

Forsvarsministeriet  
Oktober 2012

## Høringsnotat

### Forslag til nyordning af Statens Istjeneste og indførelse af beredskab for isbrydning i danske farvande

#### I. Indledning

Lovforslaget er hørt den 19. september 2012 og den 12. oktober hos relevante myndigheder og brancheorganisationer. Herudover gennemførte Forsvarsministeriet en mundtlig teknisk gennemgang af lovforslaget den 3. oktober 2012 for interesserede brancheorganisationer.

Samtlige hørte brancheorganisationer har afgivet høringssvar inden for tidsfristerne, ligesom der uopfordret er modtaget en mindretalsudtalelse fra et medlem organiseret under en af de hørte brancheorganisationer.

Følgende brancheorganisationer er hørt:

- Dansk Industri
- Danske Havne
- Danmarks Rederiforening og Rederiforeningen af 2010
- Danmarks Skibsmæglerforening

Der vedlægges kopi af modtagne høringssvar.

Af nedenstående ses de væsentligste bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser frem

#### II. De væsentligste bemærkninger til lovforslaget

##### 1. Generelle bemærkninger

Der er generel tilslutning til forslag til nyordning af Statens Istjeneste og indførelse af beredskab for isbrydning i danske farvande, der lægger op til en liberalisering og forenkling af isbrydning i danske farvande. Der sikres således et beredskab, og et hensyn til de mest udsatte områder, samtidig med at udgifterne til den nye ordning er markant lavere end til den nuværende. Flere af brancheorganisationerne, herunder Dansk Industri og Danmarks Rederiforening, giver således udtryk for, at forslaget til ændring af nugældende lov i vidt omfang er i overensstemmelse med drøftelser og ønsker, som erhvervslivet har fremsat under det lovforberedende arbejde.

Samtlige brancheorganisationer; Dansk Industri, Danske Havne, Danmarks Rederiforening og Danmarks Skibsmæglerforening står bag den beskrevne finansieringsmodel, idet Esbjerg Havn i en mindretalsudtalelse har opponeret mod havnens brancheorganisation, dvs. Danske Havnes, tilslutning til, at samtlige havne, herunder også vestkysthavnene, er omfattet af lovforslaget. Generelt udtrykker brancheorganisationerne endvidere ønske om en drøftelse af ismeldetjenestens opretholdelse, hvilket vil blive imødekommet i forbindelse med de planlagte evalueringer af den nye ordning i foråret 2013 og i 2015.

## 2. Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

### a) Finansiering og opkrævning

Erhvervet har påpeget det vigtige i, at den fremtidige finansiering ikke gennemføres ved indførelse af en ny pligtig afgift på skibsgods. Finansieringen sker ved, at alle havne betaler et beløb beregnet pr. ton gods, der går gennem havnen, idet den enkelte havneadministration selv bestemmer, hvorledes finansieringen skal ske (opkrævningsformen). Der er i denne sammenhæng enighed blandt brancheorganisationerne om, at alle havne og terminaler, der indberetter til Danmarks Statistik, er omfattet af lovændringen.

Danmarks Skibsmæglerforening, Dansk Industri og Danmarks Rederiforening har alle givet tilslutning til ordlyden i lovforslagets § 5 stk. 3, der også er i overensstemmelse med Danske Havnes bemærkninger. Esbjerg Havn har i en mindretalsudtalelse opponeret mod, at vestkysthavnene, i modsætning til i nugældende lov, omfattes af lovforslaget, idet det anføres, at dette vil pålægge havnene på Vestkysten yderligere omkostninger.

Danske Havne ønsker at få undersøgt og drøftet eventuelle urimelige konsekvenser af den forenkledede opkrævningsform, hvor der betales et beløb pr. lastet og losset fragtskibstons.

#### *Forsvarsministeriets bemærkninger*

Brancheorganisationernes bemærkninger til finansiering og opkrævning er imødekommet i lovtæst og bemærkningerne. Esbjerg Havns bemærkninger er ikke imødekommet. Forsvarsministeriet har hørt Esbjerg Havns mindretalsudtalelse hos Danske Havne, som Esbjerg Havn er medlem af. Danske Havne har i sit svar fastslået, at aftalen har været drøftet indgående i Danske Havnes bestyrelse, og at repræsentanter for havnene Hvide Sande, Torsminde, Hanstholm, Hirtshals og Esbjerg i Danske Havnes bestyrelse har tiltrådt den fælles holdning, som fremført af Danske Havne. Danske Havne bekræfter på denne baggrund, at alle havne, som indberetter til Danmarks Statistik, er omfattet af lovændringen. Danske Havnes bemærkning vedrørende eventuelle uhensigtsmæssigheder ved den forenkledede opkrævningsform vil indgå som en naturlig del af den planlagte evaluering af den nye ordning i foråret 2013 og 2015.

### b) Ismeldetjenesten

Dansk Industri, Danmarks Rederiforening, Danmarks Skibsmæglerforening og Danske Havne har alle tilkendegivet, at erhvervet ikke ønsker opretholdelse af ismeldetjenesten.

#### *Forsvarsministeriets bemærkninger*

Den nuværende istjeneste består i realiteten af to tjenester, en isbrydningstjeneste og en ismeldetjeneste. Det lovforberedende arbejde har alene fokuseret på isbrydningsdelen, hvorfor der indledningsvist alene lægges op til en omlægning af isbrydningstjenesten. Erhvervets tilkendegivelse imødekommes dog delvist, idet der i lovens bemærkninger åbnes mulighed for, at der også efterfølgende kan ske en administrativ omlægning af ismeldetjenesten. Det er således aftalt med erhvervet, at ismeldetjenesten kan tages op til

drøftelse i forbindelse med de planlagte evalueringer af den nye ordning i foråret 2013 og i 2015.

**c) Udpegning af beredskabsområder**

Dansk Industri og Danmarks Skibsmæglerforening sætter spørgsmål ved praksis og statens myndighed til at udpege nye beredskabsområder i løbet af issæsonen, hvorfor begge organisationer ønsker spørgsmålet taget op til drøftelse i forbindelse med de planlagte evalueringer af den nye ordning i foråret 2013 og 2015.

*Forsvarsministeriets bemærkninger*

Udpegning af forebyggende beredskabsområder i løbet af issæsonen sker efter orientering af Isbrydningsrådet. Udpegningen ses som en del af søværnets løbende myndighedsudøvelse og vil ske efter konkret vurdering af isforholdene. Dansk Industris og Danmarks Skibsmæglerforenings tilkendegivelse imødekommes for så vidt, at punktet kan tages op til drøftelse i forbindelse med de planlagte evalueringer af den nye ordning.

**d) Isbrydningsrådet**

Dansk Industri og Danmarks Skibsmæglerforening har i deres høringssvar begge givet tilkendegivelser for så vidt angår Isbrydningsrådets sammensætning.

*Forsvarsministeriets bemærkninger*

Dansk Industris og Danmarks Skibsmæglerforenings bemærkninger imødekommes, idet der i lovforslagets bemærkninger åbnes op for en tilpasning af Isbrydningsrådet til den nye ordning. Denne tilpasning, herunder sammensætningen, sker særskilt og efter lovens tiltræden, idet dette forudsætter en ændring af Cirkulære for Isbrydningsrådets virke.

**e) Bestilling af isbrydning uden for beredskabsområderne**

Danmarks Rederiforening og Danmarks Skibsmæglerforening har begge påpeget, at anvendelse af den etablerede database over private operatører med isbrydningskapacitet er frivillig.

*Forsvarsministeriets bemærkninger*

Bemærkningerne er imødekommet gennem tekstændring i lovudkastets bemærkninger.

**f) Statens forpligtelse til at bryde is**

Danske Havne har bemærket, at organisationen ikke finder rimeligt, at staten ikke bidrager til isbrydning. Der ønskes ligestilling mellem transportformerne. På det overordnede vejnet sørger staten for vintertjeneste, og tilsvarende princip bør overføres på de blå søveje.

*Forsvarsministeriets bemærkninger*

Bemærkningen er ikke imødekommet. Det blev i forbindelse med arbejdet i den tværministerielle embedsmandsgruppe klarlagt, at staten ikke har nogen juridisk forpligtelse til at varetage isbrydning. Tidligere vægtedes opretholdelse af forbindelser mellem landsdelene, men den infrastrukturelle udvikling, og skibenes øgede evne til selv at bryde is, har løst staten fra dens tidligere rolle.

**g) Statens rolle som leverandør af isbrydning**

Danmarks Skibsmæglerforening har i dets bemærkninger anført, at staten fortsat er leverandør af isbrydning, men at forpligtigelsen opfyldes ved statens brug af underleverandører.

*Forsvarsministeriets bemærkninger*

Bemærkningen er imødekommet gennem tekstændring i lovens bemærkninger.