

Enhed  
ADM POL,  
Administrationspoli-  
tisk kontor

## KOMMENTERET HØRINGSNOTAT

### OVER

Sagsbehandler  
DEPHEN

### forslag til lov om ændring af regionsloven og lov om kommunernes styrelse (Adgang til at budgettere med generelle reserver)

Sagsnr.  
2012-01256

#### 1. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Doknr.  
41810

Et udkast til lovforslag blev den 26. oktober 2012 sendt i høring hos:

Dato  
02-01-2012

Danske Regioner, KL, FSR – danske revisorer, Foreningen af Statsforvaltnings-  
direktører, Foreningen af Statsforvaltningsjurister og Danmarks Statistik

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringssvar.

#### 2. Høringssvarene

Danske Regioner, FSR – danske revisorer og Foreningen af  
Statsforvaltningsjurister har ingen bemærkninger til lovforslaget.

##### 2.1. Størrelsen af de generelle reserver

KL anfører, at kommunernes budgetter er et centralt redskab i udgiftsstyringen, og koblingen mellem formål og udgifter gør det dels muligt for borgerne at se, hvad kommunens penge bruges til, og dels muligt for både kommunalpolitikere og de kommunale administrationer at følge udgiftsudviklingen tæt og løbende. Det er KL's holdning, at den tætte sammenhæng mellem formål og udgifter i udgangspunktet er hensigtsmæssig, men at der skal være plads til en vis fleksibilitet i reglerne.

KL finder det endvidere vigtigt, at udmøntningen af den foreslåede bemyndigelse overvejes nøje. I den forbindelse er det KL's forventning, at KL inddrages i den konkrete fastlæggelse af reglerne.

##### Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Økonomi- og Indenrigsministeriet er enig i KL's bemærkninger om, at det er vigtigt, at det fremgår af kommunernes og regionernes budgetter, hvordan forskellige formål prioriteres i forhold til hinanden, men at der også skal være plads til en vis fleksibilitet.

Derfor vil der, som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, blive fastsat regler om, at de generelle reserver maksimalt kan udgøre en procentdel af nettodriftsudgifterne i årsbudgettet. Hensigten er således, at kun en begrænset del af budgettet kan afsættes som reserver, da budgettets formål bl.a. er at kunne informere borgere, presse, leverandører, ansatte, centrale myndigheder med flere om den



økonomiske prioritering. Den vil blive uklar, hvis der gives mulighed for at afsætte betydelige generelle reserver.

Størrelsen af de generelle reserver, der vil kunne afsættes i budgettet, vil blive drøftet med både KL og Danske Regioner, og der vil i den forbindelse kunne tages højde for eventuelle forskelle mellem de to områder.

Høringssvaret fra KL giver ikke anledning til ændringer.

## **2.2. Nationalregnskabsopgørelsen af offentlige finanser**

**Danmarks Statistik** har bl.a. oplyst, at det af kvalitetsmæssige årsager er vigtigt, at der er en specifikation, således at det offentlige forbrug kan opgøres så præcist som muligt, og at procentdelen, som reserver må udgøre, ligger på et fornuftigt, lavt niveau.

### *Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:*

Økonomi- og Indenrigsministeriet er enig i, at størrelsen af de generelle reserver skal være begrænset, jf. bemærkningerne i afsnit 2.1.

Det er Økonomi- og Indenrigsministeriets opfattelse, at lovforslaget vil medvirke til at synliggøre de reserver, som det er indtrykket, at nogle kommuner og regioner i praksis har indbygget i budgettet ved, at visse konti er overbudgetteret.

Derved bliver der mere klarhed over, hvad de generelle reserver i kommuner og regioner betyder for usikkerheden ved opgørelsen af nationalregnskabet for de offentlige finanser baseret på budgetter.

Det skal i øvrigt fremhæves, at den problemstilling, som Danmarks Statistik peger på, ikke gør sig gældende ved opgørelsen af nationalregnskabet, når det er baseret på regnskabstal, idet der ikke vil kunne registreres generelle reserver i kommunernes og regionernes regnskaber.

Høringssvaret fra Danmarks Statistik giver ikke anledning til ændringer.