget udspringer af finanslovsaftalen for 2012, hvor der mellem regeringen og Enhedslisten blev indgået aftale om en målretning af Forebyggelsesfonden. Målretningen er udmøntet i aftalen "Et godt og langt arbejdsliv for alle", som ligeledes er indgået mellem regeringen og Enhedslisten. Denne aftale indeholder 10 initiativer, som skal sikre en bedre forebyggelse og fastholdelse.

En konsekvens af den aftalte målretning af fonden er, at det ikke længere er muligt at søge om midler til egentlige arbejdspladsprojekter, idet der alene sættes på de såkaldte forebyggelsespakker. Det finder KL meget uheldigt. Med støtte fra Forebyggelsesfonden er der gennemført en række projekter på offentlige og private arbejdspladser, som har været medvirkende til at forebygge nedslidende rutiner og arbejdsgange og udvikle nye løsninger. Det er KL's opfattelse, at udvikling af forebyggelse bedst sker ved virksomhedsnære projekter med lokal forankring, som medvirker til at sikre den bedste viden om de faktiske forhold og dermed til at opnå den bedste effekt. KL finder det for snævert udelukkende at sætte på forebyggelsespakkerne.

I Forebyggelsesfondens hidtidige udformning sikrede de faglige udvalg, at der blev givet støtte til projekter af høj faglig kvalitet. KL finder det beklageligt, at de faglige udvalg afskaffes, idet der også i Fondens fortsatte virke vil være behov for at sikre en høj faglig standard. Der er i den forbindelse nødvendigt at trække på ekspertise og faglig indsigt fra faglige miljøer som dem, der hidtil har været repræsenteret i de faglige udvalg, og ikke udelukkende Arbejdstilsynet og NFA.

Den 28. oktober 2012

Jnr 07.28.00 P35  
Sagsid 000244685

Ref PMP  
[pmp@kl.dk](mailto:pmp@kl.dk)  
Dir 3370 3819

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

Tlf 3370 3370  
Fax 3370 3371

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)

1/2

Det fremgår af lovforslaget, at beskæftigelsesministeren fastsætter rammer for fordeling, anvendelse og prioritering af fondens midler og opgaver samt bestemmer, at midler fra fonden skal anvendes til særlige indsatser inden for fondens formål. Bestyrelsen er imidlertid med lovændringen afskåret fra at udarbejde en årlig handlingsplan for fondens virke og vil primært have en udmøntende og bevilgende funktion i forhold til de politiske beslutninger om uddelinger af fondens midler.


KL finder det problematisk, at bestyrelsens rolle i forhold til uddelinger af fondens midler indskrænkes. KL finder det ligeledes problematisk, at bestyrelsen gøres mindre, idet parternes indflydelse hermed begrænses. KL undrer sig i øvrigt over den tekniske udformning af forslaget til ny § 10, stk. 1 og stk. 2.

KL kan ikke støtte, at der anvendes midler af Forebyggelsesfonden til at finansiere driftsopgaver hos Arbejdstilsynet i form af øgede tilsynsindsatser i forhold til bestemte jobgrupper og brancher. KL anerkender, at Arbejdsskadebestyrelsens Fastholdelsescenter har gjort en særlig indsats for, at arbejdsskaderamte ikke bliver udstødt permanent fra arbejdsmarkedet, men finder det forkert at finansiere driften af fastholdelsescentret af Forebyggelsesfondens midler. Fondens midler kunne gøre større nytte som støtte til virksomhedsrettede projekter, der udvikler og afprøver nye metoder til at forebygge nedslidende rutiner og arbejdsgange.

Med aftalen "Et godt og langt arbejdsliv for alle" afsættes midler af Forebyggelsesfonden til en række formål ud over støtte til forebyggelsespakker og seniorpakker samt de nævnte myndighedsopgaver. KL forbeholder sig at tilkendegive sin holdning til de pågældende initiativer i relevante fora.

På grund af den korte høringsfrist har det ikke været muligt at forelægge sagen for KL's politiske udvalg og bestyrelse inden høringsfristens udløb. Der tages derfor forbehold for bemærkninger, som sagens efterfølgende politiske behandling måtte give anledning til.

Med venlig hilsen



Preben Meier Pedersen



4420  
**Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering**  
Njalsgade 72 C  
2300 København C

Kristelig Fagbevægelse  
Kløkhøjen 4  
8200 Aarhus N

Tlf. 8911 2233  
Fax 7227 7200

12. oktober 2012  
4420/450/2012-1870

pol.sekr@krifa.dk  
krifa.dk

ERB

Åbningstider:  
mandag: 9.30-16.30  
tirsdag-torsdag: 9.30-15  
fredag: 9.30-14

## Høring om lov ændring om Forebyggelsesfonden

Kristelig Fagbevægelse takker for lovforslaget vi har haft i høring.

Vi glæder os over at fondens formål bliver mere rummeligt.

Det giver fremover mulighed for, at der kan ydes støtte til både forebyggelse af fysisk og psykisk nedslidning, samt arbejdsulykker og erhvervssygdomme og til fastholdelse og inklusion på arbejdsmarkedet af personer med nedsat arbejdsevne.

Vi kan således helt tilslutte os de foreslåede ændringer.

Venlig hilsen

Søren Fibiger Olesen  
Formand

  
Erik Bertelsen  
politisk konsulent

Kristelig Fagbevægelse er en  
fællesbenævnelse for:

Kristelig Fagforening  
og Kristelig A-kasse



Landsorganisationen i Danmark  
Danish Confederation of Trade Unions

Islands Brygge 32D  
Postboks 340  
2300 København S

Telefon 3524 6000  
Fax 3524 6300  
E-mail lo@lo.dk

Forebyggelsesfondens sekretariat  
Njalsgade 72 C  
2300 København C  
[lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk)  
[cvi@asr.dk](mailto:cvi@asr.dk)

Sagsnr. 11-2472  
Vores ref. LRI/hbj  
Deres ref.  
Den 30. oktober 2012

## Høring vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

LO har modtaget forslaget til ændring af lov om Forebyggelsesfonden i høring.

Det er LO's vurdering, at måltretningen af Forebyggelsesfonden trækker i den rigtige retning. Det er rigtigt at udvide fondens formål til også at omfatte fastholdelsesinitiativer. Med tilbagetrækningsreformen, hvor vi alle skal blive længere på arbejdsmarkedet, er det rigtigt at igangsætte aktiviteter, der kan styrke nedslidte lønmodtageres mulighed for at blive længere på arbejdsmarkedet. LO havde dog helst set, at midlerne til fastholdelse ikke blev taget fra forebyggelsesindsatsen, idet der fortsat er behov for at styrke forebyggelsen af den fysiske og psykiske nedslidning.

LO har følgende konkrete kommentarer og ændringsforslag:

### Bestyrelsessammensætning

Det foreslås, at bestyrelsen reduceres fra at bestå af 17 medlemmer til at bestå af 10 medlemmer. I den sammenhæng reduceres LO's repræsentation fra i dag at udgøre 4 medlemmer til fremadrettet at udgøre 2 medlemmer. Det er i lovforslaget formuleret på følgende måde: *"Et medlem indstillet af Landsorganisationen i Danmark og et fra et medlemsforbund"*.

LO havde gerne set, at vi i alt var blevet tildelt 3 pladser i bestyrelsen. På baggrund af det aktuelle datagrundlag er der i dag udpeget 18 nedslidningstruede brancher som målgruppe for Forebyggelsesfondens indsatser, omfattende store grupper af beskæftigede på det private såvel som offentlige arbejdsmarked. LO ser i den sammenhæng gerne at have mulighed for at indstille et bestyrelsesmedlem for såvel et privat som et offentligt forbund, ud over den plads som LO selv ønsker at benytte.

LO finder i øvrigt, at formuleringen i lovforslaget er meget uklar, idet det efterlader tvivl om, hvorvidt LO er indstillingsberettiget for LO's to medlemmer til bestyrelsen, eller ministeren på forhånd anmoder et konkret forbund fra LO om at indstille en repræsentant til bestyrelsen.

LO finder, at der i forbindelse med udpegningen bør anvendes den hidtidige praksis for indstilling af medlemmer til Forebyggelsesfondens bestyrelse, således at det er LO, der indstiller en repræsentant fra hhv. LO og fra et medlemsforbund.

## **Målgruppe for seniorpakker**

Det fremgår af lovforslaget, at de nye seniorpakker skal gøres tilgængelige for alle virksomheder.

LO anbefaler, at seniorpakker på linje med forebyggelsespakker og støtte til arbejdsmiljørådgivning målrettes de nedslidningstruede brancher, hvor der er dokumentation for, at den fysiske og psykiske nedslidning er størst. Der er forskningsmæssig dokumentation for, at førtidig tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet hænger tæt sammen med dårligt helbred, højt arbejdspress, høje fysiske arbejdskrav og lav jobtilfredshed. Således viser data fra NFA, Arbejdsmiljø og helbred 2010<sup>1</sup>, at selvstændige og højtuddannede planlægger en senere tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet end gennemsnittet, hvorimod hårdt fysisk arbejde og lav uddannelse forøger risikoen for at planlægge tidlig tilbagetrækning. PEROSH, et netværk bestående af nationale arbejdsmiljøforskningsinstitutioner i 10 forskellige europæiske lande (herunder NFA fra Danmark), konkluderer i sin rapport fra 2012<sup>2</sup>, at muskel- og skeletbesvær og dårligt psykisk helbred er nogle af de primære grunde til førtidig tilbagetrækning fra arbejdsmarkedet. Et systematisk review af 8 longitudinelle studier<sup>3</sup> af faktorer for tidlig tilbagetrækning viser, at tidlig tilbagetrækning især er relateret til dårligt helbred, høje fysiske arbejdskrav, højt arbejdspress og lav jobtilfredshed. Grundlæggende er der således forskningsmæssig dokumentation for det hensigtsmæssige i at målrette seniorpakkerne til de nedslidningstruede brancher, der netop er kendetegnet ved den form for fysisk og psykisk nedslidning, som uønsket fremmer førtidig tilbagetrækning og dermed udstødning fra arbejdsmarkedet.

Det er i øvrigt LO's opfattelse, at en målretning af seniorpakkerne til de nedslidningstruede brancher ligger i helt naturlig forlængelse af intentionerne med etableringen af Forebyggelsesfonden i forbindelse med velfærdsaftalen i 2006.

LO vil dog være åbne for, at der kan vise sig behov for også at tilbyde seniorpakker inden for andre brancher og jobgrupper, i det omfang der foreligger dokumentation for, at andre brancher og jobgrupper har særlige udfordringer, der kalder på en seniorpolitisk indsats. Udgangspunktet for seniorpakkerne må dog i første omgang være de nedslidningstruede brancher.

## **Udvikling og udformning af seniorpakker**

Det er LO's klare opfattelse, at det skal sikres og eksplicit understreges i lovbemærkningerne, at arbejdsmarkedets parter skal inddrages aktivt i udarbejdelsen af seniorpakker. Det er LO's klare vurdering, at den øjeblikkelige succes for Forebyggelsespakkerne er nøje sammenfaldende med at arbejdsmarkedets parter har været aktivt inddraget i udviklingen af forebyggelsespakker.

---

<sup>1</sup> Arbejdsmiljø og helbred i Danmark 2010, Sanne Vester Thorsen, NFA Juni 2011

<sup>2</sup> Sustainable workplaces of the future – European research challenges for occupational safety and health. Partnership for European Research in Occupational Safety and Health, PEROSH, Brussels. 2012, her fra NFA's hjemmeside [www.arbejdsmiljoforskning](http://www.arbejdsmiljoforskning), 10-05-2012

<sup>3</sup> Vilhelm Borg NFA, på Arbejdsmiljøkonference 7. november 2011 i Nyborg, her fra <http://www.arbejdsmiljoviden.dk/Aktuelt/AM2011>



Det er ligeledes LO's opfattelse, at det skal sikres og eksplicit understreges, at tillidsvalgte altid skal inddrages i gennemførelsen af seniorpakker på arbejdspladsniveau. Baggrunden herfor er erfaringerne fra jobpakkemetoden på integrationsområdet, der blev evalueret af hele tre instanser – både Arbejdsmarkedstyrelsen i samarbejde med Rambøll, projektets egen proceskonsulent MHT-consult og endelig en sammenskrivning af disse ved LG Insight. Erfaringerne dokumenterer, at det er helt afgørende, at arbejdsmarkedets parter inddrages forpligtende allerede ved udformningen af de konkrete tiltag, der skal iværksættes ud fra det danske arbejdsmarkeds grundidé om, at indflydelse forpligter og giver ansvar.

Derfor skal partsrepræsentanter på brancheplan el. lign. deltage ved udformningen af de seniorpakker, som skal afprøves på virksomhedsplan i samarbejde mellem ledelsen og tillids-/sikkerhedsrepræsentant med inddragelse af de berørte seniormedarbejdere.

### **Nye aktører**

LO konstaterer, at der med lovforslaget lægges op til, at fonden fremover yder støtte til forhåndsdefinerede indsatser, og at det ikke længere som udgangspunkt vil være muligt at ansøge om støtte til egne projekter på de enkelte arbejdspladser.

Det fremgår af bemærkningerne til nr. 6 (side 12), at der lægges op til større rummelighed i forhold til, hvilke indsatser, der kan støttes. Det virker fornuftigt, og LO forstår det sådan, at der med lovforslaget lægges op til, at der skal være mulighed for at kunne justere og/eller supplere indsatsen, alt afhængig af hvordan arbejdsmarkedet udvikler sig. LO vil i den forbindelse foreslå, at der i loven også skabes mulighed for, at der på sigt, modsat i dag, vil kunne ydes støtte til organisationer, f.eks. BAR, der gennemfører indsatser inden for lovens område. LO anbefaler, at det præciseres, at arbejdsmarkedets parter i forening inden for et brancheområde kan modtage støtte til indsatser, der ligger inden for fondens område. LO lægger vægt på, at arbejdsmarkedets parter skal virke i forening, f.eks. i forbindelse med støtte til arbejdsmiljørådgivning, for at sikre et optimalt samspil med den samlede partsindsats på arbejdsmiljøområdet.

LO vil følge den videre proces og står til rådighed for uddybning og yderligere drøftelser.

Med venlig hilsen



Lizette Risgaard

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Njalsgade 72C  
2300 København S

Att.: [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk) og [cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk)

## Høring om udkast til forslag til lov om Forebyggelsesfonden

København  
den 26. oktober 2012

Forebyggelsesfondens sekretariat har i brev af 9. oktober 2012 anmodet om bemærkninger til udkast til forslag til lov om Forebyggelsesfonden. Hermed Ledernes bemærkninger.

### Generelt

Helt indledningsvis skal Lederne bemærke, at vi på et overordnet plan kan tilslutte os ideen om en styrkelse af samspillet mellem Forebyggelsesfonden og beskæftigelsesindsatsen, som lovforslaget lægger op til. Samtidig kan vi bifalde, at fondens område udvides, så det rummer såvel den primære forebyggelse (arbejds miljøet), fastholdelse og inklusion. Det giver mulighed for synergi og mere koordinerede indsatser, der favner de tre områder. Det er vigtigt, at dette udnyttes i den konkrete ud-møntning.

Lederne skal bemærke, at de indsatser der igangsættes bør koordineres og evalueres, så det sikres, at indsatserne opfylder Forebyggelsesfondens formål.

Lederne ser således frem til at bidrage i bestyrelsen for Forebyggelsesfonden med at understøtte forebyggelse af nedslidning samt fastholdelse og inklusion af personer med nedsat arbejdsevne. Vi vil i bestyrelsen sikre, at det ledelsesmæssige og virksomhedsrettede perspektiv repræsenteres samt bidrager til, at der koordineres med øvrige initiativer på arbejdsmiljøområdet og ved at sende informationer og viden videre fra Fonden til vores medlemmer i offentlige og private virksomheder.

### *Bestyrelsens rolle og mandat*

For at Lederne bedst muligt kan bidrage til at løfte denne opgave, bør bestyrelsen have et klart mandat til at foreslå indsatser og opgaver for Fonden. Lederne er meget tilfredse med den beskrivelse af bestyrelsens rolle, som fremgår af afsnit 2.4.2 i lovbemærkningerne. Imidlertid ser vi ikke dette indhold klart afspejlet i selve lovteksten. Det er Ledernes vurdering, at den nye §14 ikke leverer tilstrækkelig bemyndigelse til bestyrelsen og §3 stk. 2 som §14 henviser til, heller ikke.

Vi vil derfor foreslå, at bestyrelsens mandat og rolle klargøres i lovteksten, så bestyrelsen sikres et klart mandat. Især i forhold til bestyrelsens muligheder for at bidrage med forslag til udviklingsinitiativer.

### Lederne

Vermlandsgade 65  
2300 København S

Telefon 3283 3283  
Telefax 3283 3284

[lederne@lederne.dk](mailto:lederne@lederne.dk)  
[www.lederne.dk](http://www.lederne.dk)

*Forebyggelsespakker*

Lederne er tilfreds med, at forebyggelsespakkerne fastholdes. Vil skal dog gøre opmærksom på, at det også fremadrettet er vigtigt, at inddrage parterne, bl.a. i de relevante BAR'er i udviklingen af pakkerne. Dette øger sikkerheden for, at pakkerne svarer til branchens behov og at de formidles ud til virksomhederne i branchen.

*Muligheden for åbne ansøgninger bør fastholdes*

Lovforslaget lægger op til, at der fremover skal gives midler til indsatser fremfor projekter. Den støtte der skal fremover skal gives direkte til virksomheder skal således primært gives i form af foruddefinerede og mere målrettede indsatser. Lederne støtter overordnet set ideen om, at midlerne anvendes strategisk og på særligt prioriterede områder.

Men det er vigtigt, at såvel udviklingsperspektivet som virksomhedsperspektivet ikke glemmes.

Det bør også fremadrettet gives mulighed for at allokere midler til interventions- og udviklingsindsatser, hvor nye metoder og hjælpemidler udvikles og afprøves. Lederne er derfor tilfredse med, at der i lovforslaget fortsat er grundlag for at indkalde projektansøgninger i åbne ansøgningsrunder, hvor de 400 mio. kr. af Fondens midler, der endnu ikke er disponeret, kan anvendes.

Samtidig er det centralt, at Fondens indsatser generelt har et virksomhedsperspektiv. Det er på virksomhederne at nedslidningen skal forebygges og det er på virksomheder, at medarbejderne med nedsat arbejdsevne, uanset årsagen, skal fastholdes og inkluderes.

Med venlig hilsen

Chefkonsulent  
Signe Tønnesen Bergmann

# Lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

## Ændring og udvidelse af fondens formål

Beskæftigelsesministeren har fremsat forslag til ændring af grundlaget for Forebyggelsesfonden. I det følgende vil vi påpege, hvad vi mener er uheldige konsekvenser af den foreløbige tolkning af denne ændring. Nærmere konkretiseret drejer det sig om Forebyggelsesfondens rolle ift. at støtte initiativer, der bidrager til udvikling af teknik til forbedring af det fysiske arbejdsmiljø. Disse initiativer spiller en afgørende rolle i forhold til, at sikre et: ”sikkert og sundt arbejdsmiljø, der til enhver tid er i overensstemmelse med den tekniske og sociale udvikling i samfundet”, som ordene fra Arbejdsmiljølovens formålsparagraf lyder. At dette i øjeblikket ikke er tilfældet, ser vi ofte, når vi på byggepladser konstaterer, hvordan manuel håndtering i mange tilfælde udføres, som man gjorde for 40 år siden. Dertil kommer støj- og støvområdet, hvor der ligeledes er mange væsentlige problematikker, som kalder på gode tekniske løsninger, se blandt andet:

[At-intern instruks nr. 7 ”Ergonomi ved udvalgte bygge- og anlægsopgaver”](#)

[At-intern instruks nr. 16/2007 ”Implementering af støjstrategien ved bygge- og anlægsopgaver”](#)

Vi ser samtidig en samfundsøkonomisk gevinst gå tabt i kraft af den forestående udmøntning af Forebyggelsesfondens arbejde. Det er velkendt at forebyggelse kan betale sig og dette gælder i særdeleshed indenfor det fysiske arbejdsmiljø. Dette understreges ydermere af erkendelsen af, at den enkelte skal holde længere på arbejdsmarkedet. I kraft af vores brede samarbejde med byggebranchens parter ser vi nødvendigheden af, at der fortsat er statslige initiativer, der støtter udvikling af arbejdsmiljøforbedrende teknik, således murerarbejdsmanden, betonarbejderen m.fl. kan leve op til disse nye krav samfundet stiller os alle.

Helt konkret vil vi gerne give et eksempel på, hvordan et Forebyggelsesfondsprojekt er gået hele vejen fra at være et brancheproblem til at blive til et velfungerende teknisk hjælpemiddel, som hele branchen støtter op omkring. På Smartmover.dk ses den motoriserede stenvogn som gavner arbejdsmiljøet markant for de udførende murerarbejds mænd. Eksempelvis reducerer den belastningen på bevægeapparatet ved kørsel og igangsætning med 40-95 %, da den trækker de 250 kg tunge stakke sten med elmotor.



Muskelskeletbesvær udgør ca. 50 % af alle de anmeldte erhvervsbetingede sygdomme. Fra 2006 til 2009 var der i alt 28.627 anmeldte erhvervsbetingede muskelskeletrelaterede sygdomme.

Vi mener derfor der forsat er behov for at Forebyggelsesfonden fremover kan støtte konkrete projekter til udvikling af tekniske hjælpemidler.

Vi anerkender dog samtidig at der er plads til forbedringer ift. at sikre at resultaterne af støttede projekter kommer endnu flere mennesker til gavn. Vi vil i den forbindelse pege på 2 områder hvor der specielt bør sættes ind.

Det ene område er i forhold til forankringen og udbredelsen i branchen. For at den udviklede teknik forankres i branchen er det helt afgørende at der stilles krav til, allerede undervejs i udviklingsprojekter, at branchens parter inkluderes i projektets fremskred. Det kan gøres ved at indføre dette som obligatoriske succeskriterier i projekter.

Det andet område handler om at skabe virkelig og vedholdende commitment fra projektgruppen som driver projektet. Derved kan projektet overkomme de udfordringer og bump som det nødvendigvis møder på vejen. Her mener vi man kunne arbejde mere aktivt med selvfinansiering af samtlige af projektkonsortiets parter. Man kunne eksempelvis hente inspiration fra Fornyelsesfonden, der støtter projekter på denne måde. Dette vil på samme tid gøre det attraktivt for virksomheder at byde ind på at løse arbejdsmiljømæssige opgaver, og give alle involverede incitament til at drive projektet til succes.

Vi vil naturligvis gerne uddybe vore tanker omkring dette og forstiller os blandt andet at gøre dette ved at fortælle nærmere om ovenfor nævnte udviklingsprojekt af Smartmover, der på mange måder har vist at det kan lade sig gøre at skabe forbedring af arbejdsmiljøet i en branche, der traditionelt beskyldes for at være konservativ og dårlig til at gøre noget ved det fysiske arbejdsmiljø.

DBH.

Mvh

Steffen Nielsen Österberg  
Partner, MSc. Civilingeniør  
Lolle & Nielsen ApS

[www.lolle-nielsen.dk](http://www.lolle-nielsen.dk)

E-mail: [sn@lolle-nielsen.dk](mailto:sn@lolle-nielsen.dk)

Mobil: +45 22388432

Adresse:

Lolle & Nielsen  
Pasteursvej 24, 4. sal  
1799 Kbh V.

CVR: 34215219



[www.lolle-nielsen.dk](http://www.lolle-nielsen.dk)

Vesterbrogade 95A, 3 sal. 1620 København V

Tlf: (+45) 22388432 Mail: [info@lolle-nielsen.dk](mailto:info@lolle-nielsen.dk)



Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering  
Njalsgade 72 C  
2300 København C

St. Kongensgade 45  
1264 København K

Tlf. 33 92 84 00  
Fax 33 11 04 15

rr@rigsrevisionen.dk  
www.rigsrevisionen.dk

---

**Høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden**

24. oktober 2012

Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering har den 12. oktober 2012 sendt et udkast til forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden til høring.

Kontor: D5

J.nr.: 2012-6500-45

Rigsrevisionen har gennemgået udkastet for bestemmelser om regnskab, revision samt placering af ansvar for økonomistyring.

Til orientering for:  
Beskæftigelsesministeriet

Rigsrevisionen har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen

Bjørn Jensen  
Fuldmægtig



Den 25. oktober 2012

### Hørings svar til Forslag til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden

Først og fremmest: Tak for muligheden for at kommentere lovforslaget. Forebyggelsesfonden har efter min vurdering haft en nyskabende rolle i dansk arbejdsliv, og det er derfor ganske interessant hvilke initiativer der tages for at udvikle fonden.

Først og fremmest må jeg konstatere, at en central passus i bemærkningerne lægger op til en alvorlig misforståelse. Det siges således, at 'Den eksterne evaluering har påpeget, at det er vanskeligt for projekterne at påvise egentlige effekter af projekterne'. Det kan let tolkes i retning af at der ikke har været effekt af projekterne hidtil. Det har den eksterne evaluering, som jeg selv var tilknyttet, imidlertid ikke konstateret. Evalueringen har blot konstateret, at effektmålingerne har været meget uensartede fra projekt til projekt, hvilket har gjort det umuligt umiddelbart at foretage en tværgående effektvurdering. Ligeledes er det konstateret, at effektmålingerne er gennemført med meget forskellig faglig kvalitet i de første 114 projekter, som indgår i evalueringen.

Pointen her er, at der er måleproblemer. Effekter kan der meget vel være. Virksomhedernes egne vurderinger af effekterne er oftest meget positive. Hertil kommer, at størstedelen af evalueringen ikke er afrapporteret endnu. Herunder sygefraværsundersøgelsen.

Herefter hedder det, at 'De foreløbige erfaringer <med forebyggelsespakkerne> tyder på, at sådanne foruddefinerede indsatser er nemmere at håndtere for særligt mindre virksomheder og giver samtidig sikkerhed for større effekt'. Det er uden tvivl rigtigt at forebyggelsespakkerne er nemmere at håndtere for mindre virksomheder, men mig bekendt er der ikke noget grundlag for at konstatere, at forebyggelsespakkerne giver større effekt. Forebyggelsespakkerne er ikke blevet evaluerede.

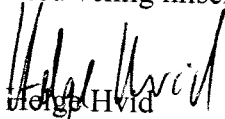
Med det foreliggende forslag har man udvidet fondens virkefelt, hvilket der sikkert kan være mange gode politiske grunde til. Derudover har man valgt at erstatte den hidtidige bottom-up tilgang i Forebyggelsesfondens virke med en top-down tilgang i Fonden for Forebyggelse og Fastholdelse. Det fremgår således af bemærkningerne, at der primært skal gives støtte til 'mere målrettede indsatser, som tin for trin beskriver aktiviteter der gennemføres på virksomheden'. Dette i modsætning til den hidtidige praksis, hvor virksomheder, ofte i samarbejde med eksterne ressourcepersoner, udvikler projekter, som så bliver vurderet af Forebyggelsesfonden. Om en bottom-up eller en top-down tilgang er mest effektiv er umulig at vurdere på foreliggende grundlag – specielt i en situation hvor effektparametrene ikke er fastlagt.

Med skiftet til en top-down tilgang går man glip af den kreativitet og den netværksdannelse, som mange af fondens projekter har bidraget til at skabe. En kreativitet som både udspillede sig på virksomhederne og i netværk af HR-professionelle, arbejdsmiljøfolk og konsulenter på tværs af virksomheder.

Endelig vil jeg pege på, at der er en fare for, at den kommende Fond for Forebyggelse og Fastholdelse i større omfang vil komme til at give støtte til aktiviteter, som ville være blevet finansieret af virksomhederne selv, hvis fonden ikke havde været der. Det gælder f.eks. konsulentbistand til forbedring af arbejdsmiljøet, som virksomhederne tidligere selv har betalt.

Opsummerende vil jeg gøre opmærksom på, at man med den foreslåede ændring af Forebyggelsesfonden ikke kun får flere midler til gode formål. Man går også glip af noget værdifuldt, nemlig den afprøvning af nye ideer og udvikling og udveksling af erfaringer, som virksomhedsprojekterne hidtil har været bærere af. Jeg vil derfor foreslå, at man fortsat reservere nogle midler til de frie og kreative projekter, eller på anden måde støtter 'vækstlavet' i udviklingen af arbejdslivets kvalitet.

Med venlig hilsen



Helle Hvid  
Professor i arbejdsmiljø og arbejdsliv  
Center for Arbejdslivsforskning  
Roskilde Universitet



Styrelsen for Fastholdelse og Rekruttering

Forebyggelsesfondens Sekretariat.

Att: Lars Eisenhardt ([lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk)) og Carina Vinkler ([cvi@sfr.dk](mailto:cvi@sfr.dk))

Njalsgade 72 C  
2300 København S



Bredgade 25, opg. F, 4.sal  
1260 København K

Tlf. 3392 4704

[www.udsatte.dk](http://www.udsatte.dk)

E-mail: [post@udsatte.dk](mailto:post@udsatte.dk)

J.nr. nam

23. oktober 2012

### **Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om forebyggelsesfonden**

Rådet for Socialt Udsatte takker for høringen med forslaget til ændring af lov om forebyggelsesfonden.

Overordnet set kan Rådet støtte forslaget om, at fondens midler fremover skal kunne styrke inklusion på arbejdsmarkedet, således at mennesker der har mistet fodfæstet på arbejdsmarkedet eller som aldrig har fået en fod ind på arbejdsmarkedet, også kan opnå støtte gennem relevante indsatser.

Rådet foreslår, at muligheden for at støtte indsatser, der skal inkludere udsatte mennesker på arbejdsmarkedet gøres mere eksplicit og tydelig i de kommende bekendtgørelser og vejledninger, for derved i højere grad at anskueliggøre denne mulighed på mere lige fod med de øvrige indsatsområder.

Med venlig hilsen

Jann Sjørnsen  
Formand

## Lars Eisenhardt

---

**Fra:** Marianne Borker [MarianneBorker@dsr.dk]

**Sendt:** 26. oktober 2012 09:36

**Til:** Lars Eisenhardt

**Cc:** Helle Varming; Gitte Lundgaard

**Emne:** SV: Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING - rettelse

Sundhedskartellet har modtaget lovforslag om ændring af lov om forebyggelsesfonden i høring den 12. oktober 2012.

Sundhedskartellet har følgende bemærkninger:

Det foreslås, at fonden fremover skal kunne give støtte til indsatser der sigter mod forebyggelse, fastholdelse og inklusion i forhold til arbejdsmarkedet. I den forbindelse finder Sundhedskartellet det positivt, at fonden fremover også skal kunne støtte indsatser der bl.a. understøtter udsatte borgeres inklusion på arbejdsmarkedet, herunder at flere af initiativerne i reformen af førtidspension og fleksjob skal kunne understøttes af fondens midler.

Sundhedskartellet har ikke yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen  
**Marianne Borker**  
 Advokat

MarianneBorker@dsr.dk

+45 4695 4077

+45 2965 5341

**Sundhedskartellet**

Sankt Annæ Plads 30

Postboks 2277

DK-1025 København K

+45 4695 4060

shk@sundhedskartellet.dk | www.sundhedskartellet.dk

---

**Fra:** Helle Hansen på vegne af Sundhedskartellet - Officiel postkasse

**Sendt:** 15. oktober 2012 12:43

**Til:** Marianne Borker

**Emne:** VS: Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING - rettelse

---

**Fra:** Lars Eisenhardt [mailto:LAE@forebyggelsesfonden.dk]

**Sendt:** 12. oktober 2012 14:04

**Til:** Lars Eisenhardt; samfund@advokatsamfundet.dk; ast@ast.dk; ase@ase.dk; pote@atp.dk; Postkasse Arbejdsmiljørådets Sekretariat; avs-slagelse@stofanet.dk; info@bedrepsykiatri.dk; AMS - BER; info@businessdanmark.dk; info@cfu-net.dk; kontakt@dff.net; mail@danskeadvokater.dk; fagligt@danskeadvokater.dk; ds@socialrdg.dk; dh@handicap.dk; info@danskepatienter.dk; regioner@regioner.dk; info@danske-aeldreraad.dk; dt@datatilsynet.dk; mail@dukh.dk; dch@dch.dk; erst@erst.dk; mail@finansraadet.dk; Finanstilsynet@ftnet.dk; FA@FANET.DK; fsd@rk.dk; ole.pass@rk.dk; lmsjl@statsforvaltning.dk; fp@forsikringogpension.dk; fifu@f-f.dk; info@frivilligraadet.dk; fsr@fsr.dk; ida@ida.dk; info@jobraadgiverne.dk; info@kappleje.dk; kl@kl.dk; kto@kto.dk; kontakt@kooperationen.dk; kaf@kaf.dk; pol.sekr@krifa.dk; lafs.sek@gmail.com; landsformand@lfa.dk; carle@nielsen.tdcadsl.dk; lap@lap.dk; lederforum@lederforum.dk; dadl@dadl.dk; osi@osi.dk; info@pension.dk; pf@psykiatrifonden.dk; post@retssikkerheds-fonden.dk; info@rigsrevisionen.dk; post@udsatte.dk; sand@sandudvalg.dk; landsforeningen@sind.dk; haxsjl@statsforvaltning.dk; hellekoldnielsen@gmail.com; Sundhedskartellet - Officiel postkasse; ae@aeldremobiliseringen.dk; aeldresagen@aeldresagen.dk; dkuni@dkuni.dk; Lars Eisenhardt; ac@ac.dk; da@da.dk; ftf@ftf.dk; lo@lo.dk; lederne@lederne.dk

**Emne:** Udkast til lov om ændring af lov om Forebyggelsesfonden - HØRING - rettelse

Vi er blevet opmærksomme på, at der er en fejl i den ene mailadresse. Min mailadresse er:

[lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk).

Venlig hilsen  
Lars Eisenhardt

**FOREBYGGELSESFONDEN**

Forebyggelsesfonden

Landskronagade 33

København Ø

Telefon: +45 7220 9260

Direkte: +45 7220 8763

Mail: [lae@forebyggelsesfonden.dk](mailto:lae@forebyggelsesfonden.dk)

Web: [www.forebyggelsesfonden.dk](http://www.forebyggelsesfonden.dk)