



Til lovforslag nr. L 200

Folketinget 2012-13

Betænkning afgivet af Forsvarsudvalget den 00. maj 2013

Udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om forsvarets formål, opgaver og organisation m.v.

(Ændringer i forsvarets uddannelser og i organiseringen af ledelsen af forsvaret)

[af forsvarsministeren (Nick Hækkerup)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 20. marts 2013 og var til 1. behandling den 16. april 2013. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Forsvarsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og forsvarsministeren sendte den 10. januar 2013 dette udkast til udvalget, jf. FOU alm. del – bilag 72. Den 5. april 2013 sendte forsvarsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser fra Folk & Sikkerhed og Jørn Olesen, Frederiksberg

Forsvarsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Samråd

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til forsvarsministeren til mundtlig besvarelse, som denne har besvaret i et åbent samråd med udvalget den 28. maj 2013.

Forsvarsministeren har efterfølgende sendt udvalget det talepapir, der lå til grund for ministerens besvarelse af samrådsspørgsmålet.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 43 spørgsmål til forsvarsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

2. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

<>

Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

Annette Lind (S) nfm.d. Bjarne Laustsen (S) Jacob Bjerregaard (S) John Dyrby Paulsen (S) Karin Gaardsted (S)

Trine Bramsen (S) Zenia Stampe (RV) Rasmus Helveg Petersen (RV) Nadeem Farooq (RV) Ole Sohn (SF) Jonas Dahl (SF)

Nikolaj Villumsen (EL) Jørgen Arbo-Bæhr (EL) Sara Olsvig (IA) Doris Jakobsen (SIU) Gitte Lillelund Bech (V)

Jakob Ellemann-Jensen (V) Peter Juel Jensen (V) Karsten Lauritzen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V)

Karsten Nonbo (V) fmd. Troels Lund Poulsen (V) Hans Christian Thoning (V) Marie Krarup (DF) Martin Henriksen (DF)

Søren Espersen (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Villum Christensen (LA) Lene Espersen (KF)

Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	9
Socialdemokratiet (S)	45	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1

Oversigt over bilag vedrørende L 200

Bilagsnr.	Titel
1	Kommenteret høringsoversigt samt hørings svar, fra forsvarsministeren
2	Henvendelse af 11/4-13 fra Jørn Olesen, Frederiksberg
3	Henvendelse af 15/4-13 fra Folk & Sikkerhed
4	kopi til orientering af tidligere modtagne henvendelser fra pensioneret kontreadmiral Jørn Olesen vedr. L 200
5	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
6	Ændret tidspunkt for betækningsafgivelse
7	Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 200

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om ministeren vil oversende udvalget den rapport fra 2003 om samling af forswarets militære og politiske ledelse, som omtales i Berlingske den 11/4-13 i artiklen »Ministerium afviste fusion med militær ledelse«, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om kommentar til henvendelse af 11/4-13 fra Jørn Olesen, Frederiksberg, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, hvorfor ministeren fremsætter en bemyndighedslov i stedet for blot at foreslå en ændring af forsvarsloven, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om teknisk bistand til et ændringsforslag om deling af lovforslaget, hvorved lovforslaget deles, således at den del der omhandler uddannelse i forsvaret udskilles til en særlig B-del, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om, hvor forsvarschefen fortsat vil have helhedsansvar i forhold til militærrådgivning, hvis L 200 vedtages som fremsat, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om ministeren kan bekræfte, at der intet er i L 200, der har relevans for forholdet mellem forswarets niveau 1 og niveau 2 myndigheder, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvilke områder der i dag hører under forsvarschefens område, som fremadrettet i ministerens integration ønskes flyttet fra forsvarschefen helhedsansvar. Specifikt bedes oplyst, om personel og materiel efter ministerens vurdering kan flyttes, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om det er korrekt, at der ingen økonomiske eller personelmæssige konsekvenser er af en ændret struktur i forswarets øverste ledelse, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om ministeren deler HOD og HKKF's bekymring vedrørende soldaternes sikkerhed, såfremt Forsvarschefens helhedsansvar reduceres og i benægtende fald redegøre for hvorledes dette sikres, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvorledes ministeren ser forsvarschefens fremtidige placering organisatorisk, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå

- 11 Spm. om, hvordan han helt præcist har tænkt sig at udfylde den bemyndigelse, der foreslås indført i § 11, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvilke regler m.h.t. aktindsigt for offentligheden der vil være gældende i forhold til L 200, såfremt forslaget vedtages i den form lovforslaget er fremsat i, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvornår Forsvarschefen fremlægger sin analyse om en værnssfælles kommando, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om en eventuel vedtagelse af L 200 vil kræve en ny placering af Forsvarsministeriet, og hvad vil de økonomiske konsekvenser ved en sådan flytning til en ny placering i givet fald være, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om, hvilken rolle Forsvarschefen tiltænkt er, såfremt L 200 vedtages, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om, hvordan begrebet kommando skal opfattes i L 200, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvorfor ministeren mener, at det er tiden at foreslå så potentielt omfattende ændringer i forsvarets øverste ledelse, når der samtidig pågår et analysearbejde, som kan betyde, at der skal etableres en værnssfælles kommando, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om hvordan ministeren helt præcist har tænkt sig at udfylde den bemyndigelse, der foreslås indført i § 11, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvilken organisatorisk placering ministeren har tænkt sig, forsvarschefen skal have i forhold til departementschefen, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om ministeren vil give tilsagn overfor udvalget om, at ministeren vil forelægge den endelige organisering af forsvarets ledelse til godkendelse hos de partier i Folketinget, der stemmer for L 200, inden organiseringen træder i kraft, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om hvordan den militærfaglige rådgivning, som forsvarschefen giver ministeren og Folketinget vil blive påvirket af dette lovforslag, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om hvorfor det er fundet hensigtsmæssigt at lade forslag om forsvarets uddannelser indgå i et lovforslag sammen med forslag om ændringer i forsvarets ledelse, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om konkrete eksempler på, hvilke behov der ikke kan dækkes indenfor gældende lov i forbindelse med indsættelse af danske styrker i internationale operationer, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvilke ansvarsområder Forsvarschefen ikke fremadrettet vil beholde som styrelseschef, når bemyndigelsen iværksættes, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå

- 25 Spm. om niveau 2 myndighederne kan fastholdes uændret uanset ændring af forholdet mellem niveau 0 og 1, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om ministeren vil fremlægge en konkret model for, hvorledes den demokratiske kontrol kan fastholdes uændret, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om oversendelse af et organisationsdiagram, der viser, hvilken underliggende myndigheder der henhører under henholdsvis Forsvarschefen og departementschefen, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om, hvilken områder Forsvarschefen ikke behøver at være styrelseschef for – uden at dette berører den militærfaglige rådgivning, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om udviklingen i antallet af ansatte i henholdsvis Forsvarskommandoen og Departementet de sidste 3 år, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om, at uddybe hvad der menes med »klarhed om ansvaret for den militære rådgivning for den operative ledelse af de danske militære styrker«, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, at fremsende: 1) de nationale definitioner på »fuld kommando«, »kommando«, »operativ ledelse« og »taktisk ledelse« (som alle fire er veldefinerede begreber) og 2) de samme definitioner i NATO regi, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, at fremsende en nærmere redegørelse for den samlede organisation af forsvarets ledelse, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, at be- eller afkræfte, at NIV 2 skal henføres til departementet, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om at definere hvad der er »militærfaglige spørgsmål«, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om, hvad departementets rolle – og dermed departementchefs rolle – er fsva. materiel og personel, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om, at departementchefen ikke kan være et led i den operative kommandostruktur, men hvor så og hvad med MAT og PSN, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om man kan godt kan tale om »operativ ledelse« uden at tale om »værnsfælles kommando«, eller mener ministeren at disse to hænger sammen, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, hvornår ministeren agter at orientere Folketinget om den model, som ministeren beskriver på side 2, andet afsnit, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om ministeren planlægger at etablere en værnsfælles kommando, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om, hvornår ministeren forventer at udmønte bemyndigelsen i L 200, såfremt lovforslaget vedtages, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå

- 41 Spm. om de økonomiske konsekvenser af en vedtagelse af L 200, såfremt ministeren udnytter bemyndigelsen, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om, hvornår ministeren agter at drøfte en konkret model for omorganisering af ledelsen af forsvaret, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om, hvornår ministeren vil fremlægge den bebudede model vedrørende aktindsigt, til forsvarsministeren, og ministerens svar herpå

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 200

**Samråds-
spm.nr.**

Titel

- A Samrådssp. om en uddybelse af de mest betydningsfulde dele for forsvarets fremtid i L 200, til forsvarsministeren