



LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

Lov om ændring af lov om sygedagpenge (Større fleksibilitet i opfølgning og indsats)

17. januar 2011

J.nr. 2010-0019734

3.kontor/ass

Myndighed/Afsender	Arbejdsmarkedsstyrelsen
Lovens ikrafttrædelsesdato	1. maj 2011
Kontaktperson	Anne Thuen
Telefon	35 28 82 56
E-mail	ath@ams.dk

Baggrund for loven

Lovforslaget er en opfølgning på aftalen ”Nye rammer for sygefraværsindsatsen” mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Liberal Alliance fra den 5. november 2010.

I lovforslaget udmøntes aftalens elementer om større fleksibilitet og opfølgning, som kræver lovgivning.

Elementet om større fleksibilitet i opfølgning og indsats omfatter følgende initiativer:

1. Aktive tilbud kan kun gives, hvis det tjener tilbagevenden til arbejdet
2. De ”mindst syge” sygemeldte skal ikke have aktive tilbud
3. Fritagelse/standby for de mest syge (diagnoseliste)
4. Ikke krav om samtale ved fremmøde, hvis snarlig tilbagevenden til job
5. Ikke krav om samtale ved fremmøde, hvis der ventes på operation
6. Præcisering af at gradvis tilbagevenden altid går forud for aktive tilbud
7. Fleksibel kontakt til arbejdsgivere i tilknytning til første opfølgning
8. Inspirationsmateriale til god kommunikation til sygemeldte
9. Information til jobcentrene om standby-ordningen
10. Oplysningsskema skal give information om alvorlig sygdom
11. Et forbedret samarbejde med lægerne vil styrke jobcentrenes opfølgning.

Dette lovforslag udmønter 7 af de 11 ovennævnte initiativer om større fleksibilitet i opfølgning og indsats. Det drejer sig om nr. 1, 2, 4, 5, 6, 7 og 10.

De resterende 4 initiativer (nr. 3, 8, 9 og 11) udmøntes administrativt.

Forslaget skal ses i sammenhæng med lov om ændring af lov om sygedagpenge (Ændring af refusionsatser) L 67 og lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner (Virksomhedsrettet

aktivering, ændring af refusionssystemet m.v.) L 71, som begge er vedtaget den 17. december 2010.

Lovforslagets formål

Større fleksibilitet i opfølgning

I dag skal kommunen tilrettelægge og gennemføre et individuelt og fleksibelt opfølgningsforløb under hensyn til sygdommens karakter og sygemeldte behov og forudsætninger.

Udgangspunkt er, at der ved alle opfølgninger holdes individuelle samtaler.

Opfølgningen kan dog ske telefonisk, digitalt eller ved brev, hvis

- 1) den sygemeldtes helbredssituation skønnes uproblematisk, og tilbagevenden på fuld tid sker inden for 14 dage regnet fra det tidspunkt, hvor samtalen skal finde sted,
- 2) den sygemeldte er i tilbud eller
- 3) den sygemeldte er delvis uarbejdsdygtig og har genoptaget arbejdet delvist.

Opfølgningen kan endvidere ske telefonisk, digitalt eller ved brev, hvis sygdommen forhindrer en individuel samtale.

Herudover sker opfølgningen, i de tilfælde hvor alvorlig sygdom forhindrer enhver form for kontakt til den sygemeldte, uden kontakt til den sygemeldte (standby). Opfølgningen kan i stedet iværksættes ved hjælp af kontakt til fx læge, sygehuslæge og andre kommunale forvaltninger for at skaffe oplysninger i sagen om borgersens helbred og behandlingsforløb.

Med lovforslaget kan kommunen fravige kravet om personligt fremmøde i jobcentret for syge, der venter på en operation og syge, der snart vender tilbage til arbejdsmarkedet.

Hvis den sygemeldte forventes at genoptage arbejdet på fuld tid inden for de første 13 ugers sygefravær, eller hvis den sygemeldte skal opereres inden for 13 uger regnet fra opfølgningstidspunktet, kan opfølgningen derfor foregå telefonisk, digitalt eller ved brev.

Med lovforslaget præciseres endvidere, at i de tilfælde, hvor der er tale om alvorlig sygdom, og hvor kontakt til den sygemeldte ikke er hensigtsmæssig eller mulig på grund af den sygemeldtes helbredssituation, så foregår opfølgningen uden kontakt til den sygemeldte (standby). Ved vurdering af alvorlig sygdom indgår, om sygdommen er livstruende.

Større fleksibilitet i kontakt til arbejdspladsen

Efter gældende regler skal kommunerne i forbindelse med den første opfølgningssamtale, der afholdes inden udgangen af 8. sygeuge regnet fra første fraværdsdag, tage kontakt til arbejdspladsen og indgå i en dialog om arbejdspladsens muligheder for at tage den sygemeldte helt eller gradvist tilbage.

Med forslaget gøres kommunens kontakt til arbejdspladsen mere fleksibel, så der ikke skal tages kontakt i tilfælde, hvor der er tale om langvarig sygdom eller i tilfælde, hvor den sygemeldte står umiddelbart forud for tilbagevenden til arbejde.

Derfor kan kommunen undlade at tage kontakt til arbejdspladsen, hvis den sygemeldtes helbredssituation skønnes uproblematisk, og der forventes tilbagevenden på fuld tid inden for 13 uger regnet fra det tidspunkt, hvor første opfølgningssamtale skulle finde sted. Kommunen kan endvidere undlade at tage kontakt til arbejdspladsen, hvis sygdommen medfører et længerevarende sygdomsforløb, og den sygemeldte ikke aktuelt kan vende gradvist tilbage eller deltage i tilbud efter kapitel 10-12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (i form af tilbud om vejledning og opkvalificering, tilbud om virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud).

Større fleksibilitet i indsatsen

Efter gældende regler kan kommunen iværksætte en indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats for at fremme arbejdsfastholdelse og hurtigst mulig raskmelding.

Ifølge sygedagpengeloven skal indsatsen tilpasses den sygemeldtes forudsætninger og behov samt den sygemeldtes helbredstilstand og ressourcer.

Med forslaget præciseres det, at kommunen kun skal iværksætte en indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvis det kan fremme arbejdsfastholdelse og en hurtigere tilbagevenden til arbejdet.

Desuden præciseres det, at gradvis tilbagevenden altid går forud for aktive tilbud. Der vil derfor ikke kunne iværksættes tilbud efter kapitel 10-12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (i form af tilbud om vejledning og opkvalificering, tilbud om virksomhedspraktik eller ansættelse med løntilskud), hvis den sygemeldte kan vende gradvis tilbage til arbejde. Dog kan et tilbud iværksættes i kombination med gradvis tilbagevenden, hvis tilbuddet understøtter en hurtigere tilbagevenden.

Forslaget skal endvidere sikre, at sygemeldte, som er meget tæt på en raskmelding ikke skal deltage i tilbud. Der vil derfor ikke kunne iværksættes nye tilbud til sygemeldte i ansættelsesforhold, der har en klar diagnose og forventes fuldt ud raskmeldt inden for 8 uger regnet fra opfølgningstidspunktet.

Den primære målgruppe for lovforslaget

Lovforslaget sikrer en tilpasset indsats for alvorligt syge og syge, der snart vender tilbage til arbejdsmarkedet.

Kvinderne udgør ca. 55 pct. og mændene ca. 45 pct. af den samlede gruppe af sygedagpengemodtagere.

Med lovforslaget præciseres det, at aktive tilbud kun kan gives, hvis det tjener tilbagevenden til arbejdet. Kvinder udgør en andel på 62 pct. ud af antallet af helårspersoner i aktive tilbud og mændene 38 pct.

Endvidere præciseres det, at gradvis tilbagevenden altid går forud for aktive tilbud. Kvinderne udgør 63 pct. og mændene 37 pct. af de sygedagpengemodtagere, der bliver delvist raskmeldte, og dermed har mulighed for at vende gradvist tilbage i arbejde.

De sekundære målgrupper for lovforslaget

Ingen.

Samlet vurdering

Det skønnes ikke, at lovforslaget påvirker eksisterende forskelle eller rettigheder. Forslaget påvirker således ikke de strukturer, der stiller mænd og kvinder forskelligt.

Det skønnes, at det ikke vil være nødvendigt at gennemføre en egentlig vurdering af de ligestillingsmæssige konsekvenser af lovforslaget.