



MINISTERIET FOR
FAMILIE- OG
FORBRUGERANLIGGENDER

Folketingets Socialudvalg

DEPARTEMENTET

Socialudvalget
L 25 - Bilag 1
Offentligt

Dato:

- 7 OKT. 2005

INDTAGET

7 OKT. 2005

15.15
Den Centrale Indlevering

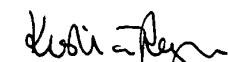
Vedr. lovforslag L 25 om ændring af lov om social service (Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning)

Vedlagt følger til orientering - med 4 kopier:

- Lovforslag i den form det blev sendt til høring. I forhold til høringseksemplaret er der alene foretaget mindre udbygninger af bemærkningerne.
- Notat om høringssvarene til lovforslaget.
- De enkelte høringssvar.

Med venlig hilsen


Lars Barfoed


/ Kirsten á Rogv



Familier og Forbrug

5. oktober 2005

j.nr. 321-27

MINFF/beba

Høringsnotat

om

lovforslag nr. L 25

Forslag til lov om ændring af lov om social service (Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning)

Lovforslag nr. L 25 om nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel blev sendt til høring den 7. juli 2005 hos organisationer og myndigheder med svarfrist den 15. august 2005.

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender har modtaget svar fra:

Amtsrådsforeningen, BUPL, Børne- og Kulturchefforeningen (KKF), Børnerådet, Daginstitutionernes Landsorganisation (DLO), Dansk Socialrådgiverforening, Det Centrale Handicapråd, Fag og Arbejde (FOA), Frederiksberg Kommune, FTF, KL, Københavns Kommune og Landsforeningen af Forældre til Børn i Daginstitutioner (FOLA).

Følgende havde ingen bemærkninger til lovforslaget:

Amtsrådsforeningen, Dansk Socialrådgiverforening, Det Centrale Handicapråd, Frederiksberg Kommune.

Kopi af høringssvarene vedlægges.

Hovedtrækkene i bemærkningerne kan sammenfattes i følgende punkter, som kommenteres i notatet:

1. Positive tilkendegivelser om takstnedsættelse og bemærkninger om at undersøgelser viser, at forældre prioriterer højere kvalitet frem for lavere betalingsandel
2. Bekymring for om kommunerne kompenseres for udgiften
3. Begrænsning af kommunernes dispositionsmuligheder
4. Betaling efter barnets alder i stedet for det benyttede dagtilbud er uhenigtsmæssigt
5. Fripladsforældre har mindst glæde af takstnedsættelsen
6. Kompliceret lovgivning

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændring af lovforslaget.

1. Positive tilkendegivelser om takstnedsættelse og bemærkninger om at undersøgelser viser, at forældre prioriterer højere kvalitet frem for lavere betalingsandel

I flere hørings svar udtrykkes tilfredshed med, at forældrenes økonomi lettes med nedsættelse af den maksimale forældreandel.

Der er desuden bemærkninger om, at forældreundersøgelser har vist, at en overvægt af forældre til børn i dagtilbud foretrækker bedre kvalitet frem for billigere pasning. Flere tilkendegiver at foretrække, at de økonomiske midler anvendes til sikring af kvaliteten bl.a. gennem flere medarbejdere og bedre fysiske rammer frem for lavere betaling.

Kommentar:

Regeringen har med regeringsgrundlaget Nye mål satset på både at lette børns familiernes økonomi gennem takstnedsættelse og at forbedre kvaliteten i dagtilbuddene. Således vil regeringen afsætte 2 mia. kr. over de kommende 4 år til kvalitetsforbedringer.

2. Bekymring for om kommunerne kompenseres for udgiften

I enkelte hørings svar kritiseres det, at kompensationen til kommunerne over bloktilskuddet ikke giver fuld kompensation til alle kommuner. Derfor foreslås det at sikre, at lovforslaget på ingen måde resulterer i, at kvaliteten ændres i nedadgående retning, når lovforslaget skal gennemføres.

KL anfører, at forslaget medfører væsentlige byrdefordelingsmæssige konsekvenser for kommunerne.

Kommentar:

Det er sædvanlig praksis, at kompensationen til kommunerne sker over bloktilskuddet. Det gælder for alle lovforslag. Det kan betyde, at nogle kommuner overkompenseres og andre underkompenseres. Hvis der skal ske ændring af DUT-principperne, må kravet rejses principielt overfor Finansministeriet.

Spørgsmålet om kompensationen til kommunerne for merudgifter ved takstnedsættelsen indgik i forbindelse med kommuneaftalen for 2006 med følgende tekst: "Der er enighed om, at kommunerne kompenseres for merudgifter ved takstnedsættelsen for de 0-3 årige med en a conto bloktilskudsforhøjelse på 400 mio. kr. i 2006. Når det endelige forslag foreligger, efterreguleres kompensationen for 2006 på bloktilskudsaktstykke for 2007."

3. Begrænsning af kommunernes dispositionsmuligheder

KL anfører, at det giver usikkerhed om vilkårene for kommunernes budgetlægning for 2006, at lovforslaget først fremsættes i efteråret 2005. Herunder kritiseres det, at betalingsandelen i 2005 for børn i alderen 3 år til skolestart ikke kan sættes op i 2006.

Det anføres, at når betalingsandelen fastfryses, har kommuner, som yder et frivilligt tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen, ikke længere mulighed for at reducere dette tilskud. Heller ikke hvis det frivillige tilskud har betydet, at betalingsandelen i 2005 er lavere end 25 pct.

KL og Københavns Kommune finder det desuden beklageligt at kommuner, som fx på grund af indførelse af pasningsgaranti har forventet at sætte takstprocenten op i 2006 nu ikke kan gennemføre dette.

Kommentar:

Selve lovændringen om takstnedsættelse for børn under 3 år og fastholdelse af betalingsandelen for de 3 årige og til skolealderen i 2006 er ikke kompliceret og behøver ikke give usikkerhed ved budgetlægningen, jf. også under pkt. 2.

Det er grundlæggende, at ændringer i betalingsregler indebærer ændrede vilkår for kommunerne.

Hensigten med at den gældende betalingsandel for børn i alderen 3 år til skolealderen ikke kan sættes op er, at forældre med børn i alderen 3 år og til skolealderen ikke skal opleve en forøgelse af betalingsandelen i 2006, hvor den sættes ned for de mindste børn.

Kommuner, som har ydet frivillig tilskud til nedsættelse af taksten til under 25 pct. for børn under 3 år, kan ifølge lovforslaget godt sætte takstandelen op til det nye takstloft på 25 pct. Ifølge kommunernes indberetninger til Indenrigs- og Sundhedsministeriet vedr. de kommunale budgetter er det ingen kommuner, der for 2005 har budgetteret med en forældrebetaling for børnehaver, der er under 25 pct. Det fastholdes, at takstandelen for børn fra 3 år og til skolealderen ikke kan sættes op i forhold til 2005.

4. Betaling efter barnets alder i stedet for det benyttede dagtilbud er uhensigtsmæssigt

KL og BKF bemærker, at det vil komplicere forældrebetalingsreglerne yderligere, at betalingsandelen i 2006 for de 0-3 årige børn skal følge barnets alder uanset om barnet er i dagpleje/vuggestue eller i børnehave. Det betyder at kommunen, hvis den flytter et barn fra dagpleje/vuggestue til børnehave nogle måneder før barnet fylder 3 år, skal beregne en børnehavetakst både på grundlag af 25 pct. og 30/33 pct. Det anføres, at det er uhensigtsmæssigt, at forældrene kan opleve, at taksten for en plads kan ændres (stige eller falde) i nogle måneder afhængigt af, hvornår barnet flyttes i forhold til dets alder.

Kommentar:

Med lovforslag tages der hul på en takstnedsættelse for hele aldersgruppen indtil skolealderen. Som det er meldt ud i regeringsgrundlaget, ønskes takstnedsættelsen gennemført i to etaper, først for børn under 3 år fra 1. januar 2006 og derefter for hele børnegruppen indtil skolealderen fra 1. januar 2007. Det er således kun i 2006 denne situation vil forekomme.

Det kan tilføje, at der også efter de gældende regler er mulighed for, at kommunen kan fastsætte taksten i de enkelte dagtilbudstyper, så den følger barnets alder.

5. Fripladsforældre har mindst glæde af takstnedsættelsen

BUPL anfører, at for den ca. ¼ af børn i dagtilbud, der modtager fripladstilskud i en eller anden udstrækning, vil familierne ikke få samme økonomiske lettelse som de mere velstillede familier, og at lovforslaget således vender den tunge ende nedad med hensyn til lavindkomstfamilierne. BUPL opfordrer regeringen til at overveje det hensigtsmæssige og fordelingspolitiske i takstreguleringen.

Børnerådet anbefaler at hæve fripladsloftet, så familier med de dårligste betingelser får de største lettelser.

Kommentar:

Familier, der har fuld friplads stilles hverken bedre eller dårligere. Familier med delvis friplads vil mærke en forholdsmæssig lettelse i betalingen. Hvis taksten nedsættes med 10 pct. falder taksten for familier med den delvise friplads også med 10 pct.

Den øvre grænse for friplads i 2005 er på 395.900 kr. Familier med delvis friplads får også glæde af nedsættelsen. Der er ikke med forslaget lagt op til en regulering af fripladsloftet.

6. Kompliceret lovgivning

BUPL anfører, at lovgivningen kompliceres og bureaukratiseres, når der med korte intervaller bygges oven på eksisterende ordninger, med risiko for, at overblik og gennemsigtighed fortabes både for kommuner og brugere. Bl.a. henvises til, at lovforslaget med fordel kunne kombineres med andre forslag, og herved opnå en større helhed, sammenhæng og gennemsigtighed.

Kommentar:

Det samlede regelsæt om betaling for dagtilbud er blevet mere sammensat som en konsekvens af at imødekomme flere hensyn. Med de ændringer i regelsættet, der skal tilgodese større valgfrihed for forældre med børn i dagtilbud, har det været nødvendigt at indføre regler om tilskud og forældrebetaling, der på én gang ikke forfordeler de familier, der vælger et andet dagtilbud til, men heller ikke pålægger skatteyderne en merudgift, hvis en familie vælger dyrere tilbud. Familien, der vælger et tilbud, der er dyrere, skal med de nuværende regler selv betale merudgiften ved det frie valg.

Fra 1. januar 2007 gennemføres takstnedsættelsen hele aldersgruppen indtil skolealderen. Desuden vil bestemmelsen om pasningsgaranti for alle børn fra de er 6 måneder og indtil skolestart gælde for alle kommuner. Det giver anled-

ning til, at bestemmelserne på dagtilbudsområdet til den tid kan formuleres på en ny og mere sammenhængende måde.

Lovforslag til høring 7. juli 2005

Forslag til

Lov om ændring af lov om social service

(Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning)

§ 1

I lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 280 af 5. april 2005, [som ændret ved ... sættes ind] foretages følgende ændringer:

1. § 15, stk. 1, affattes således:

”Opholdskommunen skal give forældre med børn et tilskud til brug for dagtilbud efter §§ 9-11. For børn under 3 år udgør tilskuddet mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. For børn fra 3 år og til skolealderen udgør tilskuddet mindst 67 pct. og forældrenes egenbetaling højst 33 pct. Såfremt opholdskommunen for regnskabsåret 2005 har ydet tilskud med mere end 67 pct., kan tilskudsprocenten ikke nedsættes for regnskabsåret 2006 for aldersgruppen fra 3 år og til skolealderen. For børn i skolealderen udgør tilskuddet mindst 70 pct. og forældrenes egenbetaling højst 30 pct. Opholdskommunens tilskud og forældrenes egenbetaling beregnes af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved ophold i dagtilbuddet i opholdskommunen, bortset fra ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse, jf. dog stk. 4 – 6.”

2. I § 15 a, stk. 3, 4. pkt., ændres: “70 pct.” til: “78 pct. for børn under 3 år og mindst 70 pct. for børn fra 3 år og til skolealderen.”

3. § 26, stk. 4, 3. pkt. ophæves og i stedet indsættes:

”Tilskuddet skal mindst udgøre 75 pct. af den billigste nettodriftsudgift pr. plads (eksklusiv støttepædagogudgifter) i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. Tilskuddet kan dog højst udgøre 75 pct. af forældrenes dokumenterede udgifter til den private pasningsordning for børn under 3 år og højst 70 pct. for børn på 3 år og derover.”

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2006.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 280 af 5. april 2005.[... henv. til Folketingstidende vedr. seneste relevante ændringer vedr. tilskud og egenbetaling tilføjes]

2. Baggrund for lovforslaget

Det er regeringens målsætning, at småbørnsfamiliernes vilkår skal forbedres.

Dette er bl.a. kommet til udtryk i regeringsgrundlaget Nye mål. Det fremgår heraf, at regeringen for at lette mange småbørnsfamiliers trængte økonomi, hvor udgiften til børnepasning vejer tungt, ønsker at nedsætte den maksimale forældrebetalingssandel fra 33 pct. til 25 pct.

Lovforslaget er første skridt på vejen i forhold til at nedsætte taksterne for børns ophold i dagtilbud til børn under skolealderen.

3. Gældende ret

Bestemmelser om kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling til brug for dagtilbud til børn er fastsat i §§ 15 og 15 a i lov om social service (serviceloven) og for privat pasning med tilskud fra kommunen i § 26. Bestemmelserne er udmøntet nærmere i Socialministeriets bekendtgørelse nr. 890 af 6. november 2003 med senere ændringer om kommunens tilskud til brug for dagtilbud til børn, forældrenes egenbetaling og fripladstilskud m.v. *[En ny bekendtgørelse, som træder i kraft 1. oktober 2005 er under udarbejdelse. Der skal således ske opdatering af bemærkningerne, hvilket kan ske i forbindelse med stillingtagen til indkomne høringssvar].*

Kommunens tilskud til brug for dagtilbud efter §§ 9-10 udgør mindst 67 pct. og forældrenes egenbetaling højst 33 pct. af de budgetterede driftsudgifter pr. plads enten i det enkelte dagtilbud eller af de gennemsnitlige bruttodriftsudgifter i dagtilbud af samme type i kommunen. For puljeordninger efter § 11 fastsætter kommunen tilskuddet pr. barn. Forældrenes egenbetaling kan højst udgøre 33 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter pr. plads i den enkelte ordning fastsat på grundlag af ordningens budget.

Tilskudsprocenten på mindst 67 pct. tager udgangspunkt i, at kommunerne har pasningsgaranti efter § 15 a fra 6 måneders alderen, og indtil barnet begynder i børnehaveklasse eller første klasse, hvis barnet ikke optages i børnehaveklasse.

Kommuner, som ikke har indført pasningsgaranti fra 6 måneders alderen, men som fra 1. juli 2005 tilbyder pasningsgaranti for alle børn fra 9 måneders alderen, kan i forbindelse hermed fastsætte kommunens tilskud til mindst 69 pct. og forældrenes egenbetaling til højst 31 pct. af bruttodriftsudgifterne.

Alle kommuner skal senest fra 1. juli 2006 tilbyde pasningsgaranti fra 6 måneders alderen.

Tilskud og egenbetaling kan fastsættes således, at de varierer med barnets alder under hensyn til udgifterne vedrørende pågældende aldersgruppe. Kommunen afgør om tilskudsprocenten skal være den samme i forhold til alle typer af dagtilbud og alle aldersgrupper, jf. § 1, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 890 af 6. november 2003 med senere ændringer om kommunens tilskud til brug for dagtilbud til børn, forældrenes egenbetaling og fripladstilskud m.v.

Tilskudsprocenten kan ikke være mindre end 70 pct. i forhold til forældre, hvis børn har plads i dagtilbud til børn i skolealderen, under hensyn til at disse børn ikke er omfattet af bestemmelserne om pasningsgaranti, jf. servicelovens § 15 a, og hermed muligheden for at sætte kommunens tilskud ned til 67 pct. og forældrenes egenbetaling op til 33 pct. I forhold til forældre, der har fået bevilget fuld eller delvis fripladstilskud kan tilskudsprocenten ligeledes ikke være mindre end 70 pct. og forældrenes egenbetaling ikke højere end 30 pct., jf. § 1, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 346 af 15. maj

2005 om ændring af bekendtgørelse om kommunens tilskud til brug for dagtilbud til børn, forældrenes egenbetaling og fripladstilskud m.v.

Privatinstitutioner. Med lov nr. 400 af 1. juni 2005 om ændring af lov om social service (Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet) indføres med virkning fra 1. oktober 2005 regler om privatinstitutioner, jf. servicelovens § 11 a.

Opholdskommunen yder et driftstilskud pr. barn (eksklusiv støttepædagogudgifter), der er optaget i privatinstitutionen, svarende til de gennemsnitlige, budgetterede nettodriftsudgifter (eksklusiv støttepædagogudgifter) pr. barn i et alderssvarende dagtilbud, jf. §§ 9-11, i kommunen. Familie- og forbrugerministeren fastsætter nærmere regler om beregning af driftstilskud og bygningstilskud, administrationsbidrag samt søskende- og fripladstilskud til privatinstitutioner.

Servicelovens bestemmelser om egenbetaling gælder ikke for privatinstitutioner. Privatinstitutioner fastsætter således selv forældrenes egenbetaling.

Tilskud til privat pasning. Kommunen kan yde tilskud til privat pasning, jf. servicelovens § 26.

Kommunen fastsætter størrelsen af tilskuddet. Det skal dog fra 1. oktober 2005 mindst udgøre 75 pct. af den billigste nettodriftsudgift pr. plads (eksklusiv støttepædagogudgifter) i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen og højst 70 pct. af forældrenes dokumenterede udgifter til den private pasningsordning, jf. lov nr. 399 af 1. juni 2005 om ændring af lov om social service (Frit valg af klubtilbud eller andre socialpædagogiske fritidstilbud over kommunegrænser og indførelse af minimumsgrænse for tilskud til private pasningsordninger m.v.)

Øvrige regler om beregning af kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling ændres ikke.

4. Lovforslagets indhold

Det foreslås, at kommunens tilskud til brug for dagtilbud efter §§ 9-11 til børn under 3 år fra 1. januar 2006 hæves til mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling nedsættes til højst 25 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved ophold i dagtilbuddet i opholdskommunen.

Det foreslås endvidere, at forældrenes andel af betalingen for privat pasning med tilskud fra kommunen efter servicelovens § 26 sættes ned fra 30 pct. til 25 pct. for børn under 3 år.

Endelig foreslås det, at kommunerne ved budgetlægningen for 2006 forpligtes til ikke at nedsætte den tilskudsprocent, som kommunen har fastsat for dagtilbud og privat pasning for regnskabsåret 2005, for aldersgruppen fra 3 år og indtil skolestart. Hermed sikres, at det ikke er muligt for kommunerne at hæve den procentandel for forældrenes egenbetaling, som gælder i 2005, i forbindelse med fastsættelse af forældrenes egenbetaling i 2006 for en plads i dagtilbud eller privat pasning.

I regeringsgrundlaget Nye mål har regeringen tilkendegivet, at den maksimale forældrebetaling for dagtilbud til børn fra 3 år og til skolealderen fra 1. januar 2007 tilsvarende nedsættes til 25 pct. Regeringen vil derfor følge dette lovforslag op med et forslag om, at egenbetalingsandelen på 25 pct. fra 1. januar 2007 skal gælde for hele aldersgruppen indtil skolestart.

Lovforslaget omfatter ikke betaling for plads i skolefritidsordninger, der oprettes efter Undervisningsministeriets lov om folkeskolen, jf. lovbekendtgørelse nr. 393 af 26. maj 2005 om lov om folkeskolen eller lov friskoler, jf. lovbekendtgørelse nr. 759 af 5. juli 2004 om friskoler og private grundskoler m.v.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Med lovforslaget vil kommunernes indtægt fra forældrebetaling for børn under 3 år i dagtilbud falde. Herudover vil kommunerne få en stigning i udgifterne til tilskud til børn under 3 år til privat pasning efter § 26 og til privatinstitutioner efter § 11a.

De samlede økonomiske konsekvenser for kommunerne forventes at udgøre ca. 500 mio. kr. i 2006. Udgiften i 2007 og de følgende år vil ligge på et tilsvarende niveau. Kommunerne kompenseres for de økonomiske ændringer over bloktilskuddet. De økonomiske konsekvenser skal forhandles med de kommunale parter.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

7. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

9. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

10. Andre konsekvenser

Forslaget har ikke ligestillingsmæssige konsekvenser.

11. Høring

Amtsrådsforeningen i Danmark, Børne- og Ungdomspædagernes Landsforbund (BUPL), Børne- og Kulturchefforeningen, Børnerådet, Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO), Dansk Socialrådgiverforening, Det Centrale Handicapråd, De samvirkende Invalideorganisationer, Fag og Arbejde (FOA), Foreningen af Socialchefer i Danmark, Frederiksberg Kommune, FTF, KL, Københavns Kommune, Landsforeningen af forældre til børn i daginstitutioner (FOLA), Landsforeningen af Socialpædagoger (LFS) og Socialpædagogernes Landsorganisation (SL).

12. Sammenfatning af konsekvenserne af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Forslaget ventes at medføre et fald i kommunernes indtægter fra forældrebetaling samt at medføre merudgifter til tilskud i private pasningsordninger og privatinstitutioner. Den samlede kommunale effekt skønnes at udgøre ca. 500 mio. kr.
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Til nr. 1

Det foreslås, at kommunens tilskud og forældrenes egenbetaling for en plads i dagtilbud efter §§ 9-11 nedsættes for børn under 3 år.

For børn under 3 år foreslås det således, at kommunens tilskud mindst skal udgøre 75 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved ophold i dagtilbuddet og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. Hvis barnet flyttes til en plads i et dagtilbud, der er beregnet for børn i alderen 3 år og til skolealderen, inden det fylder 3 år, skal kommunens tilskud således fortsat være på mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling på højst 25 pct.

For børn i alderen 3 år og til skolestart, det vil sige, indtil barnet begynder i børnehaveklasse eller i første klasse, hvis barnet ikke optages i børnehaveklasse, udgør kommunens tilskud uændret mindst 67 pct. og forældrenes egenbetaling højst 33 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved ophold i dagtilbuddet.

For børn i skolealderen, som ikke er omfattet af reglerne om pasningsgaranti, jf. § 15 a, udgør kommunens tilskud uændret mindst 70 pct. og forældrenes egenbetaling højst 30 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved ophold i dagtilbuddet. Det samme gælder for forældre, der har fået bevilget fuld eller delvis fripladstilskud.

Der foreslås ikke ændret på, at kommunalbestyrelsen beslutter, hvilket tilskud pr. barn i en puljeordning efter § 11 kommunen yder. Tilskuddet aftales mellem kommunen og puljeordningen. Forældrenes egenbetaling for børn under 3 år nedsættes som for dagtilbud efter §§ 9 og 10 til højst 25 pct.

Kommunens driftstilskud pr. barn i en privatinstitution efter § 11 a fastsættes på grundlag af de gennemsnitlige, budgetterede nettodriftsudgifter (eksklusiv støttepædagogudgifter) pr. barn i et alderssvarende dagtilbud, jf. §§ 9-11 i kommunen. Kommunens tilskud til privatinstitutioner forhøjes således som følge af, at tilskud til dagtilbud i øvrigt forhøjes.

Tilskud og egenbetaling for en plads i et amtskommunalt særligt dagtilbud efter § 16 følger principperne for fastsættelse af tilskud og egenbetaling for kommunale dagtilbud efter §§ 9-11.

Det foreslås endvidere, at kommunen for 2006 forpligtes til ikke at sænke den tilskudsprocent, som for regnskabsåret 2005 har været grundlag for beregning af forældrebetalingen for en plads i dagtilbud for aldersgruppen fra 3 år og til skolealderen, før lavere takstlofter for hele aldersgruppen indtil skolealderen træder i kraft. Tilskudsprocenten er den procent, kommunen giver til en fuldtidsplads herunder udligningstilskud men før tilskud til friplads og søskendetilskud. Det er således hensigten, at der i næste folketingssamling fremsættes lovforslag om, at kommunens tilskud til brug for dagtilbud til hele aldersgruppen ind til skolealderen fra 1. januar 2007 mindst skal udgøre 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct.

Til nr. 2

Det foreslås at forhøje tilskudsprocenten, som kommunen mindst skal yde, hvis den ikke kan opfylde pasningsgarantien, jf. servicelovens § 15 a, for børn under 3 år. Som konsekvens af, at kommunens tilskudsprocent til brug for dagtilbud til denne aldersgruppe foreslås hævet til mindst 75 pct., foreslås det, at kommunen for denne aldersgruppe skal hæve tilskuddet til mindst 78 pct., hvis kommunen bryder pasningsgarantien.

For børn på 3 år og indtil skolealderen skal kommunens tilskud fortsat hæves til mindst 70 pct. ved brud på pasningsgarantien.

Som hidtil betyder brud på pasningsgarantien, at kommunen er forpligtet til at hæve tilskuddet til plads i dagtilbud for alle børn, der er omfattet af pasningsgarantien, det vil sige børn i dagtilbud beregnet for børn under skolealderen.

Til nr. 3

Ændringen skal ses i lyset af lovforslagets § 1, nr. 2, hvor forældrenes egenbetaling for en plads i dagtilbud til børn under 3 år efter §§ 9-11 sættes ned. Det foreslås således, at kommunens tilskud til brug for privat pasning efter § 26 ændres fra højst at kunne udgøre 70 pct. til højst at kunne udgøre 75 pct. af forældrenes dokumenterede udgifter til den private pasning for børn under 3 år. For børn fra 3 år og til det tidspunkt, hvor børn almindeligvis optages i børnehaveklasse, kan kommunen fortsat højst dække 70 pct. af forældrenes dokumenterede udgifter til den private pasning.

Til § 2

Til nr. 1

Loven foreslås at træde i kraft den 1. januar 2006.

I dette bilag er der indsat gældende formulering af de bestemmelser, der berøres af lovforslaget

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p>§ 15. Opholdskommunen giver forældre med børn et tilskud til brug for dagtilbud efter §§ 9-11. Opholdskommunens tilskud svarer til mindst 67 pct. og forældrenes egenbetaling til højst 33 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved ophold i dagtilbuddet i opholdskommunen, bortset fra ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse, jf. dog stk. 4-6.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ved optagelse i daginstitution i opholdskommunen beregnes tilskud på grundlag af udgifterne ved driften af den enkelte daginstitution eller på grundlag af de gennemsnitlige udgifter ved driften af daginstitutioner af samme type i kommunen. Tilskud for ophold i ordninger efter § 11 beregnes dog på grundlag af udgifterne ved driften af den enkelte ordning, jf. § 144, stk. 3.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Ved optagelse i kommunal dagpleje i opholdskommunen beregnes tilskud på grundlag af de gennemsnitlige udgifter ved ophold i den kommunale dagpleje.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Ved optagelse i dagtilbud i en anden kommune end opholdskommunen beregnes opholdskommunens tilskud således, at det svarer til de gennemsnitlige nettodriftsudgifter pr. plads for dagtilbud i opholdskommunen beregnet for den aldersgruppe, som barnet tilhører. Tilskuddet kan dog højst svare til opholdskommunens tilskudsprocent for aldersgruppen beregnet af de budgetterede bruttodriftsudgifter pr. plads i det benyttede dagtilbud i udfører kommunen, jf. dog stk. 5 og 6. Opholdskommunen betaler tilskuddet direkte til udfører kommunen. Forældre betaler forskellen mellem tilskuddet fra opholdskommunen og bruttodriftsudgiften pr. plads i det benyttede dagtilbud som beregnet i udfører kommunen.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Opholdskommunen kan, hvis forældre vælger et dagtilbud i en anden kommune end opholdskommunen, beslutte at give et ekstra</p>	<p>§ 1</p> <p>1. § 15, stk. 1, affattes således: "Opholdskommunen skal give forældre med børn et tilskud til brug for dagtilbud efter §§ 9-11. For børn under 3 år udgør tilskuddet mindst 75 pct. og forældrenes egenbetaling højst 25 pct. For børn fra 3 år og til skolealderen udgør tilskuddet mindst 67 pct. og forældrenes egenbetaling højst 33 pct. Såfremt opholdskommunen for regnskabsåret 2005 har ydet tilskud med mere end 67 pct., kan tilskudsprocenten ikke nedsættes for regnskabsåret 2006 for aldersgruppen fra 3 år og til skolealderen. For børn i skolealderen udgør tilskuddet mindst 70 pct. og forældrenes egenbetaling højst 30 pct. Opholdskommunens tilskud og forældrenes egenbetaling beregnes af de budgetterede bruttodriftsudgifter ved ophold i dagtilbuddet i opholdskommunen, bortset fra ejendomsudgifter, herunder husleje og vedligeholdelse, jf. dog stk. 4 - 6."</p>

<p>tilskud til udfører kommunen for enten at reducere udfører kommunens udgifter, reducere egenbetalingen eller begge dele. Opholdskommunen betaler det ekstra tilskud direkte til udfører kommunen.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Familie- og forbrugerministeren fastsætter nærmere regler om tilskud og egenbetaling efter stk. 1 og 4 samt § 26 og kan herunder bestemme, at tilskuddet skal forhøjes under hensyn til forældrenes økonomiske forhold og børnenes særlige behov for ophold i dagtilbud.</p> <p><i>Stk. 7.</i> Tilskud og egenbetaling efter stk. 1 fastsættes for et regnskabsår ad gangen på grundlag af dagtilbuddenes budgetter. Dette gælder dog ikke for puljeordninger, jf. § 11.</p>	
<p>§ 15 a. Kommunen tilbyder forældre pasningsgaranti i dagtilbud efter §§ 9-11.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Pasningsgarantien indebærer, at kommunen har pligt til at anvise plads i et dagtilbud, jf. §§ 9-11, til alle børn i aldersgruppen over 26 uger og indtil barnets skolestart.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Hvis kommunen ikke kan anvise en plads i et dagtilbud fra den dato, hvor barnet efter de regler, der er fastsat efter stk. 2 og 5, skal anvises en plads, betragtes det som brud på pasningsgarantien. Kommunen skal herefter med virkning fra det tidspunkt, hvor pladsen skulle være til rådighed, dække udgifterne til privat pasning efter § 26, dog maksimalt kommunens gennemsnitlige bruttodriftsudgifter pr. plads for dagtilbud i kommunen til den pågældende aldersgruppe eller bruttodriftsudgifterne til en dagtilbudsplads efter §§ 9-11 i en anden kommune. Tilskuddet til forældrene ydes indtil det tidspunkt, hvor kommunen kan tilbyde en plads og forældrene er frigjort fra betaling for en anden plads. Kommunen har endvidere pligt til med virkning fra den 1. i den følgende måned efter brud på pasningsgarantien at hæve tilskuddet efter § 15, stk. 1, til mindst 70 pct.</p> <p><i>Stk. 4.</i> I ganske særlige og enkeltstående tilfælde, hvor kommunen ikke kan tilbyde en plads inden for fristerne, kan kommunen undlade at forhøje tilskudsprocenten uanset</p>	<p>2. I § 15 a, stk. 3, 4. pkt., ændres: "70 pct." til: "78 pct. for børn under 3 år og mindst 70 pct. for børn fra 3 år og til skolealderen."</p>

<p>bestemmelsen i stk. 3, 4. pkt., hvis kommunen inden for yderligere 1 måned kan anvise en plads til barnet.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Familie- og forbrugerministeren fastsætter nærmere regler om pasningsgarantien, herunder om frister for anvisning af plads og tilskud til forældrene efter stk. 3.</p> <p><i>Stk. 6.</i> Kommuner, som ved denne lovs ikrafttræden ikke har pasningsgaranti, jf. stk. 1 og 2, skal senest den 1. juli 2005 tilbyde pasningsgaranti til alle børn i aldersgruppen fra 9 måneder og indtil skolestart. Samtidig hermed kan kommunen nedsætte kommunens tilskud for ophold i dagtilbud til mindst 69 pct. af de budgetterede bruttodriftsudgifter.</p>	
<p>§ 26 ...</p> <p><i>Stk. 4.</i> Kommunen fastsætter størrelsen af tilskuddet efter stk. 1. Tilskuddet fastsættes ens for alle børn inden for samme aldersgruppe. Tilskuddet skal mindst udgøre 75 pct. af den billigste nettodriftsudgift pr. plads (ekskl. støttepædagogudgifter) i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen, dog højst 70 pct. af forældrenes dokumenterede udgifter til den private pasningsordning.</p>	<p>3. § 26, stk. 4, 3. pkt., affattes således: ”Tilskuddet skal mindst udgøre 75 pct. af den billigste nettodriftsudgift pr. plads (eksklusiv støttepædagogudgifter) i et dagtilbud til samme aldersgruppe i kommunen. Tilskuddet kan dog højst udgøre 75 pct. af forældrenes dokumenterede udgifter til den private pasningsordning for børn under 3 år og højst 70 pct. for børn på 3 år og derover.”</p>
	§ 2
	Loven træder i kraft den 1. januar 2006.



**Amtsråds-
foreningen**

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Stormgade 2-6
1470 København K

Att.: Bente Bang

13-07-2005

J.nr. 156-543334

Sagsbehandler

Lotte Pihl Andersen

Tel. 3529 8216

E-mail: loa@arf.dk

**Høringsvar vedr. lovforslag om ændring af lov om social service
(nedsættelse af den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i
et dagtilbud til børn og privat pasning)**

Amtsrådsforeningen har modtaget ovennævnte lovforslag i høring.

Foreningen har gennemgået lovforslaget og har ingen bemærkninger her-
til.

Med venlig hilsen

Lotte Pihl Andersen

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

E-post: arf@arf.dk
Tlf. 3529 8100
Fax 3529 8300

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Stormgade 2-6
1470 København K

HØRINGSSVAR FRA BUPL

Dato: 150805
Deres ref.: 321-27
Vor ref.: 78-IT05/20001
Sagsbehandler: GUV/NCN
PØS

**Høring vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om social service
(Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel for en plads i dagtilbud til børn
og privat pasning)**

BUPL takker for modtagelse af udkast til ændring af serviceloven, hvor der med virkning fra 1. januar 2006 vil ske en nedsættelse af den maksimale forældrebetaling for de 0-2 årige børn.

BUPL noterer sig med glæde, at regeringen ønsker at forbedre vilkårene for småbørnsfamilierne. I denne sammenhæng fsva. nedsættelse af forældrebetalingen i bl.a. daginstitutioner.

BUPL mener, at daginstitutioner og et pædagogisk udviklingstilbud bør være en rettighed for alle børn i Danmark og dermed en pligt for samfundet. Derfor bør der ikke være økonomiske forhindringer for, at børn kan modtage et pædagogisk udviklingstilbud og derfor mener BUPL, at daginstitutionerne principielt bør være gratis.

Forældrenes betaling for dagtilbud er en betydelig udgift for det store flertal af børnefamilier i Danmark. BUPL mener principielt ikke, at forældrene bør tvinges til at stå i en økonomisk betinget valgsituation, når det handler om deres børns mulighed for at komme i daginstitution. Daginstitutioner som bør være et helt grundlæggende tilbud til alle børn i et demokratisk, rigt og udviklet velfærdssamfund. Derfor er regeringens politik som det fremgår af lovudkastet som udgangspunkt et skridt i den rigtige retning.

Kvalitet i dagtilbud

Imidlertid er det også BUPL's holdning, at kvaliteten mht. antal pædagoger og ansatte og de fysiske rammer generelt er for dårlig i de danske daginstitutioner og er blevet stadig forringet gennem mange år. Det er formodentlig også baggrunden for, at regeringen under

valgkampen ved årets begyndelse og efterfølgende i regeringsgrundlaget tillige lovede kvalitetsforbedringer i dagtilbudene.

I BUPL ved vi oven i købet, at forældre til børn i dagtilbud foretrækker bedre kvalitet frem for billigere pasning ("Forældreundersøgelse", Vilstrup for BUPL, april 2004 og "Forældreundersøgelse", Vilstrup for BUPL, januar 2005). I det omfang regeringen havde ønsket at imødekomme forældrenes og pædagogernes højeste ønsker, havde det derfor været mest på sin plads at påbegynde indfrielsen af valgløfterne om bedre kvalitet først eller i hvert fald samtidig med nedsættelse af forældrebetalingen.

Lovgivningens gennemsigtighed

Lovudkastet er teknisk set vanskeligt tilgængeligt. I kølvandet på denne ændring, og en række af regeringens mange andre frit-valg forslag, opstår der administrativt ret komplicerede forhold, som fra en brugervinkel og dermed også retssikkerhedsmæssig vinkel er meget vanskelige at orientere sig i og forholde sig til omfanget af. Bureaukratiet tager så at sige til, ikke mindst i den kommunale forvaltning. Når der med så korte intervaller bygges oven på eksisterende ordninger, er der en vis fare og risiko for, at al overblik og gennemsigtighed fortabes. Her tænkes bl.a. på

- de generelt meget komplicerede betalingsregler
- den zig-zag-kurs i forældrebetalingen der vil opstå, når man lader tilskuddet følge barnets alder, frem for det tilbud som barnet er optaget i,
- det forhold, at der i § 26-sammenhæng opereres med nettodriftsudgifter mens der i andre sammenhænge anvendes bruttodriftsudgifter og
- at dette udkast kun er en del af en større strategi, som med fordel kunne være samlet i et forslag, der ville skabe en større helhed, sammenhæng og gennemsigtighed.

Familier omfattet af fripladsregler:

Det er anført, at begrundelsen for lovforslaget er regeringens målsætning om at forbedre vilkårene for småbørnsfamilierne. Ca. ¼ af samtlige børn i dagtilbud modtager friplads i en eller anden udstrækning. For disse familier vil takstnedsættelsen formentlig kun udgøre halvdelen eller mindre af, hvad mere velstillede familier får ud af den foreslåede ordning. BUPL skal opfordre til, at man fra regeringens side overvejer det hensigtsmæssige og fordelingspolitiske i denne regulering og under alle omstændigheder opfordre til, at de ændrede økonomiske konsekvenserne for disse familier direkte fremgår af bemærkningerne til lovforslaget. Lovforslaget vender i sin nuværende form den tunge ende nedad med hensyn til lavindkomstfamilierne.

Lovforslagets økonomiske konsekvenser - bloktilskudsfordeling og kvalitet

Det er velkendt, at compensation til den kommunale sektor over bloktilskuddet for meropgaver eller merudgifter (her indtægtstab) kan have omfordelende virkning mellem kommunerne. I forbindelse med dette lovforslag - som med andre - vil nogle kommuner kunne blive overkompenseret i forhold til det faktiske indtægtstab, ligesom andre med stor

sandsynlighed vil blive underkompenseret. Det har selvfølgelig især betydning, når der er tale om meget store beløb som de skitserede ca. 500 mill. kr. i 2006.

På den anden side har regeringen lovet kvalitetsforbedringer i bl.a. daginstitutioner i valgkampen og i det efterfølgende regeringsgrundlag. Besparelser og kvalitetsforringelser har ikke været på tale fra regeringens side på noget tidspunkt. Hertil kommer, at kommunalreformen også som et af sine hovedformål har, at der skal være mulighed for fremtidssikring og kvalitetsforbedringer i de borgernære velfærdsydelser - som f.eks. daginstitutionerne.

Derfor går BUPL som noget helt selvfølgelig ud fra, at regeringen sikrer sig - evt. gennem supplerende lovgivning om nødvendigt - at lovforslaget ikke på nogen måde kan risikere at resultere i nedadgående ændringer af kvalitet, standarder og eller normeringer, når loven efter vedtagelse skal gennemføres af kommunerne.

BUPL forventer i øvrigt, at lovændringen vil føre til forøgede administrative omkostninger i det offentlige pga. af lovgivningens øgede kompleksitet. Hertil kommer, at der må forventes flere henvendelser fra forældre til det offentlige mht. afklaring af betalingsreglerne, jf. bemærkninger ovenfor under afsnittet om gennemsigtighed. Dette ses ikke at være indeholdt i lovudkastets bemærkninger om økonomiske konsekvenser, men bør selvfølgelig fremgå tydeligt.

BUPL deltager gerne i det videre arbejde med at udvikle daginstitutionsområdet til glæde for såvel småbørnsfamilierne, som for samfundet som helhed.

Med venlig hilsen

Birgit Elgaard
Formand for BUPL

BKF Børne- og Kulturchefforeningen

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Att. Bente Bang
beba@minff.dk

25. august 2005

Supplement til BKF's høringssvar vedr. lovforslag om nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel for en plads i dagtilbud

Børne- og kulturchefforeningen (BKF) har tidligere afgivet høringssvar om den påtænkte lovændring. BKF har i denne sammenhæng givet udtryk for, at vi finder det meget positivt, at der tages initiativer til at lette det økonomiske pres for småbørnsfamilierne, således at de i højere grad får mulighed for at prioritere f.eks. nedsat arbejdstid.

BKF har dog efterfølgende erfaret, at ministeriet melder ud, at børn, der flyttes i børnehaver før de er fyldt 3 år, skal betale max 25% i perioden frem til de fylder 3 år.

Problemstilling

En lang række kommuner har besluttet at børn – i forhold til forældrebetalingen – er at betragte som dagpleje/vuggestuebarn indtil de er fx 2 år og 10 mdr. gamle. Herefter betragtes de som børnehavebørn i forhold til forældrebetalingen.

Hvis lovforslaget vedtages, som det er fremlagt, betyder det, at forældrebetalingen for børn i dagpleje/vuggestue – i mange kommuner – vil få følgende forældrebetalingsudvikling, (hvis de flyttes, når de er 2 år og 10 mdr.):

- I alderen 24 uger indtil 2 år og 10 mdr. vil forældrebetalingen fra 1. januar 2006 være 25 % af nettodriftsudgiften til en dagpleje eller vuggestueplads
- I alderen 2 år og 10 indtil 3 år vil forældrebetalingen fra 1. januar 2006 være 25 % af nettodriftsudgiften for en *børnehaveplads*

- I alderen 3 år og indtil skolestart vil forældrebetalingen udgøre 33 % af nettodriftsudgiften til en børnehaveplads.

Da en børnehaveplads er billigere i nettodriftsudgifter end en dagpleje/vuggestueplads vil forældre generelt opleve, at de i 2 mdr. (bullit nr. 2) får et kortvarigt fald i kroner i forældrebetalingen, hvorefter forældrebetalingen vil øges med op til 32% (8 procent-point) den måned, barnet fylder 3 år, for den samme plads og service. Det oplever BKF som helt uacceptabelt - og endvidere vil det være uforståeligt for forældrene.

Forslag til løsning

BKF skal foreslå, at forældrebetalingen ændres fra et alderskriterium til et dagtilbudstypenkriterium. Dermed ville forældrebetalingen for dagtilbud blive ligestillet med ordningen omkring barnets overgang fra dagtilbud til SFO eller fritidshjem, dvs. at forældrebetalingen, og dermed tilskudsprocenten, følger dagtilbuds/institutionstypen.

Yderligere oplysninger kan fås ved henvendelse ved:

Formand, Børne- og Kulturdirektør, Næstved, Per B. Christensen,
tlf. 55 78 49 22, perb@naeskom.dk

eller

Børne- og Undervisningsdirektør Klaus Nørskov, Albertslund,
tlf. 4368 6100, klaus.norskov@albertslund.dk

På bestyrelsens vegne

Klaus Nørskov

Børne- og Kulturchefforeningen

Udvalget for Børne- og Kulturchefforeningen

www.bkf.dk

4. august 2005

Høringssvar: Udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning).

Børne- og kulturchefforeningen (BKF) finder det meget positivt, at forholdene for børnefamilierne er i fokus, og at der tages initiativer til at lette det økonomiske pres for småbørnsfamilierne, således, at de i højere grad får mulighed for at prioritere f.eks. nedsat arbejdstid.

I forhold til lovforslaget har vi følgende ændringsforslag:

Af § 15, stk. 1, fremgår det: ".... Såfremt opholdskommunen for regnskabsåret 2005 har ydet tilskud med mere end 67 pct., kan tilskudsprocenten ikke nedsættes for regnskabsåret 2006 for aldersgruppen fra 3 år og til skolealderen..."

En række kommuner har i indværende regnskabsår en tilskudsprocent, som er højere end 75%. Det er BKF's opfattelse, at disse kommuner skal have mulighed for at hæve forældrebetalingen op til højest 25% for førskolebørn i dagtilbud. Det giver mening, at taksten for børnehavebørnene ikke kan hæves til over 25% for det kommende år men *ikke*, at forældrebetalingen kan hæves fra fx 20 til 21%.

Af § 15, stk. 1, forslås derfor affattet således:

"..... Såfremt opholdskommunen for regnskabsåret 2005 har ydet tilskud med mere end 67 pct., kan tilskudsprocenten ikke nedsættes for regnskabsåret 2006

for aldersgruppen fra 3 år og til skolealderen. *For kommuner med en tilskudsprocent over 75% kan den dog nedsættes til mindst 75%.....”*

I forhold til lovforslaget har BKF følgende bemærkning:

- § 15, stk.1.: Nogle kommuner kan i deres budgetforudsætninger for 2006 og efterfølgende år have kalkuleret med en gradvis forøgelse af forældrebetalingen op til 33% på børnehaverområdet. Disse kommuner vil få en økonomisk udfordring, som der ikke er taget højde for i aftalen mellem KL og regeringen, der alene forholder sig til reduktionen i forældrebetalingen til 25% på 0-2 årsområdet.

Yderligere oplysninger kan fås ved henvendelse ved:

Formand, Børne- og Kulturdirektør, Næstved, Per B. Christensen,
tlf. 55 78 49 22, perb@naeskom.dk

eller

Børne- og Undervisningsdirektør Klaus Nørskov, Albertslund,
tlf. 4368 6100, klaus.norskov@albertslund.dk

eller

Børne- og Kulturdirektør Jette Runchel, tlf. 47 78 41 01, jru@frederiksvaerk

På bestyrelsens vegne

Klaus Nørskov

Bente Bang (MINFF)

Fra: Klaus Nørskov [Klaus.Norskov@albertslund.dk]

Sendt: 14. august 2005 16:49

Til: Bente Bang (MINFF)

Cc: perb@naeskom.dk; jru@frederiksvaerk.dk; gunnar.nordestgaard@lemvig.dk; Berntsen, Kirsten; bbo@skoerping.dk; ca@sundsore.dk; gp@mgx.dk; Klaus Nørskov

Emne: Høringssvar: Lovforslag om ændring af lov om social service (Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning)

Til
Bente Bang
Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Familie- og Beskæftigelse
Stormgade 2-6, 1470 København K

Herved fremsendes BKF høringssvar.

mvh

Klaus Nørskov

PS: Gunnar, vil du lægge det på hjemmesiden - Tak

Ministeriet for Familie- og forbrugeranliggende
Att.: Bente Bang

BØRNERÅDET

Høring vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning)

Børnerådet takker for det tilsendte lovforslag.

Børnerådet har ingen indvendinger mod at nedsætte den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i dagtilbud eller i privat pasning.

I forbindelse med lovforslagets gennemførelse, vil Børnerådet anbefale at fripladsloftet ligeledes hæves, således at familier med de dårligste betingelser får de største lettelser.

Med venlig hilsen

Klaus Wilmann
formand

Bente Ingvarsen
sekretariatschef

11. august 2005
Journalnr.: 3.0-2000-0085
sg

Høringssvar fra DLO modtaget pr. e-mail den 12. august 2005 til lovforslag om ændring af lov om social service (Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning):

DLOs bemærkninger til lovforslaget har en udpræget politisk karakter, idet vi gerne havde set at ressourcerne, istedet for til takstnedsættelser, blev anvendt til kvalitetsforbedringer indenfor området.

Efter vores opfattelse er forslaget i strid med regeringens mål om at give alle børn en bedre start på livet, idet institutionerne, hvis de skal bidrage til at modvirke konsekvenser af negativ social arv - efter vores opfattelse - nødvendigvis bør tilføres flere ressourcer. Vi har desuden noteret os, at forældre efterspørger mere kvalitet for børnene og større fleksibilitet i forhold til betingelserne på arbejdsmarkedet - og først sekundært ønsker billigere takster.

Alt i alt ser vi lovgivningsinitiativet som et dyrt forslag, der ikke vil bedre den nuværende situation for børn og institutioner, og som heller ikke er i tråd med familiernes primære ønsker.

M.h.t. de konkrete formuleringer og lovforslagets tekniske indhold har vi ingen bemærkninger.

M.v.h.

Morten Kyst, sekr.chef

Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO)

Bente Bang (MINFF)

Fra: Henrik Egelund Nielsen [HEN@socialrdg.dk]
Sendt: 12. august 2005 15:10
Til: Bente Bang (MINFF)
Cc: Henning Breinholt
Emne: Hørings svar

Til Bente Bang:

Dansk Socialrådgiverforening har fået tilsendt udkast til lovforslag om nedsættelse af den maksimale forældrebetaling for en plads i dagtilbud for børn.
Vi har ingen kommentarer til forslaget.

Med venlig hilsen

Henrik Egelund Nielsen
socialpolitisk koordinator
Dansk Socialrådgiverforening

Bente Bang
Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggender
Stormgade 2-6
1470 København K

København den 11-08-2005
J.nr.: 53-018
Camilla Jydebjerg

Det Centrale Handicapråd

Det Centrale Handicapråd har med tak modtaget forslag til lov om ændring af lov om social service til høring.

Vi har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Camilla Jydebjerg

Bente Bang (MINFF)

Fag og Arbejde

Fra: Birgit Stechmann [bist001@FOA.DK]**Sendt:** 15. august 2005 15:05**Til:** Bente Bang (MINFF)**Cc:** Jakob Sølvhøj; Ruth Nielsen; Karen Halling-Illum**Emne:** Høringssvar

Høringssvar vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om social service - nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel for en plads i dagtilbud til børn og privat børnepasning

FOA - Fag og Arbejde takker for muligheden for at afgive høringssvar, og vi vil i den forbindelse gerne udtrykke vores tilfredshed med, at den maksimale forældreandel af betalingen for en plads i dagtilbud til børn nedsættes.

Med venlig hilsen

Birgit Stechmann
Konsulent
Pædagogisk sektor
FOA - Fag og Arbejde
Stauings Plads 1-3
1790 København V
tlf. 46 97 25 06



Ministeriet for Familie- og Forbrugsanliggender
Stormgade 2-6
1470 København K

Høringssvar vedr. udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (vedr. takstnedsættelse på dagtilbud)

16-08-2005
Sagsbeh: KJ
Sagsnr.:90661
Dokument: 515686

Ministeriet for Familie- og Forbrugsanliggender har den 8. juli udsendt lovforslag om ændring af lov om social service (takstnedsættelse på dagtilbud) til høring.

Kulturdirektoratet
Rådhuset
2000 Frederiksberg
www.frederiksberg.dk

Frederiksberg Kommune har ingen kommentarer til lovforslagets indhold. Der tages dog forbehold for eventuelle økonomiske konsekvenser af lovforslaget.

Telefon 38 21 00 43
Telefax 38 21 01 09
Kulturdirektora-
tet@frederiksberg.dk

Venlig hilsen
Karina Johansen



Ministeriet for Familie-og Forbrugeranliggender
Stormgade 6
1470 København K

15.8.2005

12876
JEHØ/kiak

Hørings svar vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning)

FTF har den 7. juli 2005 modtaget ovennævnte lovforslag til høring.

FTF kan tilslutte sig regeringens målsætning om, at småbørnsfamiliernes vilkår skal forbedres og mener i lighed med regeringen, at udgifterne til børnepasning vejer tungt i mange småbørnsfamiliers økonomi. Det er dog FTF's vurdering, at den foreslåede sænkning af taksterne er meget beskeden og at takstnedsættelsen har mere symbolsk værdi end den er en reel mærkbar lettelse af udgifterne til børnepasning for den enkelte familie. Og hvad angår de dårligst økonomisk stillede forældre med friplads, er takstnedsættelsen uden økonomisk betydning og bidrager dermed ikke til at forbedre de svageste familiers eller børns vilkår.

Det mest afgørende er at sikre den bedst mulige kvalitet i såvel de private som i de offentlige tilbud f.s.v.a. personalenormering, pædagogiske kompetencer og de fysiske rammer for børns hverdag. Børn skal ikke blot passes, mens forældrene er på arbejde - de skal i lige så høj grad tilbydes indlæring af nye sociale og faglige kompetencer samt opleve sunde og udviklende rammer i deres pasningsordning. FTF er af den opfattelse, at regeringen derfor skal fokusere langt mere på prioritering af kvalitet i dagpasningstilbud end det har været tilfældet i de seneste år. FTF mener derfor, at regeringen først og fremmest bør sikre ekstra økonomiske midler til reelle kvalitetsforbedringer i de enkelte dagtilbud, hvilket ville forbedre alle børns vilkår, uanset forældrenes socialøkonomiske status.

Regeringen har givet kommunerne løfte om at give økonomisk kompensation for den manglende forældrebetaling via en forøgelse af det samlede bloktilskud. Det er FTF's opfattelse, at denne finansieringsform, ikke kan sikre en

FTF
Niels Hemmingsens Gade 12
Postboks 1189
1010 København K

Telefon 33 36 88 00
Telefax 33 36 88 80

E-mail ftf@ftf.dk
www.ftf.dk

fuld kompensation til alle kommuner. Konsekvensen heraf vil formentlig blive, at de pågældende kommuner vil skære ned på udgifterne til deres pasningstilbud - det vil sige kvaliteten i tilbuddene, hvilket FTF finder helt uacceptabelt. FTF vil derfor kraftigt opfordre til, at regeringen forpligter sig til at kompensere kommunerne krone for krone, hvis det viser sig, at meromkostningerne for kommunerne bliver større end antaget i lovforslaget.

Med venlig hilsen

Bente Sorgenfrey
Formand

Bente Bang (MINFF)

Fra: Kirsten Kvist/FTF [kirsten.kvist@ftf.dk]
Sendt: 15. august 2005 08:33
Til: Bente Bang (MINFF)
Emne: Høringssvar vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning)

Prioritet: Høj



Ministeriet for
Familie- hørin...

Hermed fremsendes FTF's Høringssvar vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (Nedsættelse af den maksimale forældrebetalingssandel for en plads i dagtilbud til børn og privat pasning)

(See attached file: Ministeriet for Familie- høringssvar daginst.betaling.doc)
Venlig hilsen

Kirsten Kvist
Assistent
+45 33 36 88 22

FTF - Hovedorganisation for 450.000 offentligt og privat ansatte
Postboks 1169 · Niels Hemmingsens Gade 12 · DK-1010 København K.
Tlf. +45 33 36 88 00 · Fax +45 33 36 88 80 · www.ftf.dk
Nyheder, Journalistik, Perspektiv - læs FTF's netmagasin resonans.ftf.dk



Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Att. Bente Bang
Familie- og Beskæftigelse
Stormgade 2-6, 1470 København K
Sendt via email til beba@minff.dk

Høring vedr. udkast til lovforslag om ændring af lov om social service (nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel)

KL har med tak modtaget ovennævnte lovforslag i høring.

KL tager forbehold for den politiske behandling af sagen.

Lovforslaget indebærer en væsentlig nedsættelse af forældrenes egenbetaling til dagtilbud for børn under 3 år fra 1. januar 2006. Lovforslaget er dermed af stor betydning for de kommunale budgetter. På den baggrund finder KL det utilfredsstillende, at lovforslaget først fremsættes i Folketinget i efteråret 2005, hvilket betyder, at det tidligst kan vedtages efter at de kommunale budgetter for 2006 er endeligt fastlagt. Denne sene fremsættelse af lovforslaget har medført betydelig usikkerhed om vilkårene for kommunernes budgetlægning for 2006.

Lovforslaget indebærer tillige en fastholdelse af forældrebetalingsandelen for børn i alderen 3 år til skolestart. Som KL også tilkendegav under de økonomiske forhandlinger, finder KL det uhensigtsmæssigt at lovgive om at fastholde forældrebetalingsandelen for disse børn. Kommunerne fratages muligheden for at øge forældrebetalingen, og derved ændres forudsætnin-gerne for kommunerne ved indførelse af pasningsgaranti, som netop er blevet gjort lovpligtigt. Samtidig vil kommuner, som nu yder et frivilligt tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen, ikke længere have mulighed at reducere dette tilskud. På denne måde vil kommuner, der har valgt et højere serviceniveau end loven kræver, blive frataget muligheden for at reducere eller afskaffe det ekstra tilskud.

Lovforslaget lægger op til, at forældrebetalingen for børn under 3 år allerede i 2006 nedsættes til 25% mens betalingen for børn over 3 år først nedsættes 1. januar 2007. I 2006 vil det udelukkende være børnenes alder, der afgør om betalingen udgør 25% eller max. 33%.

Den 15. august 2005

Ref GIT/SAE
glt@kl.dk
Dir 3370 3493

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3070

www.kl.dk

1/3

I mange kommuner sker overgangen fra dagpleje/vuggestue til børnehave imidlertid nogle måneder før eller efter barnet fylder 3 år. Alt efter om barnet flyttes op lidt før eller lidt efter sin 3 års fødselsdag, vil forældrene opleve, at prisen for dagtilbuddet pludselig stiger eller falder i en periode lige inden skiftet eller lige efter skiftet. KL mener derfor, at det er uhensigtsmæssigt, at procentsatsen udelukkende skal følge alderen. Den enkelte kommune bør kunne vælge at lade ændringen i procentsats følge tilbuddet, således at der i 2006 betales 25% for en plads i vuggestue/dagpleje og max. 33 % for en plads i børnehave. Dette vil svare bedre til den nuværende praksis i kommunerne, hvor institutionstype i høj grad anvendes som kriterium.

Eksempelvis skal forældre til et barn, der bliver i dagpleje/vuggestue en periode efter det fyldte 3. år, i princippet pludselig betale op til 33% for samme tilbud, som de hidtil har betalt 25% af udgiften for.

Et barn, der flyttes op i børnehave før det fylder 3 år, vil i de første måneder i børnehaven kun skulle betale 25%, mens prisen efter et par måneder stiger til max. 33% for børnehaven for så igen at falde til 25% fra 1. januar 2007. Disse mange ændringer i prisen for det samme tilbud vil være svær at forstå for forældrene og bureaukratisk at administrere for kommunerne.

KL skal endvidere gøre opmærksom på, at der vil være administrative merudgifter i forbindelse med lovforslagets indførelse af forskellige procentsatser i 2006, da dette kræver tilpasning af edb-systemer. Tillige besværliggøres kommunernes administrative praksis, idet det bliver nødvendigt med endnu flere forskellige fripladsskalaer, end der allerede er i dag.

Økonomiske konsekvenser

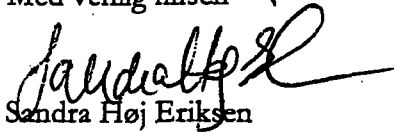
Kommuner med pasningsgaranti kan i dag vælge at hæve forældrebetalingens andelen op til 33 %. Kommunerne kan også vælge at have en lavere forældrebetaling – dels ved ikke at anvende muligheden for at forhøje forældrebetalingen som følge af pasningsgaranti og dels ved at give et frivilligt tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen. Der kan således være en del variation kommunerne imellem med hensyn til den faktiske forældrebetalingsandel for de enkelte dagpasningstyper. De kommuner, som i dag har en høj forældrebetalingsandel, vil ved en landsgennemsnitlig beregning af de økonomiske konsekvenser ikke blive tilstrækkeligt kompenseret.

KL finder det uhensigtsmæssigt, hvis kommuner som allerede frivilligt har etableret pasningsgaranti, og dermed hævet forældrebetalingen til over 30 pct., nu bliver straffet økonomisk. Ligeledes finder KL det ikke rimeligt, at det frivillige tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen skal indregnes i beregningen af de økonomiske konsekvenser – dels fordi det giver en skævvridning kommunerne imellem og dels fordi tilskuddet frivilligt ydes af nog-

le kommuner for at forbedre serviceniveauet ved at nedsætte forældres betaling. Dette bør andre kommuner ikke straffes for.

Lovforslaget medfører således væsentlige byrdefordelingsmæssige konsekvenser for kommunerne, alt efter om kommunerne opkræver en forældrebetalingsandel på henholdsvis 30 pct. eller 33 pct. samt om kommunerne giver et tilskud til nedsættelse af forældrebetalingen.

Med venlig hilsen



Sandra Høj Eriksen

Konsulent, Børne- og Kulturkontoret

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranlig-
gende.
Familie- og Beskæftigelse
Stormgade 2-6, 1470, København K

Dato: 30.08.05

**Svar til Ministeriet for Familie og Forbrugeranliggende om lov-
forslag om nedsættelse af forældreandelen fra Københavns
Kommune.**

Københavns Kommune har følgende bemærkninger til lovforslaget
om nedsættelse af forældrebetalingssandelen.

Københavns Kommune finder det stærkt beklageligt, at der i lovhø-
ringen ikke er taget hensyn til at kommuner, som har indarbejdet
takstforhøjelser i budgetforslaget for 2006 på børnehavområdet,
herunder Københavns kommune får budgetmæssige problemer som
følge af lovforslaget. Problemet gør sig specielt gældende for de
kommuner som først opfylder pasningsgarantien i 2005 og dermed
ikke længere har mulighed for at øge forældreandelen op til 33 pct.

Forvaltningen finder det ligeledes problematisk, at der ikke ydes
kompensation til kommunerne som i år opfylder pasningsgarantien
og som på grund af lovændringen mister et økonomisk råderum på
sig.

**Familie- og Arbejds-
markedsforvaltningen**

ØPA 1. Økonomi, plan-
lægning og analyse,
samt overordnede lø-
npgaver

Bernstorffsgade 17
1592 København V

Telefon
33 17 33 17

Direkte telefon
33 17

Telefax
33 17 35 59

E-mail
@faf.kk.dk

Med venlig hilsen

Benthe Knudsen

/ Maibritt Jørgensen

15. august 2005

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender
Familie- og Beskæftigelse
Stormgade 2-6, 1470 København K

E-post beba@minff.dk att: Bente Bang

Tak for det tilsendte forslag til lov om ændring af lov om social service (nedsættelse af den maksimale forældrebetalingsandel for plads i dagtilbud til børn og privat pasning).

Vi er bekendt med at regeringen har ønsket at prioritere nedsættelse af forældrebetalingen i bestræbelserne på, at forbedre børnefamilierne vilkår.

Som vi gjorde opmærksom på under forårets valgkamp, vil vi også her gøre opmærksom på det udbredte forældreønske om kvalitetsforbedringer i vores dagtilbud frem for lavere priser - kvalitetsforbedringer i form af flere ansatte til at tage vare på vores børn samt forbedringer af de fysiske rammer i vores dagtilbud.

Dagtilbudsområdet trænger i høj grad til et kvalitetsløft og de afsatte økonomiske midler kunne med fordel anvendes på dette område.

Atter engang vil vi henlede opmærksomheden på, at der fortsat ikke eksisterer loft over forældrebetalingen på SFO-området og vi vil opfordre til at betalingsreglerne i SFO ligestilles med betalingsreglerne på det øvrige dagtilbudsområde.

Med venlig hilsen

Søren B. Thomsen
Formand for FOLA