



NOTAT

Likviditet og byrdefordeling ved refusionsomlægning på beskæftigelsesområdet

Refusionsomlægning på beskæftigelsesområdet, som træder i kraft d. 1. januar 2011, medfører, at kommunerne fremover vil skulle medfinansiere en betydeligt større del af overførselsudgifterne. Alt i alt vil de kommunale udgifter vokse med ca. 8 mia. kr. Udgifterne vil under ét være fuldt finansierede via budgetgarantien og det særlige beskæftigelsestilskud.

Foreløbige beregninger viser, at den store finansieringsomlægning dog medfører en række problemer, som der, efter sekretariatets mening, ikke er taget tilstrækkeligt hånd om i den fremlagte finansieringsordning. Det bør nævnes, at beregningsgrundlaget endnu er omfattet af en væsentlig usikkerhed.

Overgangsordning

For at mindske de byrdefordelmæssige konsekvenser af aftalen er der indført en overgangsordning i 2011. Ordningen skal sikre, at en kommune maksimalt kan tabe, hvad der svarer til 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget.

Beregninger fra ISM/BM viser, at 14 kommuner mister det fulde beløb på 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget. Herudover er der 15 kommuner, som mister mellem 0,05 og 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget.

I betragtning af at kommunerne allerede har fastlagt budgetterne for 2011, kan dette tale for, at der indføres en stærkere overgangsordning.

Et yderligere problem er, at byrdefordelingen er beregnet, så man tager hensyn til udligningsvirkningen efter 2 år. Kommunerne vil i 2011 dog blive kompenseret efter den normale model for midtvejsregulering, som fordeles efter folketallet. Dermed kan nogle kommuner risikere at tabe mere end 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget, jf. vedlagte tabel.

Den 16. november 2010

Ref ORD, PSN
ord@kl.dk, psn@kl.dk
Dir 3370

Waldemarsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371
www.kl.dk

Side 1/3

Det er derfor sekretariatets anbefaling, at KL opfordrer Regeringen til at ændre overgangsordningen på dette punkt, så kommunernes tab i 2011 vurderes eksklusiv udligningseffekter.

Det bør understreges, at de byrdefordelmæssige konsekvenser er beregnet på baggrund af en antagelse om, at kommunerne ikke ændrer adfærd. Der er dog mulighed for (og forventning om), at især kommuner, som har en høj anvendelse af kommunale aktiveringstilbud og derfor rammes hårdt ved refusionsomlægningen, bl.a. kan:

- nedbringe antallet af aktiverede i kommunale tilbud og derved spare driftsudgifter,
- eller øge andelen i virksomhedsrettet aktivering og dermed modtage den høje refusion.

Likviditet

Kommunernes øgede udgifter kompenseres via en midtvejsregulering af hhv. budgetgarantien og det særlige beskæftigelsestilskud. Dette bevirker, at finansieringen først er i kommunekassen i sidste kvartal af 2011.

Dog har kommunerne allerede anmodet om refusion for 1. kvartal 2011, hvilket bevirker, at kommunerne formentlig vil modtage refusion efter den gamle ordning med højere refusion. Dette vil fjerne likviditetsproblemet i 1. kvartal. Fra og med 2. kvartal vil kommunerne dog begynde at modtage den lave refusion, hvilket vil forøge den kommunale finansieringsandel, og dermed skabe en underfinansiering.

I 2. og 3. kvartal af 2011 vil kommunerne dermed skulle finansiere de øgede udgifter af egen kasse, hvilket kan medføre pres på kassebeholdningen i visse kommuner. Der er dog ikke et klart billede af ændringens betydning i forhold til den enkelte kommunes samlede kassebeholdning.

Det skønnes dog, at der kan være tale om beløb i størrelsesordenen 20-30 mio. kr. for kommuner med indbyggertal på ca. 50.000 indbyggere, hvilket er alvorligt, hvis likviditeten er i nærheden af kassekreditreglen.

Dette kan tale for, at kommunerne bør modtage (en del af) finansieringen for 4. kvartal 2011. Et alternativ kan være, at ISM må tilkendegive, at den manglende finansiering og deraf følgende nedgang i kassebeholdningen ikke får konsekvenser for kommunerne.

En tilgrænsende problematik vedrører, at kommunerne heller ikke modtager renter af den manglende finansiering i de første tre kvartaler af 2011.

BM har, på møde med KL d. 16. november, tilkendegivet, at de vil undersøge sagen nærmere.

Konsekvenser for kommunerne af refusionsomlægning

Efter gældende regler får kommunerne lav refusion i perioder med passiv forsørgelse og høj refusion i perioder med aktivering. Der er således refusionssatser på dagpengeområdet på 50/75 pct. og 35/65 på kontanthjælps- og sygedagpengeområdet.

Regeringen foreslår, at kommunerne får 50 pct. refusion af forsørgelsesudgifterne i perioder med virksomhedsrettet aktivering mm. og 30 pct. i perioder med øvrig vejledning og opkvalificering eller passiv forsørgelse.

Refusionsomlægningen sker ved en reduktion af den forventede udbetalte refusion og en tilsvarende forhøjelse af bloktilskud og det særlige beskæftigelsestilskud til kommunerne. Omlægningen sker med udgangspunkt i aktiveringsomfang og redskabsfordeling, hvor der ikke er taget højde for, at kommunerne ændrer adfærd som følge af reformen.

Der er foretaget beregninger af de byrdefordelmæssige konsekvenser for de enkelte kommuner, *jf. bilag*. Det fremgår, at 14 kommuner får merudgifter på 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget eller derover (maks. 0,28 pct.).

Ændringerne forventes at skulle træde i kraft pr. 1. januar 2011 og vil dermed få virkning for de budgetter, som kommunerne netop har vedtaget for 2011. På den baggrund indføres en overgangsordning i 2011, der kompenserer de kommuner, der forventes at få et tab på mere end 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget, for de opgjorte virkninger ud over 0,1 pct.

Derudover vil de fordelingsmæssige virkninger i kommunerne af de ændrede finansieringsregler blive inddraget i det arbejde, som Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg gennemfører vedrørende eventuelle tilpasninger i tilskuds- og udligningssystemet.

Kommunalekonomisk konsekvensberegning 2011
 Omberegning af refusion på beskæftigelsesområdet

	Beregnet virkning i alt 1.000 kr. (+=ge- vinst)	Beregnet virkning som ændring i beskat- nings- niveau (+=tab)	Overgangs- tilskud ved grænse på 0,010
	(1)	(2)	(3)
HELE LANDET	52	0,00	85.656
HOVEDSTADSOMRÅDET	191.491	-0,05	6.048
1084 REGION HOVEDSTADEN	176.975	-0,06	6.048
101 København	-29.014	0,03	0
147 Frederiksberg	24.273	-0,13	0
151 Ballerup	12.084	-0,14	0
153 Brøndby	-935	0,02	0
155 Dragør	2.768	-0,10	0
157 Gentofte	31.197	-0,16	0
159 Gladsaxe	12.506	-0,11	0
161 Glostrup	-572	0,01	0
163 Herlev	2.537	-0,05	0
165 Albertslund	-1.621	0,04	0
167 Hvidovre	-2.368	0,03	0
169 Høje-Taastrup	-383	0,00	0
173 Lyngby-Taarbæk	13.293	-0,11	0
175 Rødovre	-2.720	0,04	0
183 Ishøj	5.735	-0,19	0
185 Tårnby	3.121	-0,04	0
187 Vallensbæk	5.973	-0,24	0
190 Furesø	10.322	-0,12	0
201 Allerød	8.045	-0,16	0
210 Fredensborg	5.831	-0,08	0
217 Helsingør	9.613	-0,09	0
219 Hillerød	7.468	-0,09	0
223 Hørsholm	8.441	-0,12	0
230 Rudersdal	22.299	-0,15	0
240 Egedal	8.033	-0,11	0
250 Frederikssund	5.978	-0,08	0
260 Halsnæs	-10.769	0,23	6.048
270 Gribskov	4.642	-0,06	0
400 Bornholms kommune	15.196	-0,27	0

JSM-0.afd. den: 11.11.2010

Kommunalekonomisk konsekvensberegning 2011
Omlægning af refusion på beskæftigelsesområdet

	Beregnet virkning i alt 1.000 kr. (+=ge- vinst)	Beregnet virkning som ændring i beskat- nings- niveau (+=tab)	Overgangs- tilskud ved grænse på 0,010
	(1)	(2)	(3)
1085 REGION SJÆLLAND	-44.665	0,03	20.856
253 Greve	12.376	-0,14	0
259 Køge	3.534	-0,04	0
265 Roskilde	6.013	-0,04	0
269 Solrød	5.931	-0,15	0
306 Odsherred	-2.596	0,05	0
316 Holbæk	-16.312	0,16	5.892
320 Faxe	351	-0,01	0
326 Kalundborg	-5.494	0,08	0
329 Ringsted	-3.185	0,05	0
330 Slagelse	-21.115	0,19	9.852
336 Stevn	-1.319	0,04	0
340 Sorø	-3.066	0,07	0
350 Lejre	9.177	-0,20	0
360 Lolland	-11.622	0,18	5.112
370 Næstved	-8.558	0,07	0
376 Guldborgsund	-2.789	0,03	0
390 Vordingborg	-5.991	0,09	0
1083 REGION SYDDANMARK	-32.333	0,02	20.628
410 Middelfart	909	-0,02	0
420 Assens	1.478	-0,03	0
430 Faaborg-Midtfyn	4.214	-0,06	0
440 Kerteminde	-2.207	0,06	0
450 Nyborg	814	-0,02	0
461 Odense	-31.944	0,12	4.608
479 Svendborg	-301	0,00	0
480 Nordfyn	-21	0,00	0
482 Langeland	363	-0,02	0
492 Ærø	3.010	-0,33	0
510 Haderslev	-10.585	0,13	2.280
530 Billund	5.136	-0,13	0
540 Sønderborg	2.795	-0,02	0
550 Tønder	8.758	-0,15	0
561 Esbjerg	-7.205	0,04	0
563 Fanø	1.592	-0,26	0
573 Varde	10.973	-0,14	0
575 Vejen	2.914	-0,05	0
580 Aabenraa	-1.090	0,01	0
607 Fredericia	-21.512	0,28	13.740
621 Kolding	8.733	-0,06	0
630 Vejle	-9.158	0,05	0

FSM 0.afd. den 11.11.2010

Kommunalekonomisk konsekvensberegning 2011
Omlægning af refusion på beskæftigelsesområdet

	Beregnet virkning i alt 1.000 kr. (+=ge- vinst)	Beregnet virkning som ændring i beskat- nings- niveau (+=tab)	Overgangs- tilskud ved grænse på 0,010
	(1)	(2)	(3)
1082 REGION MIDTJYLLAND	-30.266	0,02	25.596
615 Horsens	-23.638	0,20	11.832
657 Herning	8.019	-0,06	0
661 Holstebro	-4.072	0,05	0
665 Lørvig	-372	0,01	0
671 Struer	-1.516	0,05	0
706 Syddjurs	2.396	-0,04	0
707 Norddjurs	-4.212	0,08	0
710 Favrskov	6.439	-0,09	0
727 Odder	2.035	-0,06	0
730 Randers	-18.072	0,13	4.464
740 Silkeborg	-4.392	0,03	0
741 Samsø	1.111	-0,19	0
746 Skanderborg	7.212	-0,08	0
751 Århus	24.934	-0,05	0
756 Ikast-Brande	-4.133	0,07	0
760 Ringkøbing-Skjern	-4.015	-0,04	0
766 Hedensted	-16.141	0,24	9.300
779 Skive	-6.028	0,09	0
791 Viborg	-3.853	0,03	0
1081 REGION NORDJYLLAND	-63.659	0,08	12.528
773 Morsø	-4.719	0,15	1.632
787 Thisted	-421	0,01	0
810 Brønderslev	-5.910	0,12	1.080
813 Frederikshavn	-545	0,01	0
820 Vesthimmerland	-3.049	0,06	0
825 Læsø	1.112	-0,41	0
840 Rebild	1.051	-0,02	0
846 Mariagerfjord	-8.337	0,14	2.292
849 Jammerbugt	-13.086	0,24	7.524
851 Aalborg	-26.564	0,09	0
860 Hjørring	-3.192	0,03	0

ISM Ø.aff. det. 11/11/2010

Tabel 1: Kommunaløkonomisk konsekvensberegning 2011
Omlægning af refusion på beskæftigelsesområdet

Kommune	Beregnet virkning i alt efter overgangetilskud, men ekskl. udligningsvirkning i 1.000 kr. (* = gevinst)	Beregnet virkning i alt efter overgangetilskud, men ekskl. udligningsvirkning i beskæftigningsniveau (* = tab)
	1	2
Region Hovedstaden		
165 Albertslund	-4.314	0,10
201 Allerød	12.256	-0,25
151 Ballerup	10.950	-0,13
400 Bornholm	15.769	-0,28
153 Brøndby	-3.361	0,05
155 Dragør	5.168	-0,18
240 Egedal	13.490	-0,18
210 Fredensborg	8.616	-0,11
147 Frederiksberg	16.850	-0,09
250 Frederikssund	8.534	-0,11
260 Halsnæs	-4.956	0,11
190 Hørsholm	15.575	-0,19
157 Gentofte	36.650	-0,19
159 Gladsaxe	12.676	-0,11
161 Glostrup	-1.046	0,03
270 Gribskov	7.822	-0,11
217 Helsingør	10.585	-0,10
163 Herlev	1.963	-0,04
219 Hillerød	11.058	-0,13
187 Hvidovre	-4.631	0,06
169 Høje-Taastrup	-4.743	0,02
223 Hørsholm	11.681	-0,17
183 Ishøj	1.575	-0,05
101 København	-129.891	0,15
173 Lyngby-Taarbæk	16.496	-0,14
230 Rudersdal	28.310	-0,19
175 Rødovre	-4.314	0,07
185 Tårnby	3.957	-0,06
187 Vallensbæk	6.913	-0,28
I alt	102.874	-0,03
Region Sjælland		
320 Faxe	1.509	-0,03
253 Greve	14.892	-0,17
376 Guldborgsund	-3.330	0,04
316 Holbæk	-10.565	0,10
326 Kalundborg	-6.084	0,08
259 Køge	3.843	-0,04
350 Lejre	12.190	-0,26
360 Lolland	-11.910	0,18
370 Næstved	-8.020	0,07
306 Odsherred	-1.951	0,04
329 Ringsbælt	-3.497	0,07
265 Roskilde	10.327	-0,07
330 Slagelse	-14.909	0,13
289 Solrød	7.786	-0,19
340 Sorø	-2.273	0,05
336 Stevn	-474	0,01
390 Vordingborg	-5.640	0,09
I alt	-18.133	0,01

Tabel 1 : Kommunaløkonomisk konsekvensberegning 2011
Omlægning af refusion på beskæftigelsesområdet

	Beregnet virkning i alt efter overgangsskud, men ekskl. udligningsvirkning i 1.000 kr. (* = gevinst)	Beregnet virkning i alt efter overgangsskud, men ekskl. udligningsvirkning i beskæftningsniveau (* = tab)
	1	2
Kommune	1.000 kr.	%
Region Syddanmark		
420 Assens	3.204	-0,05
530 Billund	6.090	-0,15
561 Esbjerg	-12.464	0,07
563 Fåbo	1.839	-0,30
607 Fredericia	-8.992	0,12
430 Faaborg-Midtfyn	7.119	-0,10
510 Haderslev	-8.339	0,10
440 Kerteminde	-440	0,01
621 Kolding	8.488	-0,06
482 Langeland	58	0,00
410 Middelfart	3.142	-0,05
480 Nordfyns	1.147	-0,03
450 Nyborg	1.464	-0,03
461 Odense	-43.050	0,16
479 Svendborg	311	0,00
340 Sønderborg	4.959	-0,04
550 Tønder	7.770	-0,14
573 Vardø	12.988	-0,17
575 Vejle	4.136	-0,07
630 Vejle	-7.594	0,05
492 Årø	3.438	-0,38
580 Aabenraa	-1.064	0,01
I alt	-16.248	0,01
Region Midtjylland		
710 Favrskov	9.087	-0,13
766 Hedenslet	-3.874	0,06
657 Herning	9.139	-0,07
661 Holstebro	-2.902	0,03
615 Horsens	-14.864	0,13
756 Ikast-Brande	-3.396	0,06
665 Lemvig	414	-0,01
707 Norddjurs	-4.321	0,08
727 Odder	-3.301	-0,10
730 Randers	-13.944	0,10
760 Ringkøbing-Skjern	6.737	-0,08
741 Samsø	1.229	-0,21
740 Silkeborg	-1.598	0,01
746 Skanderborg	10.574	-0,12
779 Skive	-4.999	0,07
671 Struer	-1.123	0,03
706 Syddjurs	5.428	-0,09
791 Viborg	-781	0,01
751 Århus	-8.937	0,02
I alt	-14.832	0,01

Tabel 1: Kommunaløkonomisk konsekvensberegning 2011
Omlægning af refusion på beskæftigelsesområdet

Kommune	Beregnet virkning i alt efter overgangstilskud, men ekskl. udligningsvirkning i 1.000 kr. (* = gevinst)	Beregnet virkning i alt efter overgangstilskud, men ekskl. udligningsvirkning i beskæftigningsniveau (* = tab)
	1	2
Region Nordjylland		
810 Brønderslev	-3.274	0,07
813 Frederikshavn	-454	0,00
860 Hjørring	-2.311	0,02
849 Jammerbugt	-4.146	0,07
825 Læsø	1.080	-0,40
846 Maribo	-4.841	0,08
773 Morsø	-3.476	0,11
840 Rebild	3.132	-0,07
787 Thisted	89	0,00
820 Vesthimmerland	-3.016	0,05
851 Aalborg	-36.390	0,12
Tall	-53.607	0,06
Kommuner, regionsfordelt:		
Region Hovedstaden	102.874	-0,03
Region Sjælland	-18.133	0,01
Region Syd Danmark	-16.248	0,01
Region Midtjylland	-14.832	0,01
Region Nordjylland	-53.607	0,06
Hele landet	55	0,00
Hovedstadsområdet	135.660	-0,04

Finansiering fra 1. januar 2011

Nogle eksempler (satserne er for 2010)

Statsrefusion:

Sygedagpenge	0 – 8 uger	9 – 52 uger		53 – uger
		- Passiv - Projekter m.v.	- Delvis raskmelding - Virksomhedspraktik - Uddannelse	
Statsrefusion	100 %	30 %	50 %	0 %

Kontanthjælp		
	- Passiv - Projekter m.v.	- Virksomhedspraktik - Uddannelse
Statsrefusion	30 %	50 %

Revalideringsydelse			
	- Projekter m.v.	- Uddannelse	- Virksomhedspraktik
Statsrefusion	30 %	50 %	65 %

Ledighedsydelse		
	- Projekter m.v.	- Virksomhedspraktik - Uddannelse
Statsrefusion	30 %	50 %

Løntilskud, Kapitel 12	
	Private og offentlige arbejdsgivere
Statsrefusion	50 %

Mentor, LAB § 78	
	Alle målgrupper med ret til mentor
Statsrefusion	50 %

Kommunalt bidrag:

Arbejdsløshedsdagpenge	1 – 12 uger	13 - uger	
		- Passiv - Projekter m.v.	- Virksomhedspraktik - Uddannelse
Kommunalt bidrag	0 %	70 %	50 %

Driftsudgifter:

Kapitel 10	Alle målgrupper og tilbud
Rådighedsbeløb	13.700 kr. pr. helårsperson
Statsrefusion inden for rådighedsbeløb	50 %

Eksempler:

1. Sygedagpengemodtager – højeste dagpengebeløb:

Passiv:

Bruttoudgift:	195.520 kr. årlig
Statsrefusion 30 %:	<u>58.656 kr. årlig</u>
Kommunal nettoudgift:	136.864 kr. årlig

Aktivt tilbud/forrevalidering, Kapitel 10:

Den kommunaløkonomiske effekt af tilbud skal, når vi alene medtager sygedagpenge og driftsudgifter, måles i afkortning af sygedagpengeforløb.

Der opnås uændret 50 % statsrefusion af driftsudgifter. Forudsat der er plads inden for (det reducerede) rådighedsbeløb. Ændringen består alene i, at der ikke opnås øget refusion af udgift til sygedagpenge.

Aktiv:

Bruttoudgift:	195.520 kr. årlig
Statsrefusion 50 %:	<u>97.760 kr. årlig</u>
Kommunal nettoudgift:	97.760 kr. årlig

Kommunal besparelse ved virksomhedspraktik/uddannelse: 39.104 kr. årlig

Driftsudgift ved virksomhedspraktik: 0 kr. årlig

Uddannelse:

Selvom der næppe i væsentligt omfang tilbydes egentlig uddannelse med sygedagpenge som forsørgelse, skal det med, at der med en driftsudgift på 78.208 kr. årligt opnås balance – d.v.s. opnås en tilsvarende kommunal nettoudgift til sygedagpenge. Forudsætningen er, at der er plads inden for rådighedsbeløbet.

Bortset fra at højeste/laveste refusionssats er sænket, består den kommunaløkonomiske effekt i, at der opnås en øget refusion af sygedagpenge på 20 % (fra 30 % til 50 %), hvor der hidtil er opnået en øget refusion på 30 % (fra 35 % til 65 %).

En forsigtig overvejelse:

Med udgangspunkt i, at der er tale om (midlertidigt) sygemeldte

personer, kan det formentlig i mange situationer fagligt/økonomisk være velbegrundet at give tilbud, der – hånd i hånd med eventuel samtidig lægelig behandling – fremmer/fremskynder en raskmelding.

Med det lavere rådighedsbeløb, der dog giver plads for driftsudgifter med statsrefusion, kan der være gode grunde til, i en prioritering af indsatserne, at vægte dette her område.

Hvor der ikke er tale om et "aktivt tilbud" men om et afklarende tilbud (forrevalidering) er der gode grunde til i øget omfang at være bevidst om brugen af de tilbud, der bedst, billigst og hurtigst giver svar på det, der ønskes afklaret.

NB: Det samme bør gælde, når forsørgelsesgrundlag under forrevalidering er kontanthjælp.

2. Kontanthjælpsmodtager:

a. sats for forsørgere:

Passiv:

Bruttoudgift:	157.152 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 70 %:	110.064 kr. årlig

Aktivering, Kapitel 10:

En kommunaløkonomisk effekt skal (også her) måles ved afkortning af ydelsesperioden.

Aktiv:

Bruttoudgift:	157.152 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 50 %:	78.576 kr. årlig
20 %:	31.430 kr. årlig

Kommunal besparelse ved virksomhedspraktik/uddannelse:	31.430 kr. årlig
--	------------------

Ved uddannelse opnås balance ved en driftsudgift på 62.860 kr. årlig.

En forsigtig overvejelse:

Med udgangspunkt i, at der her er tale om personer, der er ledige, bør tilbud om arbejde – og/eller det, der ligner arbejde mest – være midlet til at bringe modtagerne ud af ledighed. Når tillige tilbud i form af virksomhedspraktik giver en øget statsrefusion på forsørgelsessiden, synes valget let.

Men – i forhold til personer, der ikke alene har ledighed som problem (matchgruppe 3), bør der i de konkrete situationer være mulighed for at vælge det tilbud, som skønnes at have størst effekt. Med det begrænsede rådighedsbeløb i erindring kunne brug af virksomhedspraktik ved kommunal institution eventuelt øges. En detalje her er, at personer i virksomhedspraktik – eventuelt i arbejdsfællesskab med personer i fleksjob – yder en service eller produktion, der delvis kan modsvare driftsudgifterne.

b. sats for ung under 25 år, udeboende:

Passiv:

Bruttoudgift:	76.212 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 70%:	53.348 kr. årlig

Aktivering, Kapitel 10:

En kommunaløkonomisk effekt skal (også her) måles ved afkortning af ydelsesperioden.

Aktiv:

Bruttoudgift:	76.212 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 50%:	38.106 kr. årlig
20%:	15.242 kr. årlig

Kommunal besparelse ved virksomhedspraktik/uddannelse:	15.242 kr. årlig
--	------------------

Ved uddannelse opnås balance ved en driftsudgift på 30.242 kr. årlig.

En forsigtig overvejelse:

Unge kontanthjælpsansøgere er omfattet af uddannelsespligt efter beskæftigelseslovens § 21b. Det gælder også unge, der har problemer udover ledighed (§ 2, nr. 3) – forudsat de vurderes at være i stand til at gennemføre en uddannelse.

Det betyder, at unge, der faktisk over en periode vil modtage kontanthjælp, skal mødes med tilbud, der bl.a. vurderes at kunne bringe dem nærmere arbejdsmarkedet – eventuelt blive i stand til at påbegynde uddannelse. Disse tilbud kan være virksomhedspraktik, men erfaringen er dog, at de rette tilbud vil være projekter m.v., der gives efter beskæftigelseslovens kapitel 10. Se i øvrigt indlæg i Socialrådgiveren nr. 18, 25. november 2010, side 18 vedr. GenbrugNord.

3. Revalideringsydelse – højeste sats:

Kapitel 10, som ikke er uddannelse:

Bruttoudgift:	195.516 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 70 %:	136.861 kr. årlig

Kapitel 10, som er uddannelse:

Bruttoudgift:	195.516 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 50 %:	97.758 kr. årlig

Kapitel 11, virksomhedspraktik:

Bruttoudgift:	195.516 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 35 %:	68.430 kr. årlig

Principielt kan der næppe tales om passive perioder, hvorfor der ikke kan opereres med et balancepunkt. Alternativet til aktiv revalideringsydelse er ingen

revalideringsydelse.

Ved kapitel 10-tilbud er der en driftsudgift og en af de to laveste satser for statsrefusion.

Ved virksomhedspraktik er der ikke en driftsudgift, mens der opnås den højeste sats for statsrefusion.

En forsigtig overvejelse:

Der er ikke lovgrundlag for en lokal afskaffelse af uddannelses-revalidering. Men her – som i de fleste andre sammenhænge i beskæftigelsesindsatsen – gælder et mindsteindgrebsprincip. Det kan også formuleres som hurtigst og billigst.

4. Ledighedsydelse – højeste sats:

Passiv:

Bruttoudgift:	177.840 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 70 %:	124.488 kr. årlig

Kapitel 10, der ikke er uddannelse:

Driftsudgift modsvares ikke at øget statsrefusion af udgift til ledighedsydelse.

Aktiv:

Bruttoudgift:	177.840 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 50 %:	88.920 kr. årlig
20 %:	35.568 kr. årlig

Kommunal besparelse ved virksomhedspraktik/uddannelse:	35.568 kr. årlig
--	------------------

"Regnestykket" vil så nogenlunde se ud som skrevet i forhold til sygedagpenge. En forskel er (formentlig), at ved sygedagpenge kan delvis genoptagelse af arbejde give den højere statsrefusion.

En forsigtig overvejelse:

Det her område, der i lighed med sygedagpengeområdet kan være særligt omkostningstungt på grund af bortfald af statsrefusion (her efter 18 måneder), kalder på principielle overvejelser omkring valg af indsats.

En nyvisiteret og/eller nyledig, der står til rådighed med sin (nedsatte) arbejdsevne, kan og bør nok som hovedregel tilbydes virksomhedspraktik. Det er ledighed, der er problemet. Eventuel hjælp til jobsøgning m.v. kan ydes i forbindelse med samtaler i det individuelle kontaktføreløb.

Vi skal i øvrigt huske, at driftsudgifterne her nu også bliver omfattet af rådighedsbeløbet.

5. Løntilskud:

Det vil (formentlig) overvejende være i forhold til forsikrede

ledige, der gøres brug af løntilskud.

Løntilskud under ansættelse hos private arbejdsgivere er lavere end løntilskud under ansættelse ved offentlig institution/virksomhed.

Privat:

Bruttoudgift (37 t.ugl. à 67,27):

129.428 kr. årlig

Kommunal nettoudgift 50 %:

64.714 kr. årlig

Offentlig:

Bruttoudgift (ca. 35 t.ugl. à 112,32):

204.422 kr. årlig

Kommunal nettoudgift 50 %:

102.211 kr. årlig

En forsigtig overvejelse:

Det er åbenlyst, hvad der er at foretrække. Ved offentlig jobtræning er at håbe, at der også her bliver jobåbninger, så nogle ansættelser kan føre til ordinært job.

NB: Der er behov for at få frem i lyset, hvilke midler der er til at kompensere kommunale afdelinger og institutioner for udgifter, der ikke er dækket ind af løntilskud. Herunder få afklaret, hvilken (politisk) beslutning der er truffet i forhold til at yde en sådan kompensation til selvejende institutioner m.v., hvor driften for mindst 50 % vedkommende er offentligt finansieret.

6. Arbejdsløshedsdagpenge – højeste dagpengebeløb:

Passiv:

Statens udgift:

195.520 kr. årlig

Kommunalt bidrag (fra 13. uge) 70 %:

136.864 kr. årlig

Aktiv:

Statens udgift:

195.520 kr. årlig

Kommunalt bidrag (fra 13. uge) 50 %:

97.760 kr. årlig

20 %:

39.104 kr. årlig

Også her er "regnestykket" svarende til det skrevne i i forhold til sygedagpenge.

En forsigtig vurdering:

Samlet set indebærer området her – når vi alene ser på bidrags- og refusionssiden – en markant øgning af de kommunale udgifter.

Også her vil det måske være godt først at fremmest at anvende virksomhedsrettede tilbud.

Når der gøres brug af kurser/uddannelse, vil der nu i øget omfang være behov for en stram politik på området. Det kan også siges sådan, at et af de politiske signaler, der ligger i finanslovsaftalen, er at det ikke først og fremmest er uddannelse, kommunerne skal tænke i, når arbejdsmarkedsindsatsen planlægges og gennemføres.

*Uddannelse kan stadig have en rimelig høj prioritet –
således at den enkelte ledige kan vælge at gennemføre
uddannelse på ordinære vilkår.*

Dokument: Ref.2011.eksempler
17.11.10/srj

Finansiering fra 1. januar 2011

Nogle eksempler (satserne er for 2010)

Statsrefusion:

Sygedagpenge	0 – 8 uger	9 – 52 uger		53 – uger
		- Passiv - Projekter m.v.	- Delvis raskmelding - Virksomhedspraktik - Uddannelse	
Statsrefusion	100 %	30 %	50 %	0 %

Kontanthjælp		
	- Passiv - Projekter m.v.	- Virksomhedspraktik - Uddannelse
Statsrefusion	30 %	50 %

Revalideringsydelse			
	- Projekter m.v.	- Uddannelse	- Virksomhedspraktik
Statsrefusion	30 %	50 %	65 %

Ledighedsydelse		
	- Projekter m.v.	- Virksomhedspraktik - Uddannelse
Statsrefusion	30 %	50 %

Løntilskud, Kapitel 12	
	Private og offentlige arbejdsgivere
Statsrefusion	50 %

Mentor, LAB § 78	
	Alle målgrupper med ret til mentor
Statsrefusion	50 %

Kommunalt bidrag:

Arbejdsløshedsdagpenge	1 – 12 uger	13 - uger	
		- Passiv - Projekter m.v.	- Virksomhedspraktik - Uddannelse
Kommunalt bidrag	0 %	70 %	50 %

Driftsudgifter:

Kapitel 10	Alle målgrupper og tilbud
Rådighedsbeløb	13.700 kr. pr. helårsperson
Statsrefusion inden for rådighedsbeløb	50 %

Eksempler:**1. Sygedagpengemodtager – højeste dagpengebeløb:****Passiv:**

Bruttoudgift:	195.520 kr. årlig
Statsrefusion 30 %:	58.656 kr. årlig
Kommunal nettoudgift:	136.864 kr. årlig

Aktivt tilbud/forrevalidering, Kapitel 10:

Den kommunaløkonomiske effekt af tilbud skal, når vi alene medtager sygedagpenge og driftsudgifter, måles i afkortning af sygedagpengeforløb.

Der opnås uændret 50 % statsrefusion af driftsudgifter. Forudsat der er plads inden for (det reducerede) rådighedsbeløb. Ændringen består alene i, at der ikke opnås øget refusion af udgift til sygedagpenge.

Aktiv:

Bruttoudgift:	195.520 kr. årlig
Statsrefusion 50 %:	97.760 kr. årlig
Kommunal nettoudgift:	97.760 kr. årlig

Kommunal besparelse ved virksomhedspraktik/uddannelse:	39.104 kr. årlig
--	------------------

Driftsudgift ved virksomhedspraktik:	0 kr. årlig
--------------------------------------	-------------

2. Kontanthjælpsmodtager – sats for forsørgere:**Passiv:**

Bruttoudgift:	157.152 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 70 %:	110.064 kr. årlig

Aktivisering, Kapitel 10:

En kommunaløkonomisk effekt skal (også her) måles ved afkortning af ydelsesperioden.

Aktiv:

Bruttoudgift:	157.152 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 50 %:	78.576 kr. årlig
20 %:	31.430 kr. årlig

Kommunal besparelse ved virksomhedspraktik/uddannelse: 31.430 kr. årlig

Ved uddannelse opnås balance ved en driftsudgift på 62.860 kr. årlig.

3. Revalideringsydelse – højeste sats:

Kapitel 10, som ikke er uddannelse:

Bruttoudgift: 195.516 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 70 %: 136.861 kr. årlig

Kapitel 10, som er uddannelse:

Bruttoudgift: 195.516 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 50 %: 97.758 kr. årlig

Kapitel 11, virksomhedspraktik:

Bruttoudgift: 195.516 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 35 %: 68.430 kr. årlig

Principielt kan der næppe tales om passive perioder, hvorfor der ikke kan opereres med et balancepunkt. Alternativet til aktiv revalideringsydelse er ingen revalideringsydelse.

Ved kapitel 10-tilbud er der en driftsudgift og en af de to laveste satser for statsrefusion.

Ved virksomhedspraktik er der ikke en driftsudgift, mens der opnås den højeste sats for statsrefusion.

En forsigtig overvejelse:

Der er ikke lovgrundlag for en lokal afskaffelse af uddannelsesrevalidering. Men her – som i de fleste andre sammenhænge i beskæftigelsesindsatsen – gælder et mindsteindgrebsprincip. Det kan også formuleres som hurtigst og billigst.

4. Ledighedsydelse – højeste sats:

Passiv:

Bruttoudgift: 177.840 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 70 %: 124.488 kr. årlig

Kapitel 10, der ikke er uddannelse:

Driftsudgift modsvares ikke at øget statsrefusion af udgift til ledighedsydelse.

Aktiv:

Bruttoudgift: 177.840 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 50 %: 88.920 kr. årlig

20 %:	35.568 kr. årlig
Kommunal besparelse ved virksomhedspraktik/uddannelse:	35.568 kr. årlig

"Regnestykket" vil så nogenlunde se ud som skrevet i forhold til sygedagpenge. En forskel er (formentlig), at ved sygedagpenge kan delvis genoptagelse af arbejde give den højere statsrefusion.

5. Løntilskud:

Det vil (formentlig) overvejende være i forhold til forsikrede ledige, der gøres brug af løntilskud.

Løntilskud under ansættelse hos private arbejdsgivere er lavere end løntilskud under ansættelse ved offentlig institution/virksomhed.

Privat:

Bruttoudgift (37 t.ugl. à 67,27):	129.428 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 50 %:	64.714 kr. årlig

Offentlig:

Bruttoudgift (ca. 35 t.ugl. à 112,32):	204.422 kr. årlig
Kommunal nettoudgift 50 %:	102.211 kr. årlig

6. Arbejdsløshedsdagpenge – højeste dagpengebeløb:

Passiv:

Statens udgift:	195.520 kr. årlig
Kommunalt bidrag (fra 13. uge) 70 %:	136.864 kr. årlig

Aktiv:

Statens udgift:	195.520 kr. årlig
Kommunalt bidrag (fra 13. uge) 50 %:	97.760 kr. årlig
20 %:	39.104 kr. årlig

Også her er "regnestykket" svarende til det skrevne i i forhold til sygedagpenge.

Notat

Forvaltning: S & A

Dato: 26. november 2010
J.nr.:
Br.nr.:

Udfærdiget af: Ole Andersen
Vedrørende: Beskæftigelsesstrategi set i lyset af finanslovsaftalen
Notatet sendes/sendt til: Arbejdsmarkedsudvalget

Notat om beskæftigelsesstrategi set i lyset af finanslovsaftalen

Nærværende notat beskriver kort hvilke konsekvenser finanslovsaftalen har for det økonomiske råderum i beskæftigelsespolitikken i Randers Kommune. Notatet skal danne grundlag for det videre arbejde med at prioritere, hvilke indsatser man vil fokusere på i fremtiden. Det er hensigten, at forvaltningen i Arbejdsmarkedsudvalgets møde den 4. januar 2011 vil have udarbejdet forslag til mere konkret strategi, der også indeholder vurderinger af, hvilke tilbud man med de ændrede økonomiske forudsætninger ønsker at satse på. Notatet forholder sig ikke til problemstillingen med de forsikrede ledige.

Det økonomiske råderum

Det nye økonomiske loft for aktivering på 13.700 kr. pr. års person jf. notat om konsekvens af finanslovs aftalen for beskæftigelsesområdet reducerer Randers Kommunes råderum til den beskæftigelses rettede indsats betydeligt.

Det forventes, at den samlede ramme i 2011 og fremover bliver på 54 mio. kr. Den er i indeværende år på 97 mio. kr.

Derfor har forvaltningen også valgt ikke at indgå nye aftaler med anden aktør for 2011 ligesom eksisterende aftaler er opsagt med virkning pr. 1. januar 2011.

Bagerst i notatet findes oversigt over, hvilke tilbud hos private aktører, der er opsagt. Tilbud til forsikrede ledige er ikke medtaget.

Aftalen indebærer, at det set ud fra et kommunalt økonomisk synspunkt bliver mindre attraktivt at give tilbud om vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 i Lov om aktiv Beskæftigelsesindsats (LAB), da disse tilbud udløser 30 % statsrefusion på forsørgelsesydelse.

sen. Tilbud om virksomhedspraktik, løntilskud m.v. efter LAB kapitel 11 medfører derimod statsrefusion på 50 % af ydelsen.

Faste udgifter til projekter drevet af Randers Kommune

Randers Kommune er selv driftsherre på en lang række tilbud efter LAB kapitel 10. De er oplyst i nedenfor:

Tilbud som Randers Kommune er driftsherre for

Tilbud	Antal pladser 2010	Pris pr. årsperson	Samlet pris
Tekstil værkstedet	20	40.000	800.000
Mistbænken	20	65.000	1.300.000
Plan B	135	15.000	2.025.000
Jobklub Ledighedsydelse			781.000
Arbejdsfastholdelse sygedagpenge	160	10.000	1.600.000
Jobklub sygedagpenge	200	10.000	2.000.000
Aktiv Sygemeldt – Sundhedscentret	100	30.000	3.000.000
Jobfokus			2.000.000
CBR Kontanthjælp			
CBR – udredning	300	34.250	10.275.000
CBR – social aktivering	65	13.650	887.250
CBR Naturskole			1.500.000
CBR Sygedagpenge og revalidering			
CBR aktivering	370	33.600	12.432.000
CBR Tværfaglig	52	67.200	3.427.000
CBR Forrevalidering	60	67.200	4.032.000
CBR Ledighedsydelse			
CBR Aktivering	50	29.000	1.450.000
Total			45.204.250

Bagerst i notatet er indholdet af de enkelte projekter kort beskrevet i faktabokse.

Desuden har Jobcenter Randers finansieret projekt "**Godt I gang**", der er et tilbud til Randers Kommunes medarbejdere, der er langtids sygemeldte. Finansieringsmodellen er godkendt af byrådet i møde den 1. marts 2010. Finansieringen udgør 3 mio. kr. årligt. Tilbuddet afgives ikke i medfør af LAB, og det **kan under ingen omstændigheder finansieres af Jobcenter Randers i en fremtidig model.**

Randers Kommune har bundet godt 45 millioner kr. svarende til 83 % af den samlede økonomiske ramme i projekter, som kommunen selv er driftsherre for.

Indenfor den økonomiske ramme skal Randers Kommune også finansiere udgifter til f.eks. uddannelsesrevalidering svarende til 8 – 10 mio. kr. årligt.

Det betyder, at der med den nuværende tilbudssammensætning ikke er plads til nytænkning, anvendelse af andre aktører mv., da hele den økonomiske ramme til aktivering på forhånd er udmøntet.

CBR står for samlet set 76 % af udgifterne til kommunale projekter og 63 % af de samlede udgifter under det fremtidige loft.

Forvaltningen vurderer, at højst 20 % af rammen til aktiverings forlods bør være bundet i kommunale projekter.

Opsagte kontrakter på kontanthjælps-, sygedagpenge- og ledighedsydelsesområdet

Da konsekvenserne af finansloven var analyseret valgte Jobcenter Randers at opsige alle eksisterende kontrakter med Anden Aktør med virkning fra den 1. januar 2011.

Samlet set blev der opsagt kontrakter for over 40. mio. kr.

De fleste af aktørerne på det private marked løste også administrative opgaver for Jobcenter Randers. Ud fra en fælles forståelse af, at et stort volumen af klienter og et nært kendskab til den enkelte borger samt "godt købmandskab" blev mange administrative opgaver løst særdeles billigt. Det kan derfor betyde meromkostninger for Randers Kommune på det administrative område, at der ikke længere er et økonomisk råderum for udlicitering af opgaver.

Nedenfor er oplistet alle de private samarbejdsparter, som man havde kontrakt med på sygedagpenge-, kontanthjælps- og ledighedsydelsesområdet.

Ikke-forsikrede ledige LAB § 2.3.

Anden aktør	Forsikrede ledige	Ikke forsikrede ledige	Ikke forsikrede ledige	Ledighedsydelse	Sygedagpenge	Antal pladser
	LAB § 2.1 match 1	LAB § 2.2 match 1	LAB § 2.3 match 2	LAB § 2.7	LAB § 2.5	
JobVækst DK			X			125
IKU			X			125
Daghøjskolen i Randers			X			125
Job.dk			X			125
Markman			X			125
Faglig Vejledning Kronjylland (FVK)			X			125
AOF Midt			X			125

Sygedagpenge LAB § 2.5

Anden aktør	Forsikrede ledige	Ikke forsikrede ledige	Ikke forsikrede ledige	Ledighedsydelse	Sygedagpenge	Antal pladser
	LAB § 2.1 match 1	LAB § 2.2 match 1	LAB § 2.3 match 2	LAB § 2.7	LAB § 2.5	
IKU					x	250
Baltzer (01.01. – 30.06.2010)					x	48
Innova (01.05. – 12.09.2010)					X	10

JobInMind (01.09. – 31.12.2010)					X	55
---------------------------------------	--	--	--	--	---	----

Ledighedsydelse LAB § 2.7

Anden aktør	Forsikrede ledige LAB § 2.1 match 1	Ikke forsikrede ledige LAB § 2.2 match 1	Ikke forsikrede ledige LAB § 2.3 match 2	Ledighedsydelse LAB § 2.7	Sygedagpenge LAB § 2.5	Antal pladser
Silkeborgmen				X		30
JobVækst DK				x		80
IKU				x		30

Afslutning

I notatet har forvaltningen beskrevet det nye økonomiske råderum til aktivering samt de bindinger, som den eksisterende struktur medfører.

Forvaltningen vil frem til mødet i Arbejdsmarkedsudvalget den 4. januar 2011 udarbejde forslag til strategi i en overgangsfase (2011) samt påbegynde dialogen for Beskæftigelsesplan 2012 set i lyset af de nye rammer.

På følgende sider findes kort beskrevet fakta om de enkelte tilbud.

JobFokus – Arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere

JobFokus er et tilbud til borgere, "der modtager kontanthjælp eller starthjælp efter lov om aktiv socialpolitik alene på grund af ledighed" (LAB kap. 2, § 2,2).

Målet er, at borgeren bedst og hurtigst muligt starter i job, træffer et uddannelsesvalg eller påbegynder ordinær uddannelse.

Midlet er kvalificeret støtte og vejledning i forhold til jobsøgning og uddannelsesvalg (LAB kap. 10). Der arbejdes tæt sammen med jobkonsulenter med henblik på, at borgerne bringes tættere på arbejdsmarkedet gennem etableringen af virksomhedspraktik (LAB kap. 11) eller løntilskud (LAB kap. 12). Der samarbejdes desuden med UU i forhold til vejledning om uddannelsesvalg for unge under 25 år, der har fået et uddannelsespålæg.

JobFokus sikrer desuden, at borgeren senest 3 uger efter tilmelding til Jobcentret har lagt fyldestgørende oplysninger om job og arbejds- og uddannelsesmæssig baggrund på Jobnet (LAB kap. 6).

Arbejdsfastholdelse – sygedagpenge

Arbejdsfastholdelse er et tilbud til sygemeldte om hjælp til at vende tilbage til arbejdspladsen.

Målet er at fastholde medarbejderen og lette overgangen fra sygdom og tilbage til arbejdet.

Midlet er delvise raskmeldinger evt. med arbejdstilpasninger, alternativt virksomhedspraktik (LAB kap. 11) og løntilskud (LAB kap. 12).

Virksomhedsgruppen – sygedagpenge/revalidering

Virksomhedsgruppen er et tilbud for borgere der er sygemeldt og for borgere, som er godkendt til en revalideringsmæssig indsats.

Målet er at etablere virksomhedspraktik på virksomhederne enten med henblik på at støtte den sygemeldte i tilbagevenden til arbejdsmarkedet eller med henblik på at afklare arbejdsevnen. Som det sidste kan virksomhedspraktikken have til formål at være en del af en tilrettelagt jobplan under revalidering.

Midlet virksomhedspraktik kap. 11 og løntilskud kap. 12.

Aktiv sygemeldt sundhedscentret

Aktiv sygemeldt er et tilbud for borgere, der er sygemeldt (lønmodtagere, selvstændige og ledige).

Målet er at støtte den sygemeldte i tilbagevenden til arbejdsmarkedet. Den arbejdsmarkedsrettede indsatsen sker i et samarbejde med fysioterapeuter, kræft- og senhjerneska-dekoordinatorer, som har en stor faglig indsigt i sygdommens påvirkning på arbejdsevnen. Såfremt det konstateres, at der er en varig begrænsning i arbejdsevnen, etableres der samme sted en afklaring af arbejdsevnen.

Midlet delvis raskmelding evt. med tilpasning af arbejdspladsen, virksomhedspraktik kap.

CBR Tværfaglig

Det tværfaglige afklaringstilbud er for borgere der er sygemeldt og for borgere, som er godkendt til en revalideringsmæssig indsats. Tilbuddet er målrettet borgere med mere komplekse udfordringer i forhold til arbejdsmarkedet, hvor der er tvivl om arbejdsevnen rækker til det ordinære arbejdsmarked.

Målet er at finde udnyttelse for den (rest-) arbejdsevne borgeren er i besiddelse af, på arbejdsmarkedet.

Midlet er et kap. 10 tilbud, hvor arbejdsevnen beskrives, afklares og udvikles bl.a. via etablering af virksomhedspraktikker på det ordinære arbejdsmarked og interne praktikker, så som værkstedspraktikker.

CBR Forrevalidering

Forrevalidering er et kap. 10 tilbud for borgere der er sygemeldt og for borgere, som er godkendt til en revalideringsmæssig indsats.

Målet er at afklare og udvikle arbejdsevnen i forhold til det ordinære arbejdsmarked, evt. mundende ud i forslag til revalideringsplan.

Midlet er et kap. 10 tilbud hvor arbejdsevnen beskrives, afklares og udvikles. I kap. 10 tilbuddet etableres virksomhedspraktikker på det ordinære arbejdsmarked.

Arbejdsfastholdelse – sygedagpenge

Arbejdsfastholdelse er et tilbud til sygemeldte om hjælp til at vende tilbage til arbejdspladsen.

Målet er at fastholde medarbejderen og lette overgangen fra sygdom og tilbage til arbejdet.

Midlet er delvise raskmeldinger evt. med arbejdstilpasninger, alternativt virksomhedspraktikker iht. LAB kap. 11 i en overgangsfase mellem sygdom og delvis raskmelding.

Arbejdsfastholdelse er også tilbuddet til virksomhederne om hjælp i de situationer, der hvor der er risiko for at en medarbejder ikke kan fastholdes eller risiko for sygemelding.

Virksomhedsgruppen – sygedagpenge/revalidering

Virksomhedsgruppen er et tilbud for borgere der er sygemeldt og for borgere, som er godkendt til en revalideringsmæssig indsats.

Målet er at etablere virksomhedspraktik på virksomhederne enten med henblik på at støtte den sygemeldte i tilbagevenden til arbejdsmarkedet eller med henblik på at afklare arbejdsevnen. Som det sidste kan virksomhedspraktikken have til formål at være en del af en tilrettelagt jobplan under revalidering.

Midlet virksomhedspraktik kap. 11 og løntilskud kap. 12.

Aktiv sygemeldt sundhedscentret

Aktiv sygemeldt er et tilbud for borgere, der er sygemeldt (lønmodtagere, selvstændige og ledige).

Målet er at støtte den sygemeldte i tilbagevenden til arbejdsmarkedet. Den arbejdsmarkedsrettede indsatsen sker i et samarbejde med fysioterapeuter, kræft- og senhjerneska-dekoordinatorer, som har en stor faglig indsigt i sygdommens påvirkning på arbejdsevnen. Såfremt det konstateres, at der er en varig begrænsning i arbejdsevnen, etableres der samme sted en afklaring af arbejdsevnen.

Midlet delvis raskmelding evt. med tilpasning af arbejdspladsen, virksomhedspraktik kap.

CBR Tværfaglig Udredning - kontanthjælp

CBR Tværfaglig udredning er et tilbud til 120 kontanthjælpsmodtagere over 30 år med problemer ud over ledighed. Borgerne i tilbuddet har et særligt behov for udredning af deres arbejdsevne med henblik på vurdering af berettigelse til revalidering, fleksjob eller førtidspension.

Målet er at afklare borgernes arbejdsevne og udarbejde en arbejdsevnevurdering, der kan afklare borgernes berettigelse til alternativ forsørgelse eller pege på relevant fremadrettet aktivering.

Midlet er afdækning af borgernes arbejdsevne gennem samtaler, virksomhedspraktik, værkstedsafprøvning og indhentelse lægelige oplysninger.

Jobklub for modtagere af ledighedsydelse

Jobklub er et tilbud for modtagere af ledighedsydelse i henhold til LAB kapitel 10.

Der arbejdes med 2 jobklubber – henholdsvis for ledighedsydelsesmodtagere over 18 mdr. og for ledighedsydelsesmodtagere under 18 mdr.

Målet er udplacering i fleksjob, typisk praktik forinden i tæt samarbejde med jobkonsulent. I jobklubberne arbejdes med intensiv jobsøgning og praktiksøgning, afklaring af beskæftigelsesmuligheder og kompetencer herunder afklaring i forhold til evt. pension.

CBR Aktivering

CBR Aktivering er et aktiveringstilbud på 10 timer om ugen for modtagere af ledighedsydelse under 18 mdr. i henhold til LAB kapitel 10.

Målet er afklaring i forhold til overgang til ansættelse i fleksjob i tæt samarbejde med jobkonsulent fra jobcentret.

Aktiveringsforløbet indeholder aktiv jobsøgning, ansvarliggørelse af deltagerne i forhold til den enkeltes ledighedssituation. Der arbejdes dynamisk med den enkelte og på gruppebasis med henblik på afklaring, engagement og aktiv indsats til at finde og opbygge mulige veje til arbejdsmarkedet.

CBR Social Aktivering - kontanthjælp

CBR Social Aktivering er et tilbud til 65 kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledighed - fortrinsvist borgere der er visiteret til behandling for PTSD og borgere med anden etnisk baggrund der ville være berettigede til førtidspension, hvis de havde opfyldt opholdskravene ift. førtidspensionsberettigelse.

Målet er at holde borgerne aktiverede og modvirke tilbagefald i den periode, hvor borgerne venter på behandling eller på at blive berettigede til førtidspension eller alderspension.

Midlet er individuelle samtaler og støtte fra socialpædagogiske medarbejdere

CBR Unge - kontanthjælp

CBR Unge er et tilbud til 180 kontanthjælpsmodtagere under 30 år med problemer ud over ledighed. Borgerne i tilbuddet har omfattende barrierer i forhold til arbejdsmarkedet – herunder især omfattende psykiske problemstillinger.

Målet er at afklare borgernes arbejdsevne og udarbejde en arbejdsevnevurdering, der kan pege på relevant fremadrettet aktivering eller alternativt afklare borgernes eventuelle berettigelse til revalidering, fleksjob eller førtidspension.

Midlet er afdækning af borgernes arbejdsevne gennem samtaler, virksomhedspraktik, værkstedsafprøvning og indhentelse lægelige oplysninger.

CBR Aktivering

Aktivering dækker over forskellige aktiveringstilbud til sygemeldte

Målet er at understøtte tilbagevende til arbejdsmarkedet.

Midlet er kap. 10 tilbud, som med forskelligt indhold er målrettet det konkrete sygdomsforløb. I nogle af tilbuddene indgår der virksomhedspraktikker

Tilbudsviften omfatter: Arbejdsfastholdelse; Jobinspiration; stress- og smertehåndtering; psykiatri; sundhed, motion og livsstil; Hjemmebesøg.

Mistbænken - kontanthjælp

Mistbænken er et tilbud til 20 kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledighed - fortrinsvist kvinder med anden etnisk baggrund og sociale problemer i forhold til børn og familie. Mistbænken fungerer som et kreativt værksted med mulighed for forskellige kreative aktiviteter.

Målet er at afprøve og udvikle borgernes sociale og arbejdsmæssige kompetencer og støtte borgerne i forhold til især deres sociale og psykiske problemstillinger.

Midlet er social kontakt, kreative aktiviteter og støtte fra en socialpædagogisk medarbej-

Plan B - kontanthjælp

Plan B et opsøgende beskæftigelsesrettet tilbud til 135 kontanthjælpsmodtagere med problemer ud over ledighed - fortrinsvist personer over 30 år med aktivt misbrug.

Målet er at støtte og udvikle borgernes sociale og arbejdsmæssige kompetencer og bidrage til at borgerne kommer ud af deres misbrug.

Midlet er individuelle samtaler med borgerne hver 14 dag, bisidderfunktion og opsøgende kontakt til borgere, der udebliver fra samtaler.



Notat

Forvaltning:
S & A

Dato:
26. november 2010
J.nr.:
Br.nr.:

Udfærdiget af: Ole Andersen
Vedrørende: Konsekvenser for beskæftigelsesområdet af finanslov 2011
Notatet sendes/sendt til: Arbejdsmarkedsudvalget

1. Indledning

I forbindelse med vedtagelse af finansloven for 2011 vedtog forligsparterne væsentlige ændringer på beskæftigelsesområdet primært i forhold til aktiveringsindsatsen.

Vedtagelsen skal ifølge forligsparterne fremadrettet forebygge det der i den senere tids presse debat er blevet fremstillet som meningsløs aktivering

På den baggrund har Beskæftigelsesministeren den 17. november 2010 fremsat 3 lovforslag (L67, L69 og L71) om udmøntning af aftalerne. Ændringerne skal gennemføres pr. 1. januar 2011.

Nye refusionsregler

Kernepunktet er en ændring af statsrefusionen, hvor der fremover vil være følgende refusion af forsørgelsesydelse (syge- og arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp og ledighedsydelse):

- 50 % refusion i perioder med løntilskud, virksomhedspraktik, ordinær uddannelse eller delvis genoptagelse af arbejde,
- 30 % i perioder med anden aktivering og i passive periode

I dag udgør refusionen 75 % eller 65 % i aktive perioder og 50 % eller 35 % i passive perioder. Der ændres ikke ved særregler om højere refusion i starten af forløbet for personer på sygedagpenge (100 % de første 4 uger) og arbejdsløshedsdagpenge (100 % de første 12 uger i 2011) og ingen refusion i de langvarige forløb (sygedagpenge over 52 uger og ledighedsydelse over 18 måneder).

For kommunerne under ét vil mindre indtægterne fra refusion blive kompenseret fuldt ud via budgetgarantien og det særlige beskæftigelsestilskud på det forsikrede område samt som DUT-kompensation vedr. udgifter til sygedagpenge. Finansieringsomlægningen vedr. forsørgelsesudgifterne omfatter i 2011 i alt 8.904,5 mio. kr., heraf 754,5 mio. kr. vedr. sygedagpenge.

Refusionsændringerne forventes sammen med øvrige regelændringer at give grundlag for besparelser i beskæftigelsesindsatsen. Staten forventer følgende reduktioner af de samlede offentlige udgifter:

- ca. 670 mio. kr. vedr. aktivering af sygedagpengemodtagere
- 525 mio. kr. vedr. øvrige aktiveringsudgifter
- 389 mio. kr. som følge af prisloftet for selvvalgt uddannelse.

På sidste side i notatet er der en oversigt over de nye refusionssatser.

Fælles driftsloft over udgifter til aktivering

Der foreslås desuden et fælles loft over driftsudgifter til aktivering for alle målgrupper under ét (på 13.700 kr. pr. helårsperson). Det har bl.a. den konsekvens, at finansieringen af driftsudgifterne til aktivering af de forsikrede ledige udgår af det særlige beskæftigelsestilskud og overføres til budgetgarantien.

Ingen refusion af administrative udgifter hos anden aktør samt nye regler for selvvalgt uddannelse

Særreglen om adgang til refusion af administrative udgifter hos andre aktører foreslås afskaffet. Endelig foreslås det, at kommunerne skal medfinansiere den selvvalgte uddannelse af forsikrede ledige (op til 6 uger), som kommunerne ikke har nogen indflydelse på. Hertil kommer, at der i finanslovsaftalen for 2011 er aftalt et prisloft for den selvvalgte uddannelse på 140.000.

Samlet set er det vigtigt at skelne mellem de omlægninger, der sker via nye refusionsregler for forsørgelsen og de omlægninger og besparelser, der sker via det nye driftsloft over udgifter til aktivering. Det første har vidtgående konsekvenser for Randers Kommunes samlede økonomi, mens det andet først og fremmest påvirker jobcentrets ramme til køb af beskæftigelses rettede tilbud

2. Økonomiske konsekvenser af finanslovsaftalen for Randers Kommune

Forvaltningen har beregnet de økonomiske konsekvenser af finanslovsaftalen for Randers Kommune.

Ændring af refusion på forsørgelsesudgifter

Ændringen af refusionen af overførselsindkomsterne vil medføre væsentlige fordelingsmæssige forskydninger. Det skyldes dels forskelle i kommunernes rammevilkår, som er ensbetydende med forskelle i kommunernes udgifter til forskellige typer overførselsindkomster. Desuden er det

en følge af, at nogle kommuner i deres beskæftigelsespolitik har satset på en meget høj aktive-
ringsgrad. Her rammes Randers Kommune specielt hårdt på grund af vores offensive strategi.

På den baggrund indgår der i de politiske aftaler en overgangsordning i 2011, som skal kom-
pensere de kommuner, der vurderes at få et tab på mere end 0,1 % af deres beskatningsgrund-
lag i 2011. Efter sædvanlig praksis skal alle kommuner bidrage til at finansiere kompensations-
beløbet.

I nedenstående tabel vises, hvor mange penge, der omfordeles på landsplan på de forskellige
forsørgelsesydelsesområder.

Omlægning af refusioner af forsørgelsesydelser

Mio. kr. netto	Mindre refusi- on	Budget- garanti	Beskæftigelsestil- skud/DUT
Arbejdsløshedsdagpenge	- 5.076,4		5.076,4
Kontanthjælp Revalidering Ledighedsydelse	- 2.822,0	2.822,0	
Sygedagpenge	- 754,4		754,4

Hvis man ser bort fra omlægningen af finansieringen af arbejdsløshedsdagpenge, så betyder
aftalen på nuværende tidspunkt, at Randers Kommune på områderne kontanthjælp, revalide-
ring, ledighedsydelse og sygedagpenge **kompenseres med godt 61 mio. kr.** Tallet fremkom-
mer som en beregning efter de alment kendte kommunaløkonomiske principper, hvor Randers
Kommune modtager sin relative andel af de fordelte penge. Her udgør Randers Kommunes
andel 1,72 % af det samlede beløb-

Forvaltningen har beregnet, at de ændrede refusionsregler på forsørgelsen vil **medføre min-
dre indtægter/mindrefusioner i 2011 på godt 125 mio. kr.** Herudover kommer et ikke nær-
mere specificeret beløb i forhold til de forsikrede ledige, som der stadigvæk er uklarhed om. Det
store beløb fremkommer, fordi Randers Kommune meget offensivt har arbejdet med en høj ak-
tiveringsgrad og dermed store refusionsindtægter for alle målgrupper.

Betydning for Randers Kommune af omlægningen af refusioner på forsørgelsesydelse

	2011 (oprindelig bud- getterede kommunale udgifter)	2011 (finanslov - for- ventede kommunale udgifter)	Mindre indtægter – forventet mindre refusion fra staten
Sygedagpenge	137.000.000	161.000.000	-24.000.000
Kontanthjælp	83.000.000	158.000.000	-75.000.000

Ledighedsydelse	41.500.000	53.500.000	-12.000.000
Revalidering	9.600.000	23.700.000	-14.100.000
Total	271.100.000	396.200.000	<u>125.100.000</u>

Samlet set ser det altså ud til, at Randers Kommune efter overgangsfasen i 2011 må påregne et tab på minimum 60 mio. kr. på refusion af forsørgelsesydelse I beregningerne har forvaltningen forudsat en realistisk stigning i antallet af borgere i virksomhedsrettet aktivering.

Hertil kommer konsekvens af aftalen for de forsikrede ledige. Der er her tale om et meget komplekst regnestykke, som forvaltningen stadig "regner" på.

Fælles driftsloft over udgifter til aktivering

Kommunen har en pulje til aktivering af ledige. Puljen er fordelt på de forskellige ydelsesmodtagere (kontanthjælp, dagpengemodtagere, osv.). For visse ydelsesgrupper er der et loft over, hvor meget staten vil yde refusion til, mens der for andre grupper ikke er noget loft. Staten refunder således 50 % af aktiveringsudgifterne til kontanthjælps modtagere indenfor et loft på knap 21.000 kr. pr. års person mens der på sygedagpengeområdet og ledighedsydelsesområdet ikke er noget loft. Med finanslovsaftalen indføres nu et fælles driftsloft for alle områder på 13.700 kr.

Det at der indføres et fælles driftsloft bør hilses velkommen, da det betyder, at kommunen nu indenfor en samlet ramme kan prioritere sine midler til aktivering. Før finanslovaftalen var det således, at udgifterne var disponeret til de forskellige ydelsesgrupper. Der var således et budget til kontanthjælpsmodtagerne og et andet til de forsikrede ledige. Dette ændres nu til, at man har et samlet budget, som det står en frit for at anvende.

For Randers Kommune betyder det dog, at det beløb, som staten vil yde refusion til ændres væsentligt i nedadgående retning. Det er altså her, at statens besparelser på beskæftigelsesområdet optræder.

Det nuværende budget for 2011 er på 97 mio. kr.

Samlet set forventes der at være 43 mio. kr. mindre til rådighed i 2011 til køb af aktive tilbud indenfor loftet.

Forvaltningen vurderer, at det samlede budget for 2011 indenfor prisloftet er 54 mio. kr. Det kan variere, hvis antallet af modtagere af ydelser stiger eller falder.

Heraf har kommunen jf. **Notat om beskæftigelsesstrategi set i lyset af finanslovsaftalen** forlods udmøntet 45. mio. kr. til kommunale projekter.

Randers Kommune har således meget store bindinger på sit budget. Dette er problematisk, da disse bindinger samtidigt sker i projekter, der fortrinsvis ikke kan udløse høj refusionssats af forsørgelsesydelsen. De vil som udgangspunkt kun udløse 30 % refusion, hvorimod aktivering i praktikker og løntilskud udløser 50 % refusion.

3. Ingen refusion af administrative udgifter hos anden aktør samt nye regler for selvvalgt uddannelse

Hidtil har man kunnet udlicitere administrative opgaver til anden aktør, og staten har så refunderet 50 % af udgifterne via den pulje penge man har til aktivering. Dette har været meget normalt for de forsikrede ledige. Finanslovsaftalen begrænser ikke muligheden for udlicitering, men fremover skal kommunen selv afholde den fulde udgift til de administrative udgifter uanset om de afholdes internt i jobcentret eller hos anden aktør.

Jobcentret havde planlagt en omfattende udlicitering af forsikrede ledige, hvor både den administrative indsats og aktiveringen blev varetaget af anden aktør efter forudgående udbud. På baggrund af meldingen om, at der ikke længere er mulighed for at få refusion på de administrative udgifter har jobcentret valgt at indstille alt arbejde vedr. dette samt opsige eksisterende aftaler med de kontraktlige otte ugers varsel til ophør den 1. januar 2011. Desuden har jobcentret undladt at indgå nye kontrakter på kontanthjælpsområdet.

I princippet overvælttes der derved administrative udgifter til kommunerne, da specielt forudsætninger for drift af den indsats, der frem til den 1. august 2009 var statslig ændres og fordyres.

4. Konklusion

Samlet set er konklusion på de økonomiske realiteter at:

Randers Kommune forventer et tab på refusionerne på forsørgelsesydelse fra 2012 på mellem 60 og 65 mio. kr.

I denne beregning indgår de forsikrede ledige ikke. Der regnes stadigvæk på konsekvensen.

Det påregnes, at Randers Kommune har 43 mio. kr. mindre til rådighed for aktivering fra januar 2011.. De forsikrede ledige indgår stadigvæk ikke.

Alene på grund af ændringen af de økonomiske forudsætninger må store ændringer i indsatsen påregnes.

Bilag: Oversigt over forsørgelsesydelse

100 %	Sygedagpenge t.o.m. uge 4 A-dagpenge t.o.m. uge 12*
65 %	Voksenlærlinge, jobrotationsydelse Virksomhedsrevalideringsydelse Løntilskud fleksjob
50 %	Løntilskud i øvrigt Virksomhedspraktik og ordinær uddannelse <input type="checkbox"/> a-dagpenge * <input type="checkbox"/> kontanthjælp <input type="checkbox"/> sygedagpenge <input type="checkbox"/> ledighedsydelse
50 %	Revalidering i ordinær uddannelse Sygedagpenge ved delvis raskmelding Sygedagpenge uge 5 – 8 Enkeltydelser mm
35 %	Løntilskud "skånejob"
30 %	Førtidspension Passive ydelser øvrigt aktivering / revalidering <input type="checkbox"/> a-dagpenge * <input type="checkbox"/> kontanthjælp <input type="checkbox"/> sygedagpenge uge 9-52 <input type="checkbox"/> ledighedsydelse
0 %	6 ugers selvvalgt uddannelse * Sygedagpenge efter 52 uger Ledighedsydelse efter 18 mdr. Administration