

HØRINGSNOTAT

8. marts 2013
J.nr. 2594/1885-0007
Ref. DWC, KHS,HLI,JEV,MIB, EL,
TDR,MOP

Høringsnotat vedrørende forslag til lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser

Et udkast til forslag til lov om tilskud til fremme af vedvarende energi i virksomheders produktionsprocesser har været sendt i høring i perioden 15. februar til den 1. marts 2013.

Energistyrelsen har modtaget 32 høringssvar på baggrund af denne høring. 3 har ikke haft bemærkninger. DA har oplyst, at sagen falder udenfor DA's virkefelt, og at de derfor ikke har ønsket at afgive bemærkninger.

3F Fagligt Fælles Forbund, Advokatrådet – Advokatsamfundet, Ankenævnet på Energiområdet, Biorefining Alliance, Brancheforeningen for Biogas, Bryggeriforeningen, CO-industri, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Energi, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, DANVA (Dansk Vand- og Spildevandsforening), Datatilsynet, DI – Organisation for erhvervslivet, DONG Energy A/S, Energiforum Danmark, FSR Danske revisorer, HMN Naturgas I/S, Håndværksrådet, KTO - Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Hveiti, Landbrug & Fødevarer, Naturgas Fyn, NOAH, Organisationen for Vedvarende Energi, Partnerskabet for brint og brændselsceller, Tekniq, Anne Grete Rasmussen, Idemager har afgivet bemærkninger til lovforslaget.

Høringsnotatet er emneopdelt. Nedenfor redegøres der for de væsentligste punkter i høringssvarene, som især vedrører:

1. Formål og kriterier for støtte
2. Støtteberettigede energikilder
3. Støtteberettigede anlæg og procesdefinition
4. Støtteberettigede aktiviteter
5. Investeringsstøtte og driftsstøtte
6. Den kommende bekendtgørelse
7. Energiklagenævnet og Datatilsynet

1. Formål og kriterier for støtte

Fjernvarme og vedvarende energi:

Naturgas Fyn finder det vanskeligt at se rationalet i at sidestille vedvarende energi og fjernvarme, idet det fremføres, at 50 % af fjernvarmeproduktionen i Danmark er baseret på fossile

brændsler. HMN Naturgas finder det vanskeligt at forstå fjernvarmens placering i den foreslåede ordning, både set i forhold til CO₂-fortrængning og energieffektivitet, der er et af de bærende elementer i lovforslaget.

Energistyrelsens bemærkninger:

Lovforslagets formål er at etablere en overordnet ramme for den tilskudspulje, der fremgår af aftalen om den danske energipolitik 2012-2020 af 22. marts 2012 (i det følgende benævnt energiaftalen). Det fremgår ligeledes som mål af energiaftalen, at al fjernvarme i 2035 er baseret på vedvarende energikilder og, at kul skal udfases i 2030. Fjernvarme, der erstatter fossilt brændsel, vil derfor på sigt fremme anvendelse af vedvarende energi. Hvad angår synspunktet om effektiv energiudnyttelse, kan Energistyrelsen oplyse, at ordningen, jf. forslaget § 6, stk. 1 skal administreres i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Af lovforslagets almindelige bemærkninger afsnit 2.1.2 fremgår således, at det er en forudsætning, at investeringerne vil medføre primærenergibesparelser, at fjernvarmeanlægget opfylder kravene i definitionen af effektiv fjernvarme, jf. EU's kraftvarmedirektiv og endelig, at kombinationen af varmeproduktion og varmedistribution vil medføre primærenergibesparelser.

Samfundsøkonomiske betragtninger:

Dansk Energi finder, at det med ordningen bør sikres, at der i situationer med flere forsyningsalternativer tydeligt bør sikres, at tilskud ydes til det samfundsmæssige bedste VE-procesenergi-projekt. Biorefining Alliance opfordrer til, at det gøres tydelig i loven, at man skal vurdere energieffektiviteten i forhold til det samlede energisystem og fjerner evt. barrierer, der modvirker dette hensyn.

Energistyrelsens bemærkninger:

Lovforslaget er en del af en række initiativer i energiaftalen, som vil have en indvirkning i forhold til det samlede energisystem. Fokus for denne ordning er rettet mod at fremme en energieffektiv anvendelse af energikilder i procesvirksomheder ved at yde tilskud til projekter, der erstatter fossile brændsler med vedvarende energikilder. Som det fremgår af forslaget § 2, stk. 2 vil tilskud kunne gives til projekter, der har en klima- og energieffekt, og som kan bidrage til energieffektiviseringer herunder reduktion i CO₂-udledning. For at sikre at den forventede klima- og energieffekt vil blive opfyldt, vil der i den kommende bekendtgørelse blive fastsat en række krav, som skal tilgodese disse formål. Det fremgår ligeledes af bemærkningerne til § 2, stk. 2, at der vil blive lagt vægt på at sikre en så stor klima- og energieffekt pr. tilskudskrone som muligt.

Konkurrenceevne og tilbagebetalingstider:

Landbrug og Fødevarer fremfører, at ordningens oprindelige sigte i medfør af energiaftalen var at sikre erhvervslivets konkurrenceevne, og at det bør fremgå af loven, at hensyn til erhvervslivets konkurrenceevne er et af lovforslagets hovedformål. Videre noteres det i hørings svaret, at det fremgår af bemærkningerne, at der ikke ydes tilskud til projekter, der driftsøkonomisk skønnes at ville være rentable for virksomhederne at gennemføre uden tilskud. Det anføres, at det er helt afgørende at klargøre, hvilken tilbagebetalingstid regeringen regner med i den henseende. HMN Naturgas bemærker vedrørende rentabilitet af projekterne, at en lang tilbagebetalingstid vil være en hindring. Det vurderes at en tilbagebetalingstid på 2-4 år vil være relevant for erhvervslivet. TEKNIQ vurderer, at der er behov for, at det beskrives hvordan tilbagebetalingstiden skal dokumenteres.

Energistyrelsens bemærkninger:

Lovforslagets hovedhensyn er som nævnt at gennemføre foranstaltninger og aktiviteter, der har en klima- og energieffekt. Dette mål vil være i overensstemmelse med, at ordningen vil blive administreret i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Hvis disse mål er opfyldt fremgår det af forslaget § 2, stk. 2, at der derudover vil kunne blive taget hensyn til virksomhedernes samlede belastning af energiudgifter.

I forhold til de fremførte synspunkter om tilbagebetalingstider vil der blive fastlagt nærmere regler i den kommende bekendtgørelse, der vil ligge indenfor hvad, der er retningsgivende for investeringer i konkurrenceudsatte erhverv.

2. Støtteberettigede energikilder

Biomasse og bæredygtighedskriterier:

DONG Energy fremfører i sit høringssvar, at lovforslagets definition af biomasse er for snæver og udelukker anvendelse af potentielle vedvarende energikilder. NOAH's Landbrugs- og Fødevarergruppe anfører, at det er uacceptabelt, at biomasse til energiformål figurerer som en CO₂-neutral energikilde. Dansk Energi bemærker, at der i lovforslaget mangler en tydelig definition af biomasse.

Da der på nuværende tidspunkt ikke er fastlagt bæredygtighedskrav til anvendelse af fast biomasse/affald finder Biorefining Alliance det hensigtsmæssigt, at det kommunikerer klart til virksomheder, at sådanne krav kan forventes efterfølgende. VedvarendeEnergi finder det vigtigt, at de former for vedvarende energi, der fremmes, er bæredygtige. NOAH's Landbrugs- og Fødevarergruppe vurderer ikke, at bæredygtighedskrav til biobrændsler, der anvendes i Danmark, kan bidrage til at løse de generelle miljømæssige problemer, der er i forhold til afbrænding af biomasse.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det fremgår af forslaget § 6, stk. 1 at tilskud vil blive givet i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Indhold og afgrænsning af de støtteberettigede energikilder vil således ske i overensstemmelse med de definitioner og den praksis, EU-Kommissionen har på området. Afgrænsning og definition på biomasse følger således primært statsstøttereglerne, dvs. EU's gruppefritagelsesforordning og EU's miljørammebestemmelser. Hvad angår bæredygtighedskriterier, blev det i energiaftalen besluttet, at der skal udarbejdes en analyse af anvendelsen af bioenergi i Danmark. Analysen skal fokusere på, om der er de rette vilkår for en effektiv og miljømæssig bæredygtig anvendelse af biomasseressourcer i den danske energiforsyning. Analysen forventes afsluttet i 2013. Hvad angår evt. bæredygtighedskrav vil disse ikke blive reguleret i en støtteordning. Virksomheder, der søger ordningen om midler, skal - uanset dete lovforslag - efterleve de til enhver tid gældende lovgivningsmæssige krav til deres drift og etablering, herunder evt. kommende krav til brændsleres bæredygtighed. Disse krav vil derfor ikke blive reguleret via lovforslaget, men Energistyrelsen vil tage forslaget i betragtning, når det bliver aktuelt og evt. indarbejde det i den vejledning, der vil blive udarbejdet i tilknytning til ordningen.

Opgraderet biogas og forgasningsgas:

Naturgas Fyn og HMN Naturgas forventer, at naturgassen på sigt erstattes af grønne gasser som f.eks. opgraderet biogas og syntesegas, og at det vil være fordelagtigt for både produktionsvirksomhederne og samfundet som sådan at bevare forsyningen med gas til produktionsvirksomheder. De mener derfor, at opgraderet naturgas, baseret på certifikater udstedt af

Energinet.dk, bør være omfattet af denne lov på lige fod med andre vedvarende energikilder. Dansk Fjernvarme beder om, at det bliver præciseret, at forgasningsgas er støtteberettiget.

Energistyrelsens bemærkninger:

Der findes endnu ikke et system for opgraderet biogas, der sælges på baggrund af certifikater udstedt af Energinet.dk. Det er derfor for tidligt, at begynde at overveje, hvorvidt en sådan løsning skal indgå i den kommende ordning. Hvad angår spørgsmålet om hvorvidt forgasningsgas fremstillet ved biomasse skal betragtes som en støtteberettiget vedvarende energikilde, vil den kommende bekendtgørelse præcisere og afgrænse de støtteberettigede energikilder, som f.eks. biogas og biomasse nærmere, herunder præcisere, hvordan forgasningsgas indgår i disse definitioner.

Brint og geotermi:

Dansk Energi, Dansk Fjernvarme og Partnerskabet for brint og brændselsceller anfører i deres høringssvar, at andre VE-gasser end biogas, herunder brint, bør være omfattet af lovforslaget. Dansk Fjernvarme anfører desuden, at geotermi bør medtages som støtteberettiget energikilde.

Energistyrelsens bemærkninger:

Hvad angår geotermi er der i forslagets § 3, stk. 2 indsat en bestemmelse om, at ministeren kan medtage andre vedvarende energikilder end de nævnte. Dette giver mulighed for indenfor rammerne af EU's statsstøtteregler at tilpasse ordningen med udviklingen i forhold til hvilke energikilder der bør fremmes. Med hensyn til brint indgår det indirekte i ordningen via forslagets § 4, stk. 1, nr. 1, som omfatter elektricitet fra vedvarende energikilder, der benyttes til opfyldning af lagringssystemer.

3. Støtteberettigede anlæg og procesdefinition

Varmepumper:

Dansk Energi fremfører i deres høringssvar, at det umiddelbart fremgår, at varmpumper kun kan modtage støtte som en energieffektivitet. Dansk Energi foreslår, at varmpumper anvendt direkte til proces (med basis i fx jord) også støttes.

Energistyrelsens bemærkninger:

Varmepumper som udnytter fx energien i jordens overflade eller udeluften og som leverer energi til virksomhedens produktionsproces, er tilskudsberettiget, idet de opfattes som teknologier der udnytter termisk solenergi. Energistyrelsen vil i bemærkningerne til forslaget præcisere, at varmpumper, som udnytter omgivelsernes varme som energikilde, er tilskudsberettigede.

Der henvises i øvrigt til Energistyrelsens bemærkninger i høringssnotatet om varmpumper, der udnytter energi fra fx overskudsenergi på virksomheden.

Støtte til nyanlæg og nye teknologier:

En række høringssvar har i deres høringssvar forholdt sig omkring lovforslagets § 5 og de muligheder der gives for at yde støtte til nyanlæg. DONG Energy bemærker, at det er tvivlsomt om nye industrianlæg er omfattet, idet der ikke er tale om en konvertering, men om nyetablering. Ifølge DONG Energy, bør ordningen ligeledes bidrage til at modne udvikling af

teknologier til udnyttelse af vedvarende energi. Ifølge HMN Naturgas efterlader bemærkningerne til § 5 det indtryk, at nye anlæg vil få større støttebeløb end omlægningen af allerede eksisterende anlæg. Bioraffinaderiet Hveiti bemærker, at forslaget sætter ensidig fokus på energieffektiviseringer og omlægninger af energiforsyningen i eksisterende procesvirksomheder. Ifølge Hveiti bør der også kunne gives tilskud til bæredygtige løsninger i nye og fremtidige projekter, således at der ikke skabes konkurrenceforvriddning mellem eksisterende processer og nye processer, og således, at omlægningen fra fossile til vedvarende energikilder er interessant for både eksisterende og nye virksomheder.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det følger af de specielle bemærkninger til lovforslagets § 5, stk. 1, nr. 1, at "Ordnningen vil lægge vægt på, at virksomheder, der enten er helt nyetablerede eller foretager væsentlige kapacitetsudvidelser, der kræver etablering af et nyt energiforsyningsanlæg, får incitament til at vælge et energiforsyningsanlæg baseret på vedvarende energikilder eller fjernvarme." Lovforslaget giver således mulighed for, at der også kan ydes støtte til nyanlæg. Energistyrelsen vil præcisere dette yderligere i bemærkningerne. Imidlertid skal Energistyrelsen gøre opmærksom på, at tilskud til nyanlæg skal være i overensstemmelse med EU gruppefritagelsesforordning for statsstøtte, hvorefter der kun kan ydes tilskud til den merinvestering, som en virksomhed har ved at investere i et VE-baseret anlæg.

Det er Energistyrelsens opfattelse, at formuleringen i loven samt lovbemærkningerne ikke åbner mulighed for, at nye anlæg vil få større støttebeløb end den støtte, der kan opnås ved omlægningen af allerede eksisterende anlæg. En sådan mulighed ville ifølge Energistyrelsens opfattelse også være i strid med lovens intentioner.

Hvad angår nye teknologier har loven ikke til hensigt at diskriminere nye løsninger i forhold til kendte løsninger. Da ordningen vil komme til at eksistere i en årrække er det meget sandsynligt, at nye løsninger vil kunne blive omkostningseffektive. Dette vil bero på en konkret vurdering på ansøgningstidspunkter..

Procesdefinition:

Landbrug & Fødevarer, DANVA samt Dansk Fjernvarme har i deres hørings svar forskellige bemærkninger til definitionen af procesenergi, herunder om konkrete brancher er omfattet af ordningen.

Landbrug & Fødevarer anfører, at det er uklart, om der gives tilskud til virksomheder, der "kun" har let proces eller "kun" har tung proces, og ikke kun til virksomheder der har "tung og let proces". Det opfordres derudover til, at henvisningen til tung og let proces droppes, da henvisningen ikke har praktisk betydning og det vurderes at proceslisten er forældet. Landbrug & Fødevarer ønsker desuden, at blive bekræftet i at ordningen finder anvendelse i primærlandbruget.

DANVA anfører at det er uklart, om vandsektoren er omfattet af lovforslaget. Vandsektoren (vandforsyning og spildevandsforsyning) har ifølge DANVA et uudnyttet potentiale for at udnytte egen VE (varmt vand og slam) til egen energiprocess. Dansk Fjernvarme anfører i deres hørings svar, at det også bør være muligt at yde tilskud til virksomheders køleenergi behov.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det fremgår af forslagens § 1, at loven har til formål at fremme energieffektiv anvendelse af vedvarende energikilder til procesformål i virksomheder. Af definitionen på procesformål i forslagens § 4, stk. 1 og bemærkningerne hertil fremgår det dog kun indirekte, at dette omfatter såvel virksomheder, der har både tung og let proces samt virksomheder, der enten har

tung eller let proces. Energistyrelsen vil præcisere dette i lovforslagets bemærkninger til § 4, stk.1, nr. 2.

Hvad angår henvisningen til Skatteministeriets regler i forhold til procesdefinitionen, vil dette blive fastholdt, da det sikrer en velkendt, veldefineret og administrerbar definition. Dertil kommer, at Skatteministeriet løbende opdaterer proceslisten.

Ordningen sigter ikke mod at give tilskud til særlige brancher, som primærlandbruget og vandsektoren, men rettet til i forhold til virksomhedernes produktionsprocesser. Det afgørende er således, at der er tale om virksomheder med tung og/eller let proces og som har støtteberettigede aktiviteter, der falder ind under forslaget § 5, stk. 1. Virksomhedernes procesenergi, kan også være køling.

4. Støtteberettigede aktiviteter

Grupper af virksomheder:

Dansk Fjernvarme udtrykker i deres høringssvar tilfredshed med, at støtten også kan omfatte en gruppe af virksomheder, der går sammen, og fortolker dette således, at også fjernvarmeselskaber kan være en del af en sådan gruppe.

Energistyrelsens bemærkninger:

Fjernvarmeselskaber kan indgå i en gruppe af virksomheder, som går sammen om et projekt, hvortil der søges om støtte. Dog skal Energistyrelsen understrege, at der kun kan ydes støtte til den del af et givent projekt, som leverer energi til procesformål.. Leverer kraftvarmeværket eller varmeværket også fjernvarme til husstande eller producerer elektricitet, vil tilskuddet blive nedsat forholdsmæssigt.

Støtte til biogasanlæg og industriel skala bioraffinaderi:

Biorefining Alliance og Hveiti udtrykker i deres høringssvar, at det i lovforslaget er uklart, om der kan ydes anlægsstøtte til fx industriel skala bioraffinering, hvor en eller flere energistrømme kan anvendes til proces. Brancheforeningen for Biogas og Landbrug og Fødevarer skriver i deres høringssvar, at der kun kan opnås tilskud til anvendelse af biogas til procesformål i virksomheder, hvis biogassen bruges i kedler der anvendes til varmeproduktion.

Energistyrelsens bemærkninger:

Generelt skal nævnes i forhold til biogas, at der kan ydes investeringsstøtte til biogas, hvis den finder anvendelse til procesformål i virksomheder jf. lovforslagets § 5, stk. 1. Hvad angår støtte til industriel skala bioraffinaderi, kan der således ydes et forholdsmæssigt anlægstilskud svarende til den del af anlæggets energiproduktion, der går til eget procesforbrug. Det er endvidere muligt indenfor forslaget rammer at modtage investeringsstøtte til biogas, der bruges i motorer, hvorved man kan opnå en samproduktion af både el og varme og hvor energien anvendes til procesformål. Støtte i medfør af forslaget går således ikke kun til biogas, der benyttes i kedler. Det kan i øvrigt bemærkes at VE-lovens § 43 c's procesdefinitionen er den samme, som anvendes i dette lovforslag.

Støtte til projekter i kraft-varme og varmeværker der erstatter fossile brændsler med energi fra vedvarende energikilder og som leverer fjernvarme til procesformål i virksomheder:

Dansk Energi, Dansk Gartneri, Dansk Fjernvarme samt Landbrug og Fødevarer omtaler i deres høringssvar det ovennævnte fjerde støtteelement i ordningen. Høringssvar fra såvel Dansk Energi og Dansk Gartneri relaterer sig til situationen omkring evt. omstilling af Fynsværkets

blok 7 til biomasse. Dansk Gartneri udtrykker tilfredshed med den måde, hvorpå Energistyrelsen har grebet kortlægningen af mulige løsninger omkring denne del af ordningen. Dansk Gartneri opfordrer derfor til, at problemstillingen bliver beskrevet i bemærkningerne til lovforslaget, herunder også, at der er udeståender omkring løsning af biomassebaseret fjernvarme til proces.

Dansk Energi udtrykker i deres høringssvar bekymring for, at gartnerier på Fyn vil vælge egen varmeproduktion frem for fjernvarme leveret fra Fynsværket. Idet det anføres, at Fynsværket ønsker at omstille til biomasse, og at projektøkonomien vil blive forringet, hvis ikke gartnerier aftager varme herfra.

Dansk Gartneri spørger til forslagens bemærkninger om virksomheder, der i dag anvender fjernvarme til procesformål, ikke vil kunne modtage støtte til omlægning fra fossile brændsler til vedvarende energi.

Dansk Fjernvarme anfører i deres høringssvar, at der kan være behov for at justere projektbekendtgørelsen angående støtte til kraftvarme- og varmegærker.

Landbrug & Fødevarer fremhæver i deres høringssvar, at det ikke på noget tidspunkt har været formålet med ordningen, at den skal bidrage til at forbedre kraftværkernes omstillingsøkonomi.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen finder, at løsningen med konvertering af det i energiaftalen foreslåede driftstilskud til et anlægstilskud, som via hvile-i-sig-selv-princippet vil blive kanaliseret videre til procesvarmeaftageren i form af en billigere procesvarme, må anses som en mulig løsning, der samtidig kan overholde EU's statsstøtteregler. Energistyrelsen finder, at forslaget hermed giver en generel bestemmelse, der beskriver problematikken, og at tilskud til omstilling af kraftvarmegærker netop bliver kanaliseret videre til virksomhederne, og således ikke berører kraftværkerne omstillingsøkonomi som sådan.

Endelig kan det oplyses, at vælger en virksomhed at afbryde en allerede etableret forsyning fra kollektive varmforsyningsanlæg, kan der ikke modtages støtte til et individuelt vedvarende energianlæg til procesformål.

Energibesparelser og virksomhedens medarbejdere:

3F foreslår i deres høringssvar, at medarbejderne inddrages i processen med at gennemgå virksomhedens energiforbrug. Ligeledes anfører Biorefining Alliance i sit høringssvar, at der kan opnås mange energibesparelser gennem adfærdsændringer, og at det ville være hensigtsmæssigt, hvis der kunne ydes økonomisk støtte til adfærdsændringer.

Energistyrelsens bemærkninger:

Energistyrelsen er både enig i, at der ofte kan findes energibesparelser ved at inddrage medarbejderne i processen og i, at der ofte kan opnås energibesparelser gennem ændret adfærd. Der vil blive stillet krav om energisyn af virksomhedens procesenergi ved en registreret energisynskonsulent. Energistyrelsen mener endvidere, at det er en god løsning, da denne konsulent er uvildig ift. virksomheden. Dette udelukker ikke muligheden for også at inddrage medarbejderne i processen, men det vurderes ikke hensigtsmæssigt, at der stilles egentlige krav herom i lovforslaget.

Da formålet med VE til proces ordningen er at yde investeringsstøtte til selve konverteringsprojekterne, herunder de nødvendige energieffektiviseringstiltag, mener Energistyrelsen ikke at egentlige adfærdsændringer kan være omfattet af de tilskudsberettigede omkostninger.

Overskudsvarme:

Dansk Fjernvarme ønsker, at investeringer til varmepumper, som gør overskudsvarme anvendelig for fjernvarmesystemet (rumvarme), bør være støtteberettigede. Landbrug & Fødevarer opfordrer til, at der gives støtte til anvendelse af industrielle varmepumper. Dansk Industri (DI) er af den opfattelse, at der bør gives støtte til projekter, der muliggør udnyttelse af overskudsvarme til rumopvarmning på virksomheden.

Energistyrelsens bemærkninger:

Lovforslaget giver mulighed for at støtte varmepumper, der som led i energieffektivisering i direkte sammenhæng med et konverteringsprojekt gør overskudsvarme anvendelig til virksomhedens eget procesenergiforbrug, eget rumvarmeforbrug og/eller leverance til kollektivt varmforsyningsanlæg. De nærmere regler herfor vil blive udmøntet i den kommende bekendtgørelse.

Der henvises i øvrigt til høringsnotatets bemærkninger om varmepumper, der udnytter energi fra omgivelserne, som fx jordvarme.

5. Investeringstøtte eller driftstøtte herunder dobbeltstøtte til biogas

Af høringssvaret fra DONG Energy fremgår, at virksomheden ikke finder, at der er behov for, at der ydes dobbeltstøtte til biogas, da biogas med energiaftalen allerede har fået tildelt betydelige støttemidler. Landbrug og Fødevarer og Brancheforeningen for Biogas har forståelse for den foreslåede løsning for evt. dobbeltstøtte til biogas, dvs. såvel anlægsstøtte som driftstøtte og at denne mulighed afklares i forbindelse med afrapporteringen fra den nedsatte Biogas Task Force i efteråret.

Energistyrelsens bemærkninger:

Af lovforslagets § 6, stk. 2 følger generelt, at der kun kan ydes investeringstøtte efter lovforslagets § 5, stk. 1 hvis virksomheden ikke modtager anden driftstøtte efter anden lovgivning til energiproduktion eller energiidnyttelse fra det anlæg, som projektet vedrører.

Der er i lovforslagets § 6, stk. 2, pkt. 2 indsat en hjemmel til at ministeren kan fastsætte nærmere regler om, at det skal være muligt både at kunne opnå investeringstøtte og driftstøtte (pristillæg) efter § 43 c i lov om fremme af vedvarende energi. Der er i medfør af energiaftalen nedsat en Biogas-Taskforce, som vil afrapportere til forligskredsen om bl.a. finansiering af den fremtidige biogasudbygning ultimo 2013, og på det grundlag vil der evt. kunne fastsættes nærmere vilkår for at yde både investeringstøtte og driftstøtte til biogas. Bestemmelsen vil ikke blive sat i kraft eller udmøntet før en evt. løsning er godkendt af EU-Kommissionen efter statsstøttereglerne. Energistyrelsen skal i øvrigt nævne, at driftstøtte efter VE-lovens § 43 c er ved at blive behandlet af EU-Kommissionen efter EU's statsstøtteregler.

6. Den kommende bekendtgørelse

Udmøntning af bemyndigelserne:

Flere høringsparter bemærker, at der er en meget lang række af bemyndigelser til senere udmøntning. Landbrug og Fødevarer og Dansk Industri efterspørger regel-fleksibilitet, Dansk Gartneri mener, at det er ganske vanskeligt at forholde sig til at helt centrale bestemmelser om f.eks. tilskudsprocenter, tilskudsgrundlag, prioriteringskriterier først fastsættes efterfølgende

og Energiforum Danmark nævner, at den konkrete udformning af de endelige tilskudsbetingelser kan give anledning til kommentarer.

Energistyrelsens bemærkninger:

De nærmere regler, der udmønter forslaget, d.v.s. bekendtgørelse, vejledning mv., vil blive udarbejdet inden for rammerne af EU's generelle gruppefritagelsesforordning for statsstøtte. Dette betyder f.eks., at fastsættelsen af tilskudsbetingelser og tilskudsstørrelser vil ske i overensstemmelse hermed. Energistyrelsen vil i den forbindelse påse, at der sker den fornødne eksterne høring før fastsættelsen af regler om ansøgningsprocedurer og vil herunder sikre enkelhed svarende til andre lignende tilskudsordninger, som Energistyrelsen administrerer. Energistyrelsen vil derudover fortsætte dialogen med brancheforeningerne og andre interesserede parter om udmøntning af lovforslagets bemyndigelser.

Små og mellemstore virksomheder:

Håndværksrådet udtrykker i sit høringssvar skepsis i forhold til, at bemyndigelser i forskellige bestemmelser i lovforslaget kan udmøntes i regler, som betyder, at små og mellemstore virksomheder afgrænses i tildeling af midler fra den nye statstilskudspulje.

Vedvarende Energi og Energiforum Danmark foreslår i deres høringssvar, at støttetilskud til små og mellemstore virksomheder udbetales i flere rater.

TEKNIQ, CO-Industri og Energiforum Danmark nævner, at der for mindre og mellemstore industrivirksomheder med behov for tilskud til mindre projekter kan være behov for en enklere ansøgningsmetode f.eks. i form af standardløsninger.

Energistyrelsens bemærkninger:

Der er ikke i forslaget lagt op til at begrænse små og mellemstore virksomheders adgang til at kunne søge om tilskud eller konkrete planer om at undtage bestemte brancher, jf. det allerede anførte under afsnit om procesdefinition, hvor det fremgår, at ordningen skal ses i forhold til virksomhedernes produktionsprocesser. Bestemmelserne er medtaget i forslaget, hvis der senere skulle opstå behov for at undtage visse brancher.

Med hensyn til udbetaling af tilskud er der i lovforslaget indsat en hjemmel til at udbetale tilskud i rater. Energistyrelsen vil i den kommende bekendtgørelse fastsætte nærmere regler om udbetalingen.

Hvad angår en enkel ansøgningsprocedure, vil der i det kommende arbejde med udarbejdelsen af bekendtgørelser og vejledninger tilstræbes, at gøre tilskudsordningen så let og gennemsigtig som muligt. Hensigten er at mindske den administrative byrde for bl.a. ansøgerne, herunder også de små og mellemstore virksomheder. Når Energistyrelsen efter en indledende periode har haft mulighed for at vurdere støtteordningen, vil styrelsen tage stilling til, om der er grundlag for at fastsætte standardiserede løsninger til tilskudssystemet. Denne vurdering forventes at finde sted i forbindelse med den generelle evaluering af støtteordningen i 2015. Såfremt det i forbindelse med evalueringen skulle vise sig, at ansøgningerne til støtteordningen er meget uensartede, er det Energistyrelsens nuværende vurdering, at grundlaget for at fastsætte standardiserede løsninger ikke vil være til stede.

Energisynskonsulenter:

Energiforum Danmark er positive overfor, at der tages udgangspunkt i den eksisterende energisynskonsulentordning, som er velkendt af industrien, og ikke opfinder nye certificeringer og ordninger. TEKNIQ forstår behovet for, at der i forbindelse med aftalevirksomheder og tilsva-

rende store virksomheder er behov for at benytte registrerede energisynskonsulenter til at gennemføre energisyn i forbindelse med ansøgninger om tilskud.

Energistyrelsens bemærkninger:

Der er i forbindelse med udarbejdelse af forslaget lagt vægt på at indarbejde en velkendt og uvildig ordning.

Tilslutning til fjernvarme:

Dansk Gartneri anfører, at en forudsætning for at projekterne kan realiseres er, at omkostninger til fjernvarmerør udenfor virksomhedens matrikel kan indgå i tilskudsgrundlaget.

Energistyrelsens bemærkninger:

Det vil i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelse, vejledning m.m. blive konkretiseret, hvilke omkostninger der er støtteberettigede, herunder også tilslutning til fjernvarme.

7. Energiklagenævnet og Datatilsynet:

Datatilsynet har en bemærkning om overholdelse af persondatalovens regler om personoplysninger, at oplysninger om juridiske personer, såsom aktieselskaber, anpartsselskaber m.v. falder uden for lovens almindelige regulering, men oplysninger om enkeltmandsejede virksomheder og interessentskaber, når interessenterne er fysiske personer er omfattet af lovens regulering.

Derudover nævner Datatilsynet i høringssvaret, at Energistyrelsen i forbindelse med indhentelse, håndtering og opbevaring af personoplysninger skal behandlingsreglerne i persondatalovens kapitel 4 overholdes.

Derudover bemærkes, at der med lovforslagets § 10, er flere hjemler til at klima-, energi-, og bygningsministeren kan fastsætte regler om f.eks. kommunikation kan ske digitalt, herunder at tilskudsmodtageren oplyser en e-mailadresse. I den forbindelse understreger Datatilsynet, at kommunikation, der omfatter personoplysninger, skal ske med de fornødne sikkerhedsforanstaltninger som krævet efter persondataloven og sikkerhedsbekendtgørelsen.

Datatilsynet forudsætter, at Energistyrelsen hører Datatilsynet i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelser, som opfølgning på lovforslaget.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen vil ved etablering af tilskudspuljen sørge for, at personoplysninger, kommunikation m.v. håndteres efter gældende lovgivning. I den forbindelse er det relevant for så vidt angår personoplysninger og virksomheder, at være opmærksom på, at de virksomheder, som fremsender oplysninger efter lovforslagets § 7, stk. 1, normalt ikke er personligt ejede virksomheder (enkeltpersonsejede virksomheder), herunder interessentskaber. Principielt kan ansøgninger fra disse virksomhedstyper ikke udelukkes. I så fald vil administration og kontrol for sådanne personligt ejede virksomheder blive tilrettelagt i overensstemmelse med Datatilsynets anvisninger. Derudover vil Datatilsynet får den kommende bekendtgørelse i høring.

Energiklagenævnet foreslår, at bestemmelserne om hvem der administrerer ordningen og træffer afgørelser bør ændres, således at det fremgår, at klima-, energi- og bygningsministeren træffer afgørelser i første instans.

Energiklagenævnet finder det naturligt, at nævnet er klageinstans for myndighedsafgørelserne efter loven eller regler udstedt i henhold hertil.

Nævnet har fremsendt konkrete tekniske kommentarer til lovforslaget, herunder forslag til klagebestemmelse og derudover nævnes at det ikke kan anbefales at anvende hjemlen i lovforslagets § 16, stk. 2, om at afskære den administrative rekurs, selv ikke for de mindre sager, da der er tale om en sagstype (udbetaling af tilskud fra det offentlige til borgere og virksomhed), hvor der navnlig er behov for at sikre borgernes og virksomhedernes retssikkerhed.

Energistyrelsens bemærkninger

Energistyrelsen har i samarbejde med Energiklagenævnet ladet Energiklagenævnets bemærkninger indgå i lovforslaget.