



Til lovforslag nr. L 169

Folketinget 2012-13

Betænkning afgivet af Børne- og Undervisningsudvalget den 0. april 2013

2. udkast til

(Nyt ÆF 2 og 3)

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsmarkedsuddannelser m.v. og lov om åben uddannelse (erhvervsrettet voksenuddannelse) m.v.

(Regulering af de godkendte udbyderes virksomhed, sanktioner, forsøgsvirksomhed m.v.)

[af børne- og undervisningsministeren (Christine Antorini)]

1 Ændringsforslag

Der er stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget. Børne- og undervisningsministeren har stillet ændringsforslag nr. 1 og 3. Dansk Folkeparti har stillet ændringsforslag nr. 2.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. februar 2013 og var til 1. behandling den 12. marts 2013. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Børne- og Undervisningsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 1 møde.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og børne- og undervisningsministeren sendte d. 10. januar 2013 dette udkast til udvalget, jf. BUU alm. del - bilag 91. Den 28. februar 2013 sendte børne- og undervisningsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 13 spørgsmål til børne- og undervisningsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

◇

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4 Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Til § 1

Af børne- og undervisningsministeren, tiltrådt af ◇:

1) Efter nr. 3 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 9 indsættes efter stk. 6 som nyt stykke:

»Stk. 7. Børne- og undervisningsministeren kan for andre offentlige og private uddannelsesinstitutioner, der ikke er omfattet af stk. 1, fastsætte regler om lokale uddannelsesudvalg, herunder om nedsættelse, sammensætning og opgaver.«

[Bemyndigelse til at fastsætte regler om nedsættelse af lokale uddannelsesudvalg for godkendte private AMU-udbydere]

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af ◇:

2) I det under *nr. 4* foreslåede § 10, stk. 4, ændres »internationale forpligtelser« til: »den nordiske overenskomst af 6. marts 1982 om samarbejde mellem myndigheder og institutioner inden for erhvervsmæssig revalidering og arbejdsmarkedsuddannelserne«.

[Ministerens hjemmel til at fastsætte regler om adgang til arbejdsmarkedsuddannelser begrænses til den nordiske overenskomst af 6. marts 1982]

Af *børne- og undervisningsministeren*, tiltrådt af <>:

3) I *nr. 8* ændres »og § 19, stk. 3,« til: »§ 19, stk. 3, og § 20, stk. 1,«.

[Ændring af teknisk karakter]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Ændringsforslaget giver udtrykkeligt *børne- og undervisningsministeren* en særlig hjemmel til at fastsætte regler, der, med en vis tillem্পning som følge af de forskellige praktiske forhold om institutionerne, pålægger uddannelsesinstitutioner, der er godkendt til udbud af arbejdsmarkedsuddannelser uden at være godkendt efter lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, at nedsætte lokale uddannelsesudvalg. Det er vurderingen, at nedsættelse af lokale uddannelsesudvalg også hos andre udbydere kan være med til at understøtte arbejdsmarkedsuddannelsessystemet, herunder det nødvendige fokus på kvalitet og hensigtsmæssig anvendelse.

Under hensyn til, at spørgsmålet om uddannelsesudvalg med rådgivende funktioner i forvejen omhandles af lovens § 9, er det mere hensigtsmæssigt at indsætte en særlig bestemmelse i denne paragraf, i stedet for at lade ministeren udnytte bemyndigelsen til at fastsætte nærmere regler om de godkendte institutioners forvaltning af udbudsgodkendelsen, der ved lovforslagets § 1, nr. 10, foreslås indsat som ny § 16, stk. 5, i lov om arbejdsmarkedsuddannelser m.v.

De lokale uddannelsesudvalg vil i vidt omfang svare til dem, der omhandles i gældende § 9, stk. 1–6, i lov om arbejdsmarkedsuddannelser m.v., men under hensyn til, at de institutioner, der kan omfattes af bestemmelsen, afviger fra institutioner for erhvervsrettet uddannelse vedrørende formål og opbygning og for en dels vedkommende også vedrørende størrelse, findes det hensigtsmæssigt med en særskilt regulering deraf. Erfaringerne med de udvalg, som vil blive oprettet på baggrund af reglerne, vil eventuelt senere kunne danne grundlag for at indsætte en mere præcis bestemmelse om sådanne udvalg i loven. De andre institutioner end institutioner for erhvervsrettet uddannelse, der for tiden er godkendt, er 14 private uddannelsesinstitutioner, 3 professionshøjskoler og 1 universitet. Bestemmelsen forventes umiddelbart anvendt til at fastsætte regler om lokale uddannelsesudvalg for de private udbydere.

Bemyndigelsen vil kunne bruges til fastsættelse af regler om sådanne lokale uddannelsesudvalgs nedsættelse, sam-

mensætning og opgaver, herunder udbydernes forpligtigelse til at yde sekretariatsbistand og afgive relevante oplysninger, med udgangspunkt i den ordning, der gælder for de bestående udvalg ved institutioner for erhvervsrettet uddannelse.

Det er tanken at forpligtelsen til nedsættelse af udvalg alene skal omfatte udbydere med større udbud af arbejdsmarkedsuddannelser, hvorimod udbydere med et meget lille og specielt udbud ikke påtænkes omfattet af kravet.

Til nr. 2

Dansk Folkepartis ændringsforslag indebærer, at ministerens hjemmel, jf. lovforslagets § 1, nr. 4, til at fastsætte regler om adgang til arbejdsmarkedsuddannelser med henblik på at opfylde internationale aftaler bliver begrænset til den nordiske overenskomst af 6. marts 1982 om samarbejde mellem myndigheder og institutioner inden for erhvervsmæssig revalidering og arbejdsmarkedsuddannelserne.

Efter gældende lovgivning er der ingen muligheder for at gøre undtagelser for betingelserne om fast bopæl eller reel og faktisk beskæftigelse i Danmark for at blive optaget på arbejdsmarkedsuddannelser.

Lovforslagets § 1, nr. 4, giver *børne- og undervisningsministeren* hjemmel til med henblik på opfyldelsen af internationale forpligtelser at fastsætte regler om adgang for personer til arbejdsmarkedsuddannelser og enkeltfag, der er optaget i en fælles kompetencebeskrivelse, herunder om, at der kan opkræves fuld deltagerbetaling og ydes kost og logi som indtægtsdækket virksomhed.

Børne- og undervisningsministeren har i svar på spørgsmål 2 oplyst, at hovedformålet med forslaget i § 1, nr. 4, er at danne ramme om opfyldelsen af Danmarks eksisterende forpligtelser i henhold til den nordiske overenskomst af 6. marts 1982 om samarbejde mellem myndigheder og institutioner inden for erhvervsmæssig revalidering og arbejdsmarkedsuddannelser.

Forslaget i § 1, nr. 4, er imidlertid, jf. *børne- og undervisningsministerens* svar på spørgsmål 2 og 3, hverken i lovteksten eller i bemærkningerne begrænset til at angå personer med bopæl i de nordiske lande eller til at angå allerede indgåede internationale aftaler.

Dansk Folkeparti ønsker med ændringsforslaget at begrænse ministerens hjemmel til at fastsætte regler om adgang til arbejdsmarkedsuddannelser til regler med henblik på opfyldelsen af den nordiske overenskomst af 6. marts 1982 om samarbejde mellem myndigheder og institutioner inden for erhvervsmæssig revalidering og arbejdsmarkedsuddannelserne. Hvis ministeren på et senere tidspunkt ønsker bemyndigelsen udvidet eller ændret, vil det kræve en lovændring.

Til nr. 3

§ 20, stk. 1, i lov om arbejdsmarkedsuddannelser indeholder ligesom overskriften til § 14, § 14, stk. 1 og 3, § 16, stk. 2, og § 19, stk. 3, formuleringen ”flygtninge og indvandrere”, som nu foreslås ændret til ”tosprogede”, men § 20, stk. 1, var ved en fejl ikke medtaget i lovforslaget.

Ane Halsboe-Larsen (S) Annette Lind (S) Karin Gaardsted (S) Julie Skovsby (S) Orla Hav (S) fmd.
Rasmus Horn Langhoff (S) Troels Ravn (S) Lotte Rod (RV) nfm. Jeppe Mikkelsen (RV) Marlene Borst Hansen (RV)
Pernille Vigsø Bagge (SF) Lisbeth Bech Poulsen (SF) Rosa Lund (EL) Lars Dohn (EL) Henning Hyllested (EL)
Karen Ellemann (V) Peter Juel Jensen (V) Esben Lunde Larsen (V) Louise Schack Elholm (V) Anni Matthiesen (V)
Tina Nedergaard (V) Ulla Tørnæs (V) Alex Ahrendtsen (DF) Dennis Flydtkjær (DF) Marie Krarup (DF)
Martin Henriksen (DF) Merete Riisager (LA) Villum Christensen (LA) Vivi Kier (KF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	9
Socialdemokratiet (S)	44	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Dansk Folkeparti (DF)	22	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	17	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	16	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	12	Javnaðarflokkurin (JF)	1

Oversigt over bilag vedrørende L 169

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra børne- og undervisningsministeren
2	Ændringsforslag til AMU-lovforslag, fra børne- og undervisningsministeren
3	Udkast til tidsplan for udvalgsbehandlingen
4	Tidsplan for udvalgsbehandlingen
5	Udkast til betækning
6	Ændringsforslag, fra børne- og undervisningsministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 169

Spm.nr.	Titel
1	Spm., om der efter gældende lovgivning er muligheder for at gøre undtagelser for betingelserne om fast bopæl eller reel og faktisk beskæftigelse i Danmark for at blive optaget på arbejdsmarkedsuddannelser, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om ministerens hjemmel til fastsætte regler om adgang til arbejdsmarkedsuddannelser med henblik på at opfylde internationale aftaler er begrænset til at angå personer med bopæl i de nordiske lande, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om ministerens hjemmel til fastsætte regler om adgang til arbejdsmarkedsuddannelser med henblik på at opfylde internationale aftaler er begrænset til at angå allerede indgåede internationale aftaler, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om bemærkningerne til § 1, nr. 4 (§ 10 a, stk. 4) harmonerer med ministerens bemærkninger under 1. behandling, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om ændringsforslag, som indebærer, at ministerens hjemmel til at fastsætte regler om adgang til arbejdsmarkedsuddannelser med henblik på at opfylde internationale aftaler er begrænset til den nordiske aftale af 6. marts 1982, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om, i hvilket omfang lovforslaget udvider mulighederne for at udvikle arbejdsmarkedsuddannelser på områder, hvor private initiativtagere allerede udbyder uddannelsesaktiviteter, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om, hvordan der skal skelnes mellem private og offentlige udbydere eller underleverandører i relation til regler omkring udbud, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvordan ministeren vil sikre et fleksibelt og anvendeligt AMU-system, som virksomheder og medarbejdere kan anvende i opkvalificeringen, hvis der skal opstilles rigide retningslinjer for udbud, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

- 9 Spm. om, hvorfor der fastsættes geografiske dækningsområder i forbindelse med godkendelsen af udbydere, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm., om hensigten med, at ministeren skal have mulighed for at "fastsætte særlige vilkår for benyttelse af godkendelsen" til at udbyde, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om undervisningens afholdelsesform, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om kommentarer til høringssvaret fra DA, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm., om ministeren mener, at offentlige og private udbydere skal behandles forskelligt, til børne- og undervisningsministeren, og ministerens svar herpå