



Landsorganisationen i Danmark

Narvesgade 10 • 2200 København N

Telefon: 33 12 12 12
Telefax: 33 12 12 13
E-mail: lo@lo.dk

Internet: www.lo.dk
www.lo.dk

Til Beskæftigelsesministeriet
(sendt pr. mail til parcenter@bm.dk)

Sagsnr. 10-2947
Vores ref. HBØ/nbr
Deres ref.

Den 12. oktober 2010

Høring om forslag til Lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love

LO har igennem en lang årrække protesteret over, at bestemmelsen om et uafhængigt organ til overvågning og dokumentation af ligestillingsindsatsen ikke er implementeret i dansk ret.

LO er derfor tilfreds med, at dette nu tilsyneladende sker.

I lovforslaget synes dog at være indlagt en slags begrænsning i Institut for Menneskerettigheds indsats til alene at skulle afdække og dokumentere indsatsen samt indrapportere.

Kompetencen til selv at rejse sager og kritisere indsatsen på nødvendige områder samt at fremkomme med initiativer til at fremme ligestillingen omtales ikke.

LO finder derfor, at man i forarbejdernes beskrivelse af hensigten med forslaget bør være langt mere direktivnær.

Tilsvarende må det bero på en fejl, at institutionen ikke foreslås indskrevet i ligelønsloven og Lov om ligebehandling af mænd og kvinder inden for de erhvervstilknyttede sikringsordninger, som jo tillige implementerer dele af sammenskrivningsdirektivet.

Videre er LO meget bekymret over, at der ifølge forslaget alene er afsat 6 mio. kr. til indsatsen. Et beløb som ligger meget langt under, hvad man i de øvrige nordiske lande har afsat hertil. LO stiller sig tvivlende over for, om man med så få ressourcer vil kunne løfte opgaven effektivt.

LO skal derfor foreslå, at man revurderer den økonomiske ramme for instituttets virke med gyldig skelen til forholdene i Norge, Sverige og Island.

Med venlig hilsen


Harald Børsting

SJ20101029092807161 [DOR820312].TXT

Fra: Connie Dorte Hansen
Sendt: 6. oktober 2010 12:59
Til: Postkasse JAICenter
Emne: Høring over lov om ændring af lov om etablering af dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love

Vedhæftede filer: image001.jpg

-----Oprindelig meddelelse-----

Fra: Trine Lund Niegel [mailto:tln@dm.dk]
Sendt: on 06-10-2010 12:45
Til: Susanne Christensen
Emne: VS: Høring over lov om ændring af lov om etablering af dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love

Kære Susanne Christensen

Jeg tillader mig at sende DM's høringssvar til dig, da den opgivne mailadresse parcenter@bm.dk, tilsyneladende ikke virker.

Venlig hilsen

Trine Lund Niegel
Ligestillingskonsulent

DM · Dansk Magisterforening
Nimbusparken 16
2000 Frederiksberg
Telefon +45 38 15 66 00
Direkte +45 38156610
Fax +45 38 15 66 66
www.dm.dk

Fra: Trine Lund Niegel
Sendt: 6. oktober 2010 12:43
Til: 'parcenter@bm.dk.'
Emne: Høring over lov om ændring af lov om etablering af dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love

Med henvisning til Beskæftigelsesministeriets høring over forslag til lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love, skal DM (Dansk Magisterforening) bemærke følgende.

DM hilser det velkomment, at Regeringen i overensstemmelse med de EU-retlige forpligtelser herom i ligebehandlingsdirektivet (2006/54/EF), samt kønsligestillingsdirektivet om varer og tjenesteydelser (2004/113/EF), styrker muligheden for bistand i forbindelse med klager over forskelsbehandling på grund af køn, og opretter et uafhængige organ, der skal skabe viden, foretage undersøgelser og fremsætte henstillinger. Det er DM's opfattelse, at der hos organet ligger en væsentlig rolle i at medvirke til at kvalificere den offentlige debat om ligestilling mellem kvinder og mænd, dvs. også varetage rollen som "vagthund".

DM mener, at der ideelt set bør oprettes et selvstændigt ligestillingsorgan. Det er i forhold til EU direktiverne en maksimumsløsning, men samtidig en løsning, som skaber et progressivt udgangspunkt for en styrkelse af ligestillingsarbejdet i Danmark.

DM har noteret sig, at lovforslaget tildeler Institut for Menneskerettigheder denne rolle. Når denne model vælges, dvs. at Institut for Menneskerettigheders kompetence udvides i forhold til køn, er det afgørende, at lovforslaget skaber en ramme, hvor køn og ligestilling som fagområde sikres de nødvendige midler, og tilstrækkeligt med personale. DM kan frygte, at ligestilling som fagområde, bliver klemmt af IMRs mere etablerede fagområder.

DM er ligeledes bekymret for, at fokus bliver diskriminationen, og den individuelle kvinde eller mands rolle som et offer for forskelsbehandling.

Skal IMR leve op til de krav, som EU-direktiverne stiller, mener DM, at bemærkningerne til lovforslaget bør udfoldes på den del af opgaven, der vedrører "fremme, evaluere og overvåge" i langt højere grad afspejler, at der her ligger en opgave i at forholde sig til hvad der fremmer og henholdsvis begrænser ligestilling mellem kvinder og mænd i Danmark.

At det er en del af formålet med lovforslaget at styrke det uafhængige ligestillingsarbejde uden for regeringens regi fremgår ikke i tilstrækkelig grad. DM er bekymret for, om det vil føre til en efterfølgende indskrænkende fortolkning af IMR's råderum, når det gælder den del af IMRs portefølje, der handler om at fremme ligestilling mellem kvinder og mænd.

Regeringen har til opgaven afsat 6,0 mio kroner årligt, heraf 2,6 mio i lønsum. DM mener ikke, at det er tilstrækkelige midler til at sikre en reel implementering af de EU-retlige forpligtelser. Herunder til at sikre, at der dels bliver ansat en chef med ansvar for ligestilling, samt tilstrækkeligt med erfarne medarbejdere, til at løfte opgaven. Der kan ikke skabes meget viden, herunder foretages undersøgelser, og udarbejdes rapporter for 3,4 mio kr., når der af dette beløb også skal betales husleje og kontorhold.

Lovforslaget henviser bl.a. til Sverige, som inspirationskilde. Hertil skal bemærkes, at der i Sverige er afsat 400 mio svenske kr. til ligestillingsarbejdet i 2010.

DM holdt den 17. juni 2009 en høring om behovet for et uafhængigt ligestillingsorgan i Danmark.

Konklusionerne fra høringen var, at Danmark, for at leve op til vores EU-retlige forpligtelser, har behov for et organ, der kan fungere som vagthund, og overvåge ligestilling mellem mænd og kvinder i Danmark, blandt andet ved at se arbejdsgiverne efter i kortene. Det kan fx være ved at sætte undersøgelser i gang om eventuel forskelsbehandling og dermed kunne dokumenter, hvor der er behov for politiske indgreb. Altså en instans, der kan komme med de ekspertvurderinger, som regering, interesseorganisationer, fagforeninger og den enkelte borger kan forholde sig til.

DM har kunnet konstatere, at mainstreamingforpligtelsen i ligestillingslovens § 4 ikke altid overholdes. Det sker ved at alt fra store reformer til mindre lovforslag ikke bliver vurderet for, hvilke konsekvenser, de har for ligestillingen. Regeringens fortolkning af ligestillingsloven er meget uensartet i de forskellige ministerier, forpligtelsen fortolkes vidt forskelligt og ofte overholdes loven ikke.

DM mener derfor, at det er nødvendigt, at der i IMR oparbejdes ekspertise på kønsmainstreaming. Det bør fremgå af lovforslaget, at IMR bl.a. også arbejder med kønsmainstreaming, herunder at IMR tildeles en bemyndigelse til at fremsætte henstillinger når mainstreamingforpligtelsen tilsidesættes i regeringens arbejde.

Med det budget, som afsættes til IMR i lovforslaget, vurderer DM, at der er lagt om til en minimumsimplementering af de EU-retlige forpligtelser. DM skal opfordre til, at budgettet opskrives, og kommer til at reflektere, at regeringen ønsker en dynamisk, grundig og omfattende indsats for at fremme ligestilling mellem kvinder og mænd i Danmark.

Venlig hilsen

Trine Lund Niegel
Ligestillingskonsulent

DM · Dansk Magisterforening
Nimbusparken 16
2000 Frederiksberg
Telefon +45 38 15 66 00
Direkte +45 38156610
Fax +45 38 15 66 66
www.dm.dk



Ligebehandlings-
nævnet

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

Høringssvar vedr. høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love. 12. oktober 2010

J.nr. 0000348-10

Ligebehandlingsnævnet har den 28. september 2010 modtaget Beskæftigelsesministeriets mail om høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love (Institut for Menneskerettigheders kompetence i forhold til køn).

Ankestyrelsen
Sekretariatet for
Ligebehandlingsnævnet

Ligebehandlingsnævnet skal i den anledning oplyse, at nævnet ikke har bemærkninger til lovforslaget.

Amaliegade 25
Postboks 9080
1022 København K

Med venlig hilsen

Erling Strandstrup
Ligebehandlingsnævnets sekretariat

Tel +45 3341 1200
Fax +45 3341 1400
ast@ast.dk
www.ast.dk

EAN-nr: 57 98 000 35 48 21

Eksp.tid:
man-fre kl. 9.00-15.00

Beskæftigelsesministeriet

12.10.2010

Ved Stranden 8

10-1075

1061 København K

LIPE

Lovforslaget vedr. IMR's kønsligestillingsmandat

FTF har modtaget Lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love (Institut for Menneskerettigheders kompetence i forhold til køn) i høring og har følgende bemærkninger:

FTF finder, at det er positivt, at regeringen efterkommer Europa-kommissionens ønsker ved blandt andet at etablere et uafhængigt organ, der skal arbejde med kønsområdet.

FTF finder dog, at et årligt budget på 6,0 mio. kr. heraf 2,6 mio. kr. i lønsum er et meget beskedent budget til at etablere et uafhængigt organ, der skal varetage nye opgaver inden for kønsområdet. Det er FTFs opfattelse, at det meget begrænsede budget er den største hæmsko for organets arbejde og gennemslagskraft. Med så få midler er der en bekymring for, om det uafhængige organ ikke får mulighed for at beskæftige sig med andet end enkeltcases om individuel diskrimination. I samme forbindelse bemærker FTF, at lovforslagets beskrivelse af det uafhængige organs opgaver indebærer, at organet skal behandle ofrenes forskelsbehandling rettigheder, fortage uvildige undersøgelser af forskelsbehandling og offentliggøre uvildige rapporter og fremsætte henstillinger om ethvert spørgsmål vedrørende forskelsbehandling. Med denne opgaveportefølje mener FTF ikke, at det uafhængige organ bliver proaktive i forhold til et positivt arbejde med ligestilling, men derimod et organ for krænkede klagemuligheder. Som anført i bemærkningerne til lovforslaget har Ligebehandlingsnævnet allerede haft kompetence til at behandle klager mm. og bistå klagere. Det nye er forpligtelsen til af egen drift at foretage undersøgelser, at offentliggøre rapporter og fremsætte henstillinger. Disse opgaver er udpeget som vigtige af Kommissionen, og henset til vigtigheden heraf er det utilstrækkeligt, som i bemærkningerne, at henvise til "Instituttets årlige statusrapporter".

Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at lovforslaget er blevet til efter en række møder med Kommissionen, og er **minimumsmodellen** for at opfylde Kommissionens krav om Danmarks efterlevelse af direktiv 2006/54, jf. Kommissionens åbningsskrivelse fra marts 2007.

FTF bemærker, at der i bemærkningerne til lovforslaget står anført at: "Medlemsstaterne skal desuden sikre, at der er organer, der har kompetence til at foretage uafhængige undersøgelser af forskelsbehandling på grund af køn, offentliggøre uafhængige rapporter og fremsætte henstillinger om spørgsmål vedrørende forskelsbehandling på kønsområdet". FTF så gerne, at det var den anførte tekst, der var skrevet ind i loven, og at der specifikt var sikret ressourcer til denne del af opgaven.

FTF mener, at der er brug for et uafhængigt organ, der kan analysere de strukturelle barrierer for ligestilling på arbejdsmarkedet og komme med forslag til løsninger. Derfor er det FTFs opfattelse, at det uafhængige organ skal have til opgave at analysere strukturelle barrierer for ligestilling samt være forpligtiget til at komme med forslag til fremme af ligestilling.

Med venlig hilsen

Lina Pedersen
Økonomisk konsulent i FTF

Beskæftigelsesministeriet
parcenter@bm.dk

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 12. oktober 2010
J.NR.
540.10/24012/SWG

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love (Institut for Menneskerettigheders kompetence i forhold til køn)

Ved e-mail af 28. september 2010 har Beskæftigelsesministeriet anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love (Institut for Menneskerettigheders kompetence i forhold til køn).

Indledningsvis skal instituttet bemærke, at instituttet ser frem til at løfte de meget vigtige opgaver, som følger af forslaget om at udvide instituttets kompetencer i forhold til diskrimination på grund af køn.

Generelt skal instituttet bemærke, at opgavevaretagelsen må ses i lyset af de ressourcer, der er hensat til området. Instituttet skal derfor understrege, at opgaven alene kan varetages inden for de rammer og med de begrænsninger, der følger af ressourcerne.

Instituttet skal endelig bemærke, at henvisningerne til lov nr. 411 af 6. juni 2002 i afsnit 1 og 2 i de specielle bemærkninger til § 1 skal tilrettes, idet loven rettelig hedder lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder.

Med venlig hilsen

Jonas Christoffersen
Direktør

12. oktober 2010

Foreningen for Kønsforskningens høringssvar vedrørende Lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder, Ligelønsloven, Ligestillingsloven, Ligebehandlingsloven, og Lov om ligebehandling af mænd og kvinder inden for de erhvervstilknyttede sikringsordninger.

Foreningen for Kønsforskning finder det positivt at regeringen har valgt at etablere et uafhængigt organ, der skal fremme, evaluere og overvåge samt støtte ligebehandling af kvinder og mænd. Det er en længe ønsket gennemførelse af forpligtelserne i ligebehandlingsdirektivet (2006/54/EF) og ligestillingsdirektivet 2004/113/EF.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at ”Det er forudsat, at Institut for Menneskerettigheder samarbejder med øvrige ligestillingsaktører [...]” (4.1). Vi er enige i, at det nye organ vil blive styrket af et samarbejde med Kvinderådet, KVINFO og andre ligestillingsaktører, men mener samtidig også at det bør skrives ind i lovforslaget, at der også samarbejdes med vidensinstitutioner, som f.eks. universiteterne, der kan levere forskningsbaseret viden på en lang række af de områder, der er relevante for det nye uafhængige organ. Relevante samarbejdspartnere på universiteterne er f.eks. Center for Køn, Magt og Mangfoldighed på Roskilde Universitet og FREIA, Center for Kønsforskning ved Ålborg Universitet. Foreningen for Kønsforskning i Danmark finder det ligeledes vigtigt, at det bliver skrevet ind i bemærkningerne til loven at det nye organ skal samarbejde med internationale kønsforskningsaktører som f.eks. NIKK, det Nordiske Institutt for Kunnskap om Kjønn og ATGENDER The European Association for Gender Research, Education and Documentation.

Vi mener, at et sådan samarbejde er væsentligt, hvis det uafhængige organ skal kunne levere de analyser, der nødvendigvis må til for at kunne komme med forslag til løsninger, der fremmer ligestilling mellem kvinder, mænd og transkønnede.

Vi mener imidlertid, at regeringen med den valgte løsning for på forhånd lægger forhindringer i vejen i forhold til at give ligestilling mellem kvinder, mænd og transkønnede det tiltrængte løft. Det nye uafhængige organ, der placeres i Institut for Menneskerettigheder, kommer til at arbejde under et budget, der er så begrænset, at vi ikke kan forestille os, at de skitserede opgaver kan varetages tilfredsstillende. Med et budget på 6 mio. kr., hvoraf de 2,6 mio. kr. er lønsum, er det simpelthen ikke muligt at varetage opgaverne fyldestgørende. Lønsummen dækker ved et groft overslag lønudgifter til fem akademiske medarbejdere. I Sverige har de til samme arbejde afsat midler til 35 ansatte, på Island er det ansat 5,6 medarbejdere, når man således sammenligner med befolkningstallet, burde der i Danmark afsættes midler til minimum 20 ansatte for at ligestillingsindsatsen kan varetages på grundig og betryggende vis.

Samtidig skal det bemærkes, at der på trods af den høje kvalitet i dansk kønsforskning, på mange områder tale om et regulært videns-vakuum på grund af den svingende prioritering af området. Der har kun været få øremærkede midler til kønsforskning i Danmark (Kvindeforskningsinitiativet i 1985 og Kønsbarriereprojektet afsluttet ca. 2002) i modsætning til Norge, hvor to store kønsforskningsprogrammer gennem de sidste 10-12 år har fordelt midler på over 100 mio til kønsforskningen. Det betyder i dag, at der er en stor gruppe af ph.d.ere og postdoktorer samt professorer i Norge på området og en meget stor fond af viden inden for køn og ligestilling. Der er

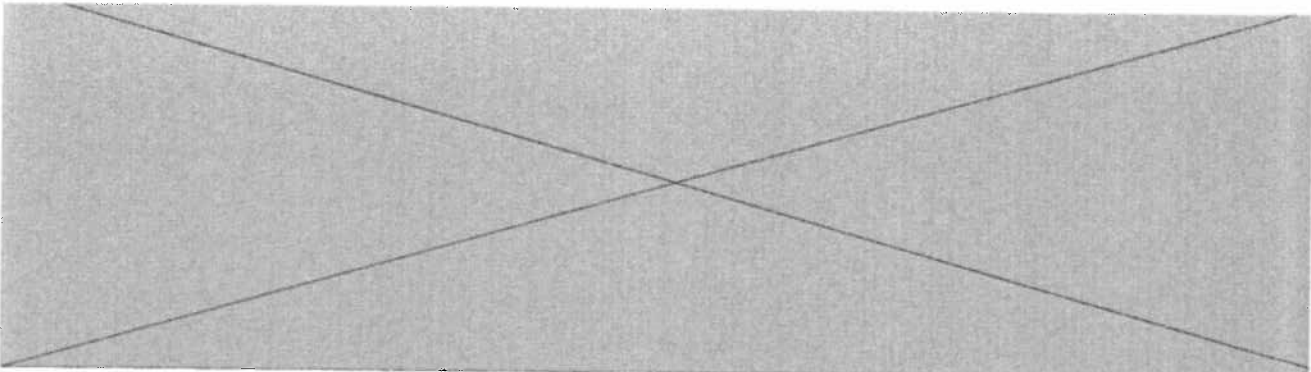
samtidig kønsforskningscentre ved alle universiteter. I Danmark har vidensopbygningen været lokal og med store huller.

Foreningen for Kønsforskning anbefaler derfor, at budgetrammen for det nye organ genovervejes og forhøjes samtidig med at der tages initiativer, der kan styrke kønsforskningen i det danske forskningsmiljø. Kun således kan det uafhængige ligestillingsorgan i samarbejde med vidensinstitutionerne levere forsknings- og videnbaserede analyser og evaluering til fremme af ligestillingen.

Endelig finder Foreningen for Kønsforskning, at det er afgørende betydning at transkønnede bliver skrevet ind i lovgrundlaget, eftersom transkønnede som gruppe generelt overses i lovarbejdet og dermed ikke har de samme rettigheder som andre mennesker i Danmark.

På Foreningen for Kønsforsknings vegne,

Forkvinde Gry Høngsmark Knudsen



11. oktober 2010

Kvinderådets høringssvar vedr.:

Lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love.

Kvinderådet finder det positivt, at regeringen har valgt at etablere et uafhængigt organ, der skal fremme, evaluere og overvåge samt støtte ligebehandling af kvinder og mænd samt bistå personer, der klager over forskelsbehandling. Det er en gennemførelse af forpligtelserne i ligebehandlingsdirektivet (2006/54/EF) og ligestillingsdirektivet 2004/113/EF.

Vi mener imidlertid, at regeringen med den valgte løsning er for uambitiøs i forhold til at give ligestilling mellem kvinder og mænd et tiltrængt løft. Det nye uafhængige organ, der placeres i Institut for Menneskerettigheder, kommer til at arbejde under et budget, der er så begrænset, at vi ikke kan forestille os, at de skitserede opgaver kan varetages tilfredsstillende. Med et budget på 6 mio. kr., hvoraf de 2,6 mio. kr. er lønsum, bliver der ikke mange penge tilbage til at foretage uafhængige undersøgelser, formidle viden og resultater og overvåge om ligestillingsforpligtelserne overholdes.

Definition af opgaver

Kvinderådet har ved mange lejligheder peget på behovet for et selvstændigt ligestillingsorgan. Vi har brug for en stærkt profileret og dedikeret ligestillingsinstitution, fordi ligestilling er en værdi i sig selv. Men fokus på ligestilling og lige muligheder kan også være med til at løse nogle af de problemer, der udfordrer det danske samfund: Hvordan får vi brudt med det kønsopdelte uddannelsesvalg, der er baggrunden for et stærkt kønsopdelt arbejdsmarked? Hvordan undgår vi, at det ene eller det andet køn bliver marginaliseret? Hvordan får vi inddraget alle talenter i virksomhedsbestyrelser og direktioner? Hvordan sikrer vi ligestilling i fritidstilbud til børn og unge? Hvordan sikrer vi lige repræsentation af kvinder og mænd i beslutningsprocesserne?

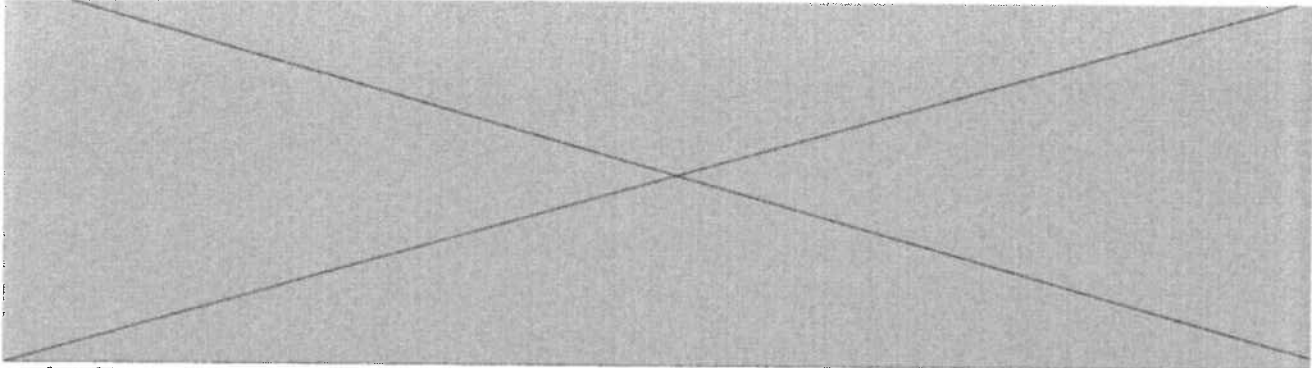
En uafhængig ligestillingsinstitution skal fremme ligestilling på samfundsplan i samspil med de andre aktører, der arbejder med ligestilling og lige rettigheder. Det bliver vanskeligt at opnå, hvis det aktuelle forslag vedtages.

Med det begrænsede budget kan man frygte, at det uafhængige organ primært kommer til at beskæftige sig med individuel diskrimination. Vi mener imidlertid, at der er brug for et organ, der kan analysere de strukturelle barrierer for ligestilling og komme med forslag til løsninger. Et oplagt eksempel er uligeløn og den skæve fordeling af barselsorlov mellem kvinder og mænd. Lovovervågning og –evaluering er opgaver, der burde varetages af det uafhængige organ. Vi ved, at ligestillingslovens mainstreamingforpligtelse ikke altid efterleves, og der er stor forskel på, hvordan forskellige ministerier fortolker forpligtelsen. Der er behov for en samlet vurdering af mainstreamingindsatsen, og den opgave ses ikke at blive varetaget af andre pt.

På baggrund af ovenstående vil Kvinderådet foreslå, at det af bemærkningerne til lovforslaget eksplicit fremgår, at det uafhængige organ skal have til opgave at analysere strukturelle barrierer for ligestilling samt komme med forslag til fremme af ligestilling.

Samarbejde med andre ligestillingsaktører





Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at "Det er forudsat, at Institut for Menneskerettigheder samarbejder med øvrige ligestillingsaktører, herunder KVINFO" (4.1)

Som central ligestillingsaktør er Kvinderådet glad for, at samarbejdsforpligtelsen er skrevet ind i bemærkningerne. Vi er enige i, at det nye organ vil blive styrket af et samarbejde med Kvinderådet, KVINFO og andre ligestillingsaktører. Kvinderådet stiller sig meget gerne til rådighed i et fremtidigt samarbejde med det nye organ under Institut for Menneskerettigheder. Men samarbejdet skal være en realistisk mulighed, og her må vi påpege, at Kvinderådets tilskud fra finansloven ikke er blevet reguleret siden 2005 (1.2 mio.kr.), hvilket betyder en gradvis udhuling af tilskuddets værdi og dermed færre ressourcer.

Vi vil anbefale, at budgetrammen for det nye organ genovervejes og forhøjes, så den svarer til de opgaver, der skal varetages, samt at Kvinderådets tilskud reguleres.

Vi håber, resultatet bliver et nyt ligestillingsorgan, der kan skabe forudsætningerne for kvalificeret samfundsdebat og politisk handling på ligestillingsområdet.

Randi Iversen

forkvinde
Kvinderådet



Fra: Connie Dorthe Hansen
Sendt: 12. oktober 2010 11:32
Til: Connie Dorthe Hansen
Emne: VS: Høringssvar - Institut for Menneskerettigheds kompetence i forhold til køn

Vedhæftede filer: image001.png

Fra: Birgitte Dember
Sendt: 8. oktober 2010 14:28
Til: 'parcenter@bm.dk'
Emne: Høringssvar - Institut for Menneskerettigheds kompetence i forhold til køn

Vi henviser til ministeriets mail af den 28. september d.å. vedrørende ovennævnte lovforslag.

SALA finder, at brugen af ordet "ofre" i lovtæksten ikke er en velvalgt formulering. Institut for Menneskerettigheder behandler en lang række sager, hvor brugen af ordet måske er mere relevant. Man kunne i nærværende tilfælde i stedet bruge formuleringen "personer, der har været udsat for".

Vi har i øvrigt ikke bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Birgitte Dember
Advokat (L)

[cid:image001.png@01CB66F4.ACFF7FB0]

Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger Axelborg, Axeltorv 3, 1. sal, Postboks 367, 1609 København V.

Tlf.: 3370 2018
Mobil: 4088 8058
www.sala.dk<<http://www.sala.dk>>

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

11. oktober 2010

10/05543-5

/møo-dep

**Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk
Center for Internationale Studier m.v.**

Økonomi- og Erhvervsministeriet har modtaget ovenstående høring fra Beskæftigelsesministeriet. Økonomi- og Erhvervsministeriet har sendt materialet i høring hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og har på den baggrund ingen bemærkninger til denne høring.

**ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET**

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50

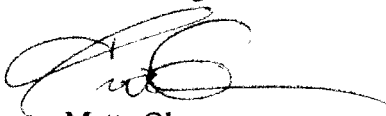
Fax 33 12 37 78

CVR-nr. 10 09 24 85

oem@oem.dk

www.oem.dk

Med venlig hilsen



Mette Olsen
Kontorfuldmægtig
E-post MEO@oem.dk

11. oktober 2010

Att. Beskæftigelsesministeriet

Høringssvar vedr.:**Forslag til lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love (Institut for Menneskerettigheders kompetence i forhold til køn)**Overordnede bemærkninger:

KVINFO præsenterede allerede i begyndelsen af 2009 en model for en fremtidig organisering og udbygning af det danske ligestillingsarbejde, der tog højde for en implementering af artikel 20 i ligebehandlingsdirektivet. Modellen blev forelagt den daværende beskæftigelsesminister og ligestillingsminister og partiernes ligestillingsordførere og diskuteret på 2 høringer d. 17. juni 2009 og d. 10. februar 2010.

I modellen, der var funderet i en udbygning af eksisterende organisationer og institutioner, skitseredes en 3-delning af ligestillingsarbejdet med forskellig opgaveportefølje til Ligebehandlingsnævnet, Institut for Menneskerettigheder og KVINFO.

KVINFO kan med det fremsatte lovforslag konstatere, at regeringen har valgt en mindre ambitiøs model, både hvad angår indhold og ressourcer for det fremtidige ligestillingsarbejde. Og at man ved at tildele Institut for Menneskerettigheder hele opgaveporteføljen sammen med Ligebehandlingsnævnet har valgt et fokus for ligestillingsarbejdet, der primært er orienteret mod individbaseret forskelsbehandling pga. køn og dermed kun sekundært adresserer den mere generelle ligestilling mellem kønnene. Det betyder, at der ikke levnes plads til en mere fremadrettet og proaktiv ligestillingsindsats, hvor der sættes fokus på at tilvejebringe ny viden og dokumentation af den strukturelle og indirekte diskrimination. En viden, som er helt afgørende for at kønsmaintreamingsstrategien, som er lovfæstet i §4 i ligestillingsloven, kan gennemføres.

Til gengæld er det med stor tilfredshed, at vi kan konstatere, at ansvaret for at fremme, overvåge og evaluere det ligestillingspolitiske arbejde nu endelig entydigt er placeret hos en uafhængig instans, Institut for Menneskerettigheder og at det er forudsat, at instituttet samarbejder med de eksisterende organisationer og institutioner på området, herunder KVINFO om at løse opgaven. Et samarbejde, som vi glæder os til at indgå og få konkretiseret og beskrevet.

Konkrete bemærkninger til lovteksten:

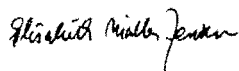
Vi vil gøre opmærksom på, at der i lovforslagets §2 stk. 1 vedr. §18 anvendes en anden ordlyd i beskrivelsen af Institut for Menneskerettigheders opgaveportefølje end i §3 stk. 1 vedr. §14. I §2 står "Institut for Menneskerettigheder ... foretage uafhængige undersøgelser af forskelsbehandling og offentliggøre rapporter...". I §3 står "Institut for Menneskerettigheder ... foretage uvildige undersøgelser af forskelsbehandling og offentliggøre uvildige rapporter"

Da der formentlig blot er tale om en korrekturfejl, vil vi foreslå, at ordlyden i §3 bliver den gældende.

Konkrete bemærkninger til bemærkninger til lovforslaget:

Af bemærkningerne fremgår det, at Kommissionen har frafaldet en række punkter i åbningskrivelsen. Da åbningskrivelsen ikke er offentlig tilgængelig og det ikke præciseres, hvilke punkter Kommissionen har frafaldet, vil vi foreslå, at ministeriet, nu hvor sagen er landet, offentliggør korrespondancen, så alle med interesse for sagen kan få den fulde indsigt i grundlaget for lovforslaget.

I bemærkningerne står "KVINFO, som er et nationalt center for oplysning, dokumentation og kulturelle anliggender". Den korrekte beskrivelse af KVINFO er, at KVINFO er et videnscenter og et forskningsbibliotek for køn, ligestilling og etnicitet. I samme passus fremgår det, at regeringen har haft den opfattelse, at KVINFO med flere allerede varetog de opgaver, som er omfattet af artikel 20 i direktivet. Vi skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at KVINFO gentagne gange både i officielle høringssvar, i dagspressen og ved relevante møder med embedsværk og politikere, har gjort opmærksom på, at opgaverne, som fremgår af artikel 20, ikke er en del af KVINFOs opgaveportefølje.



Venlig hilsen
Elisabeth Møller Jensen
Direktør

Beskæftigelsesministeriet
Att. Susanne Christensen

Sendt pr. e-mail til parcenter@bm.dk , cc: sch@bm.dk og cdh@bm.dk

Den 11. oktober 2010

Bemærkninger til lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v.

DOK. NR. 2661
S. NR. 07/131
CLR


Finanssektorens Arbejdsgiverforening, FA, har modtaget Beskæftigelsesministeriets høring om lovforslaget om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love (Institut for Menneskerettigheders kompetence i forhold til køn).

FA forstår, at lovforslaget skyldes, at EU-kommissionen fastholder, at ligebehandlingsdirektivet ikke er tilstrækkeligt gennemført i Danmark.

Det fremgår ikke af lovforslaget eller bemærkningerne hertil, hvilken bistand Institut for Menneskerettigheder skal give, og hvilken betydning denne bistand forventes at få i en klagesag. Af hensyn til forståelsen af forslagets rækkevidde, burde omfanget af instituttets bistand være beskrevet i forslaget.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at det medfører en væsentlig forøgelse af den økonomiske indsats på llgestillingsområdet. Statens udgifter øges med 6 mio. kr., heraf 2,6 mio. kr. i lønsum. Når Regeringens holdning hidtil har været, at ligebehandlingsdirektivet er tilstrækkeligt gennemført i Danmark med de eksisterende institutioner på området, kan det undre, at det er nødvendigt at forøge statens udgifter. Dette understreges af bemærkningen om, at gennemførslen af ligebehandlingsdirektivet "tydeliggøres" ved at udpege Institut for Menneskerettigheder som specialiseret ligebehandlingsorgan i Danmark for så vidt angår llgebehandling uanset køn (lovforslagets almindelige bemærkninger, pkt. 4.1). Bevarer de institutioner, der hidtil efter Regeringens opfattelse har varetaget denne del af den danske gennemførelse af llgebehandlingsdirektivet (opregnet i bemærkningernes punkt 3), deres bevillinger uændret?

Med venlig hilsen



Claus Ryde
jurist-
CLR@fanet.dk

Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 København K

4420

Kristelig Fagbevægelse
Engbotilevarden 30
8960 Randers SØ

Tlf. 8911 2233
Fax 7227 7200

pol.sekr@krifa.dk
krifa.dk

Åbningstider:
mandag: 9.30-16.30
tirsdag-torsdag: 9.30-15
fredag: 9.30-14

Randers SØ, den 11. oktober 2010
4400/459-6300/2002-2529
ROW

Høring om udkast til lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale studier og Menneskerettigheder

Kristelig Fagbevægelse har modtaget ovennævnte lovforslag i høring, hvilket giver anledning til følgende bemærkninger.

Vi konstaterer med glæde, at beskæftigelsesministeriet med dette lovforslag opprioriterer beskyttelsen for de borgere, der udsættes for krænkelse grundet i diskrimination.

Herefter vil diskriminationssager der vedrører race, etnisk oprindelse samt køn være sikret rådgivning og sagkyndig sagsbehandling fra Institut for Menneskerettigheder.

Imidlertid vil diskriminationssager der vedrører hudfarve, religion, tro, politisk anskuelse, seksuel orientering, alder, handicap, social oprindelse, national oprindelse samt fagligt tilhørsforhold ikke være omfattet af denne særlige sagkyndige bistand og sagsbehandling.

Kristelig Fagbevægelse skal derfor opfordre Beskæftigelsesministeriet til at arbejde for at samtlige beskyttede hensyn i diskriminationslovene undergives et ensartet beskyttelsesniveau.

Kristelig Fagbevægelse skal endvidere opfordre Beskæftigelsesministeriet til at arbejde for at diskrimination grundet i fagligt tilhørsforhold sikres på lige fod med beskyttelsen af øvrige diskriminationsårsager herunder politisk anskuelse. Kristelig Fagforening skal i den anledning bemærke at navnlig forholdene på det offentlige arbejdsmarked fungerer yderst kritisabelt hvilket også fremgik af Kristelig Fagforenings skrivelse til den sociale komité den 18. juni 2010.

Institut for Menneskerettigheder gør også opmærksom på denne problemstilling i deres udredning nr. 7: "Diskrimination på grund af fagforeningsmedlemskab". Her anbefaler instituttet bl.a. at udvide foreningsfrihedsloven, så den også giver retlig beskyttelse af foreningsfriheden under den løbende ansættelse.

Kristelig Fagbevægelse skal endelig bemærke, at Beskæftigelsesministeriet ved at afsætte 6,0 mio. kr. til denne opgave fortsat vil være afhængig af at de faglige organisationer medvirker til løsning af kønsdiskriminationssager. Dette agter vi naturligvis velvilligt fortsat at medvirke til.

Venlig hilsen

Søren Fibiger Olesen
formand


Rolf Weber
politisk konsulent

- et værdifuldt valg

Fra: Annika Falkvard Rendbæk [afa@inm.dk]

Sendt: 11. oktober 2010 12:09

Til: Postkasse JAICenter

Cc: Anne Thorsen

Emne: SV: Korrektion : Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v.

Integrationsministeriet har ingen bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

Annika Rendbæk
Ledelsessekretariatet
Integrationsministeriet

Fra: Integrationsministeriet Departementet

Sendt: 6. oktober 2010 13:41

Til: Annika Falkvard Rendbæk

Cc: Anne Thorsen

Emne: VS: Korrektion : Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v.

Fra: Connie Dorthe Hansen [CDH@bm.dk]

Sendt: 6. oktober 2010 13:17

Til: 3f@3f.dk; stm@stm.dk; fm@fm.dk; oem@oem.dk; Integrationsministeriet Departementet

Cc: Susanne Christensen; Agnete Andersen; Connie Dorthe Hansen

Emne: Korrektion : Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v.

OBS - vi gør opmærksom på at den rette mailadresse til høringsvarene er: pjaicenter@bm.dk.

Med venlig hilsen

Connie Dorthe Hansen

Kontorfuldmægtig

Juridisk Arbejdsretligt og Internationalt Center

Tlf.: +45 7220 5090

E-mail: cdh@bm.dk

Beskæftigelsesministeriet	The Ministry of Employment
Ved Stranden 8 - 1061 København K	Ved Stranden 8 - 1061 København K
Tlf.: +45 7220 5000	Tlf.: +45 7220 5000
Fax: +45 3314 3108	Fax: +45 3314 3108
Sikker e-mail: bm@bm.dk	Secure e-mail: bm@bm.dk
Hjemmeside: www.bm.dk	Website: www.bm.dk

Fra: Connie Dorthe Hansen

Sendt: 28. september 2010 11:27

Til: '3F Fagligt fælles forbund (3f@3f.dk)'; 'stm@stm.dk'; 'Finansministeriet (fm@fm.dk)'; 'oem@oem.dk'; 'inm@inm.dk'

Cc: Susanne Christensen; Agnete Andersen; Tanja Skov

Emne: Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v.

Statsministeriet

Finansministeriet

Økonomi- og Erhvervsministeriet

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

Beskæftigelsesministeriet har d.d. sendt forslag til lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love i høring. Fristen for at komme med bemærkninger til lovudkastet er tirsdag d. 12. oktober 2010. Bemærkningerne bedes sendt til parcenter@bm.dk. Høringsliste og udkast til lovforslag med bemærkninger vedhæftes til orientering.

Med venlig hilsen

Susanne Christensen
Specialkonsulent
Beskæftigelsesministeriet
Juridisk, Arbejdsretligt
og Internationalt Center
T: 72205078
E-mail: sch@bm.dk"



Beskæftigelsesministeriet
parcenter@bm.dk

Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder m.v.

Med henvisning til det fremsendte lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder m.v. skal Dansk Arbejdsgiverforening (DA) meddele, at man kan tilslutte sig, at Centrets kompetence udvides, således at det i fremtiden også varetager opgaven med at evaluere, overvåge og fremme ligestilling på arbejdsmarkedet på kønsområdet.

11. oktober 2010
LEB

Dok ID: 4302

Med venlig hilsen
DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Sign. Lise Bardenfleth



Beskæftigelsesministeriet
Ved Stranden 8
1061 Kbh. K

Høring over forslag til lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love (Institut for Menneskerettigheders kompetence i forhold til køn)

Beskæftigelsesministeriet har i mail af 28. september 2010 anmodet om KL's bemærkninger til forslag til lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love..

KL noterer sig, at lovforslaget går ud på at samle kompetencen til at fremme ligebehandling af alle uden forskelsbehandling på grund af køn hos Institut for Menneskerettigheder. KL noterer sig endvidere, at dette ikke medfører ændringer i retstilstanden eller giver yderligere administrative byrder for kommunerne.

Derfor har KL ikke bemærkninger til lovforslaget.

På grund af tidsfristen tages dog forbehold for efterfølgende politisk behandling af høringssvaret.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Mikkel Haarder', is written over the typed name. The signature is stylized and somewhat cursive.

Mikkel Haarder

Den 8. oktober 2010

Ref DOT
dot@kl.dk
Dir 3370 3182

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/1

Fra: Morten Fønsskov Greising [mfg@fm.dk]

Sendt: 8. oktober 2010 10:02

Til: Postkasse JAICenter; Susanne Christensen

Cc: Peter Schultz-Møller; Christian Liebing

Emne: SV: Korrektion : Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v.

Vedhæftede filer: lovforslag med bemærkninger (3).doc

Til Beskæftigelsesministeriet

Finansministeriets bemærkninger til lovforslaget om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v. er indarbejdet med rettelingsmarkering i vedhæftede dokument. Ved spørgsmål til bemærkningerne er I velkommen til at kontakte undertegnede.

Med venlig hilsen

Morten



FINANSMINISTERIET

Morten Fønsskov Greising

Telefon (+45) 33 92 33 33

Direkte telefon (+45) 33 95 15 51

E-post fm@fm.dk

Personlig e-post mfg@fm.dk

Hjemmeside www.fm.dk

Fra: Finansministeriet, CAFO

Sendt: 7. oktober 2010 09:46

Til: Morten Fønsskov Greising

Cc: Peter Schultz-Møller; Christian Liebing

Emne: VS: Korrektion : Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v.

Fra: Finansministeriets postkasse

Sendt: 6. oktober 2010 13:26

Til: Finansministeriet, CAFO

Emne: VS: Korrektion : Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v.

Fra: Connie Dorthe Hansen [mailto:CDH@bm.dk]

Sendt: 6. oktober 2010 13:18

Til: 3f@3f.dk; Statsministeriet; Finansministeriets postkasse; Økonomi- og Erhvervsministeriet; Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

Cc: Susanne Christensen; Agnete Andersen; Connie Dorthe Hansen

Emne: Korrektion : Høring over lovforslag om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier m.v.

OBS - vi gør opmærksom på at den rette mailadresse til høringsvarene er: pjaicenter@bm.dk.

Med venlig hilsen



Trans-Danmark

Landsforeningen for Transvestitter og Transseksuelle
Hjemmeside: www.trans-danmark.dk

Beskæftigelsesministeriet
Att. Lise Fangel
Afdelingschef
lfa@bm.dk

Lørdag, den 2. oktober 2010

Høringsvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om etablering af Dansk Center for Internationale Studier og Menneskerettigheder og visse andre love (Institut for Menneskerettigheders kompetence i forhold til køn).

Trans-Danmark kan overordnet tilslutte sig udkastet til lovforslag, men mener, at der er nogle forhold, hvor udkastet ikke er i overensstemmelse med EU-lovgivningen, med tilkendegivelser fra førende menneskerettighedsorganisationer og -eksperter eller følger nutidig lovgivning, som det ses i andre lande.

Foreningen har følgende bemærkninger

1. Institut for Menneskerettigheders agede indflydelse
2. Tilføjelsen af "køn," ændres til "personens køn, udtrykt køn eller kønsidentitet."
3. Unøjagtig gengivelse af direktivtekster i udkastet
4. Noter

1) [Indhold] Institut for Menneskerettigheder

Institut for Menneskerettigheder har ved flere lejligheder beskæftiget sig med forhold af betydning for transkønnede^[1]. Foreningen ser derfor yderst positivt på, at instituttet får en endnu større rolle at spille, da det helt sikker vil medvirke til en øget forståelse for og accept af transkønnede og dermed forbedrede forholdene for transkønnede personer.

2) [Indhold] Tilføjelsen af "køn," ændres til "personens køn, udtrykt køn eller kønsidentitet,"

Trans-Danmark kan tilslutte sig intentionerne i udkastet til lovforslag om at tilføje "køn" i de omhandlede love.

Imidlertid er ordet/begrebet "køn" for snævert til på behørig vis at omfatte alle personer. At det er tilfældet bliver reelt værre ved, at det netop drejer sig om love omhandlende ligebehandling, ligestilling og menneskerettigheder.

Karin Astrup, formand for Trans-Danmark
Returadresse, hvis andet ikke er anført:
Tina Vyum, Hostrupvej 7, 7000 Fredericia
formand@trans-danmark.dk

Bankforbindelse: Amagerbanken, Hvidovre afdeling. Reg.nr.: 5230 konto nr.: 1513658



Ved kun at anvende ordet køn, sker der reelt en diskrimination af transkønnede, hvilket i særdeleshed må siges at være yderst uheldigt i udkastet til en lov, som netop omhandler ligebehandling og ligestilling.

Ordet "køn" er ikke et dækkende ord for de kønslige forhold – at opfatte kønnet som enten mandligt eller kvindeligt er utilstrækkeligt. Det har det aldrig været. I de senere år er det også blevet mere og mere tydeligt, at kønnet er mangfoldigt.

Til belysning af kønnet skal følgende anføres:

Det biologiske køn kommer til udtryk både på genetisk niveau via kønskromosomerne (som ikke kan ændres), og anatomisk via kroppens kønstegn (som kan ændres) mv.

Det oplevede køn er det køn, den enkelte føler at have. De fleste af os har en klar opfattelse af, hvilket køn vi tilhører.

Det udtrykte køn er enhver form for kønsmanifestation: Navn, påklædning, adfærd, kropslige kønsudtryk, f.eks. hår, mmm.

Socialt køn er den kollektive forståelse af køn. Det er de normer og forståelser af køn, som opbygges i et samfund – det, at vi i en kultur anser nogle kønsudtryk for at være feminine, andre for at være maskuline. På den måde er det sociale køn resultatet af alle individers kommunikation om køn med hinanden.

Transperson eller transkønnet er en fællesbetegnelse for personer, der gennem sine kønsudtryk og/eller kønsidentitet afviger fra en binær kønsnorm eller fortolker sine biologiske køn på en ikke-konventionel måde.

At ordet/begrebet "køn" ikke er tilstrækkeligt dækkende fremgår endvidere tydeligt af udtalelser og beskrivelser fra internationalt anerkendte menneskerettighedsforkæmpere og -organisationer.

Europarådets menneskerettighedskommissær, Thomas Hammarberg anfører i sin rapport af 29. juni 2009 - Human Rights and Gender Identity^[2] – at kønsidentitet bør nævnes specifikt i lovgivningen.

Yogyakarta principperne^[3] blev udarbejdet af 29 internationale menneskerettighedseksperter og offentliggjort den 26. marts 2007 i Geneve i forbindelse med FN's Menneskerettighedsrådsmøde. I principperne fastslås bl.a., at staterne skal tage alle nødvendige lovgivningsmæssige, administrative og andre foranstaltninger for fuldt ud respektere og juridisk anerkende enhver persons selvdefinerede kønsidentitet.

Norge har indset det rimelige i, at transkønnede nævnes specifikt i diskriminationslovgivningen, hvilket vil ske i efteråret 2010.^[4]

Rådet for Den Europæiske Unions Menneskerettighedsgruppes værktøjskasse af 17. juni 2010 til fremme og beskyttelse af alle menneskerettigheder for LGBT personer^[5]

I værktøjskassen er der ikke specifikt noget om, at transkønnede direkte skal nævnes i lovgivningen, men det ligger i hele teksten, at det bør være tilfældet.

Som det ses, er det fra flere internationalt anerkendte menneskerettighedsforkæmpere og -organisationer anført, at transkønnedes forhold skal respekteres og beskyttelse af disse direkte anføres i lovgivningen, hvilket som anført netop er ved at ske i Norge.

Karin Astrup, formand for Trans-Danmark

Returadresse, hvis andet ikke er anført:

Tina Vyum, Hostrupvej 7, 7000 Fredericia

formand@trans-danmark.dk

Bankforbindelse: Amagerbanken, Hvidovre afdeling. Reg.nr.: 5230 konto nr.: 1513658



Tidligere ligestillingsminister nu beskæftigelsesminister, Inger Støjberg anførte i sin skrivelse af 9. december 2009 "Institut for Menneskerettigheder skal vurdere forskelsbehandling på grund af køn"^[6], at "Danmark skal blive bedre til at hjælpe borgere, der bliver uretfærdig behandlet på grund af køn" og beskæftigede sig bl.a. med at bringe den danske lovgivning i overensstemmelse med EU's ligebehandlingsdirektiv.

Det vil derfor være et paradoks, at netop den lovgivning, hun skrev om, i sig selv skal medføre forskelsbehandling af personer på grund af deres køn – på grund af, at der ikke er overensstemmelse mellem deres fødte køn og deres kønsidentitet.

Det vil også være naturligt, at Danmark efterlever ånden i direktivet og følger de mange anbefalinger om specifikt at nævne transkønnethed i dansk lovgivning.

Trans-Danmark må derfor stærkt henstille, at foreningens forslag om at ændre tilføjelsen af ordet/begrebet "køn," til "personens køn, udtrykt køn eller kønsidentitet," bliver imødekommet.

3. [Indhold] Unøjagtig gengivelse af direktivtekster i udkastet

I bemærkningerne til udkastets §§ 2 og 3 anføres afslutningsvis: "Der er tale om en ordret gengivelse af direktivteksten."^[7]

Det er korrekt vedrørende § 3, men ukorrekt vedrørende § 2.

Vedrørende § 2.

Der anføres i § 18 "... herunder ved at bistå ofre for forskelsbehandling med deres klager over forskelsbehandling ...".

Direktiv 2006/54/EF af 5. juli 2006

Der anføres i Kapitel 2, Artikel 20, nr. 2, a "... bistå ofre for forskelsbehandling i forbindelse med deres klager ...".

I udkastteksten mangler ordene "i forbindelse".

Endvidere er der forskel i teksterne i direktiv 2006/54/EF af 5. juli 2006, som vedrører udkastets § 2 og direktiv 2004/113/EF af 13. december 2004, der vedrører udkastets § 3.

Som anført herover, så er teksten i Direktiv 2006/54/EF af 5. juli 2006 "... bistå ofre for forskelsbehandling i forbindelse med deres klager ...".

I direktiv 2004/113/EF af 13. december 2004, Kapitel III, Artikel 12, nr. 2, a anføres "... give ofre for forskelsbehandling uvildig bistand til at få behandlet deres klager ...".

Den engelsksprogede originaludgave af begge direktiver har følgende enslydende tekst "... providing independent assistance to victims of discrimination in pursuing their complaints ...", der oversat til dansk lyder "... yde uafhængig bistand til ofre for forskelsbehandling i forbindelse med deres klager ...".

Det må dermed konstateres, at teksterne i udkastet til lovforslaget hverken i § 2 eller i § 3 er en korrekt ordret gengivelse af direktivteksterne.

Karin Astrup, formand for Trans-Danmark

Returadresse, hvis andet ikke er anført:

Tina Vyum, Hostrupvej 7, 7000 Fredericia

formand@trans-danmark.dk

Bankforbindelse: Amagerbanken, Hvidovre afdeling. Reg.nr.: 5230 konto nr.: 1513658



Trans-Danmark vil derfor henstille, at teksten i §§ 2 og 3 ændres til:

"... herunder ved at yde uafhængig bistand til ofre for forskelsbehandling i forbindelse med deres klager over forskelsbehandling ...", så teksterne bliver i overensstemmelse med direktivteksterne.

Karin Astrup
Formand for Trans-Danmark

Noter [Indhold]

¹ **Institut for Menneskerettigheder**

Skrivelser mm. fra Institut for Menneskerettigheder til støtte for transkønnedes forhold

- Institut for menneskerettigheder støtter Trans-Danmark i deres høringssvar om navnelovsbetænkningen. (20. september 2004)
<http://www.thranesen.dk/?cat=1142&aid=6227#bm6227>
- Legal Study on Homophobia and Discrimination on Grounds of Sexual Orientation - Denmark. (Februar 2008)
<http://www.thranesen.dk/?cat=701&aid=8953#bm8953>
- Høringssvar af 20. marts 2009 fra Institut for Menneskerettigheder vedr. ændring af pasbekendtgørelsen.
<http://www.thranesen.dk/?cat=1170&aid=12006#bm12006>
- Høringssvar af 12. maj 2010 fra Institut for Menneskerettigheder vedr. udkast til ændring af pasbekendtgørelsen.
<http://www.thranesen.dk/?cat=1146&aid=13283#bm13283>
- The social situation concerning homophobia and discrimination on grounds of sexual orientation in Denmark. (Marts 2009) Udarbejdet af Cowi for Institut for Menneskerettigheder.
<http://www.thranesen.dk/?cat=654&aid=12778#bm12778>

² **Thomas Hammarbergs rapport - Human Rights and Gender Identity - af 29. juli 2009**

II. International Human Rights Law

- In order to overcome this limitation in coverage of all transgender persons, there is an opportunity to include 'gender identity' explicitly as a discrimination ground in future EU Directives through the review of the EU Gender Directives in 2010.
- The recognition of gender identity as one of the universally protected discrimination grounds has also been voiced by the UN High Commissioner for Human Rights: "Neither the existence of national laws, nor the prevalence of custom can ever justify the abuse, attacks,

Karin Astrup, formand for Trans-Danmark
Returadresse, hvis andet ikke er anført:
Tina Vyum, Hostrupvej 7, 7000 Fredericia
formand@trans-danmark.dk

Bankforbindelse: Amagerbanken, Hvidovre afdeling. Reg.nr.: 5230 konto nr.: 1513658



torture and indeed killings that gay, lesbian, bisexual, and transgender persons are subjected to because of who they are or are perceived to be. Because of the stigma attached to issues surrounding sexual orientation and gender identity, violence against LGBT persons is frequently unreported, undocumented and goes ultimately unpunished. Rarely does it provoke public debate and outrage. This shameful silence is the ultimate rejection of the fundamental principle of universality of rights"

Statement of the Office of the UN High Commissioner for Human Rights to the International Conference on LGBT human rights, Montreal 26 July 2006, available at

www.unhchr.ch/huricane/hurricane.nsf/0/B91AE52651D33F0DC12571BE002F172C?opendocument

III. Specific human rights issues

"... Discrimination based on gender identity is not explicitly covered in legal frameworks in a large majority of Council of Europe member states. ...", og "... This results not only in a situation of legal uncertainty as to the precise protection of transgender persons from discrimination, but also in a much lower level of protection of transgender persons. ...".

V. Recommendations to Council of Europe member states

Member states of the Council of Europe should:

1. Implement international human rights standards without discrimination, and prohibit explicitly discrimination on the ground of gender identity in national non-discrimination legislation. The Yogyakarta Principles on the Application of International Human Rights Law in relation to Sexual Orientation and Gender Identity should be used to provide guidance for national implementation in this field.

³ Yogyakarta principperne blev udarbejdet af 29 internationale menneskerettighedsekspertter og offentliggjort den 26. marts 2007 i Geneve i forbindelse med FN's Menneskerettighedsrådsmøde.

PRINCIPLE 3. The Right to recognition before the law

States shall:

b) Take all necessary legislative, administrative and other measures to fully respect and legally recognise each persons self-defined gender identity;

<http://www.fhranesen.dk/default.asp?cat=703&aid=8125#bm8125>

⁴ Nordisk Institutt for Kunnskap om Kjønn - NIKK - oplyste i en artikel den 22. september, at Norge vil i efteråret 2010 vedtage en ny diskriminationslov i hvilken transpersoner specifikt bliver nævnt.

http://www.nikk.no/?module=Articles;action=Article_publicShow;ID=1129

Karin Astrup, formand for Trans-Danmark

Returadresse, hvis andet ikke er anført:

Tina Vyum, Hostrupvej 7, 7000 Fredericia

formand@trans-danmark.dk

Bankforbindelse: Amagerbanken, Hvidovre afdeling. Reg.nr.: 5230 konto nr.: 1513658



⁵ Rådet for Den Europæiske Unions Menneskerettighedsgruppes værktøjskasse af 17. juni 2010 til fremme og beskyttelse af alle menneskerettigheder for LGBT personer

<http://register.consilium.europa.eu/pdf/da/10/st11/st11179.da10.pdf>

⁶ Skrivelse af 9. december 2009 fra daværende ligestillingsminister nu beskæftigelsesminister, Inger Støjberg

Institut for Menneskerettigheder skal vurdere forskelsbehandling på grund af køn

Danmark skal blive bedre til at hjælpe borgere, der bliver uretfærdig behandlet på grund af køn. Derfor vil minister for ligestilling, Inger Støjberg give Institut for menneskerettigheder kompetence til at se på forskelsbehandling på grund af køn.

Institut for Menneskerettigheder skal foretage uafhængige undersøgelser og offentliggøre rapporter og komme med henstillinger, hvis der er tale om forskelsbehandling. Institutet varetager i forvejen de samme opgaver i forbindelse med race og etnicitet.

EU Kommissionen har i to år set på, hvordan ligebehandlingsdirektivet er implementeret i den danske ligestillingslovgivning. Undervejs er en lang række spørgsmål og tvivlsspørgsmål blevet afklaret. Tilbage står kun, at kommissionen ikke mener, at Danmark i tilstrækkeligt omfang bistår borgere, der er ofre for forskelsbehandling og ikke har et uafhængigt organ, der kan lave undersøgelser vedrørende forskelsbehandling på grund af køn. Det følger regeringen nu op på.

- Ved at inddrage Institut for Menneskerettigheder har vi fundet den bedste løsning på, hvordan vi kan opfylde de sidste krav i direktivet, og samtidig lægger forslaget sig op af Kommissionens egen anbefaling.

Vi har i forvejen Ligebehandlingsnævnet, hvor man gratis kan få behandlet klager over forskelsbehandling. Nu får vi også samlet ekspertisen til en uafhængig bistand til borgere – uanset hvilken diskrimination man er udsat for.

Samtidig får vi mulighed for at få samlet viden på flere områder. Ekspertisen til at se på diskrimination ligger allerede i Institut for Menneskerettigheder, og det er fagligt fornuftigt, at de derfor også behandler ligestillingsspørgsmål”, siger minister for ligestilling Inger Støjberg.

<http://www.bm.dk/Aktuelt/Nyheder/Pressemeddelelser/Arkiv/2009/1209%20Institut%20for%20Menneskerettigheder%20skal%20vurdere%20forskelsbehandling%20paa%20grund%20af%20koen.aspx>

⁷ Udkast til lovforslag, § 2 - lov om ligebehandling af mænd og kvinder med hensyn til beskæftigelse og barselorlov mv.

1. § 18 affattes således:

”§ 18 Institut for Menneskerettigheder har til opgave at fremme, evaluere og overvåge samt støtte ligebehandling af kvinder og mænd uden forskelsbehandling på grund af køn, herunder ved at bistå ofre for forskelsbehandling **med deres klager** over forskelsbehandling under hensyntagen til ofrenes, foreningernes, organisationernes og andre juridiske personers rettigheder, foretage

Karin Astrup, formand for Trans-Danmark

Returadresse, hvis andet ikke er anført:

Tina Vyum, Hostrupvej 7, 7000 Fredericia

formand@trans-danmark.dk

Bankforbindelse: Amagerbanken, Hvidovre afdeling. Reg.nr.: 5230 konto nr.: 1513658



uafhængige undersøgelser af forskelsbehandling og offentliggøre rapporter og fremsætte henstillinger om spørgsmål vedrørende forskelsbehandling."

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV 2006/54/EF af 5. juli 2006

KAPITEL 2 - Fremme af ligebehandling — dialog

Artikel 20 - Ligebehandlingsorganer

2. Medlemsstaterne sikrer, at disse organer også har kompetence til:

a) at bistå ofre for forskelsbehandling i forbindelse med deres klager over forskelsbehandling, uden at det berører de rettigheder, ofrene, foreningerne, organisationerne og andre juridiske personer, jf. artikel 17, stk. 2.

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ.L:2006:204:0023:0036:da:PDF>

DIRECTIVE 2006/54/EC OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 5 July 2006

CHAPTER 2

Promotion of equal treatment — dialogue

Article 20

Equality bodies

2. Member States shall ensure that the competences of these bodies include:

(a) without prejudice to the right of victims and of associations, organisations or other legal entities referred to in Article 17(2), providing independent assistance to victims of discrimination in pursuing their complaints about discrimination;

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ.L:2006:204:0023:0036:FN:PDF>

Udkast til lovforslag, § 3 - lov om ligestilling af kvinder og mænd

1. Efter § 13 i indsættes i Kapitel 5:

"Institut for Menneskerettigheder

§ 14. Institut for Menneskerettigheder har til opgave at fremme, evaluere og overvåge samt støtte ligebehandling af kvinder og mænd uden forskelsbehandling på grund af køn herunder ved at give ofre for forskelsbehandling **uvildig bistand til at få behandlet** deres klager over forskelsbehandling under hensyntagen til ofrenes, foreningernes, organisationernes og andre juridiske personers rettigheder, foretage uvildige undersøgelser af forskelsbehandling og offentliggøre uvildige rapporter og fremsætte henstillinger om ethvert spørgsmål vedrørende forskelsbehandling.

RÅDETS DIREKTIV 2004/113/EF af 13. december 2004

KAPITEL III

ORGANER TIL FREMME AF LIGEBEHANDLING

Artikel 12

2. Medlemsstaterne sikrer, at de i stk. 1 omhandlede organer også har kompetence til at:

Karin Astrup, formand for Trans-Danmark

Returadresse, hvis andet ikke er anført:

Tina Vyum, Hostrupvej 7, 7000 Fredericia

formand@trans-danmark.dk

Bankforbindelse: Amagerbanken, Hvidovre afdeling. Reg.nr.: 5230 konto nr.: 1513658



a) give ofre for forskelsbehandling uvildig bistand til at få behandlet deres klager over forskelsbehandling under hensyntagen til ofrenes, foreningernes, organisationernes og andre juridiske personers rettigheder, jf. artikel 8, stk. 3.

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2004:373:0037:0043:DA:PDF>

COUNCIL DIRECTIVE 2004/113/EC of 13 December 2004

CHAPTER III

BODIES FOR THE PROMOTION OF EQUAL TREATMENT

Article 12

2. Member States shall ensure that the competencies of the bodies referred to in paragraph 1 include:

(a) without prejudice to the rights of victims and of associations, organisations or other legal entities referred to in Article 8(3), providing independent assistance to victims of discrimination in pursuing their complaints about discrimination;

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2004:373:0037:0043:EN:PDF>

(Røde markering foretaget af Trans-Danmark for tydelighedens skyld).

[Indhold]

Karin Astrup, formand for Trans-Danmark

Returadresse, hvis andet ikke er anført:

Tina Vyum, Hostrupvej 7, 7000 Fredericia

formand@trans-danmark.dk

Bankforbindelse: Amagerbanken, Hvidovre afdeling. Reg.nr.: 5230 konto nr.: 1513658