



Folketingets arbejdsmarkedsudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

Odense den 11. oktober 2004

### **Anmodning om foretræde for Arbejdsmarkedsudvalget.**

Undertegnede Helle Madsen fra Forbundet af Offentlige Ansatte Svendborg, Elsa Knudsen og Hanne Bathum fra Kvindeligt Arbejderforbund Fyn anmoder hermed om foretræde for Arbejdsmarkedsudvalget for at fokusere på nogle problemstillinger i sygedagpengeloven.

#### Problemstilling:

I vores daglige arbejde har vi kontakt til en del medlemmer som bliver sygemeldt på grund af sygdom og nedslidning der betyder at de er nødsaget til at opgive arbejde indenfor det erhvervsområde de hidtidig har arbejdet indenfor. I den forbindelse oplever vi:

- at sygemeldte borgere ryger ud af arbejdsmarkedet fordi nogle kommuner ikke udnytter muligheden for at hjælpe den sygemeldte borger tilbage på arbejdsmarkedet via mulighederne i lovgivningen
- at arbejdsprøvningsne ikke bliver etableret som egentlige prøvninger, men med en fastlagt dagsorden inden opstart.
- at nogle kommuner bruger arbejdsprøvningsne som legitimering af at stoppe sygedagpengeudbetalingen, på et tidspunkt hvor det er afklaret at den enkelte borger har nogle varige begrænsninger, men ikke har fået afklaret hvilke støttemuligheder, der er for at vende tilbage til arbejdsmarkedet.
- at intentionerne i lovgivningen ikke bliver fulgt. Personer der har en resterhvervsevne bliver ikke støttet i at bevare tilknytningen til arbejdsmarkedet, men bliver "opgivet" og ryger på kontanthjælp.

#### Hvad siger lovgivningen:

Ifølge arbejdsmarkedspolitikken skal personer med nedsat arbejdsevne have støtte til at komme i arbejde på ny. (Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 1, nr. 4)

Ifølge lov om dagpenge ved sygdom skal kommunen med henblik på at bevare sikredes tilknytning til arbejdsmarkedet følge op på, om der er behov for behandling, optræning, revalidering eller andre former for bistand til den pågældende borger. (Dagpengelovens § 24, stk. 1)

Ifølge lov om aktiv socialpolitik skal kommunen give tilbud om revalidering når erhvervsrettede aktiviteter ikke er tilstrækkelige til at en person med begrænsninger i arbejdsevnen kan klare sig selv. (Aktivlovens § 46, stk. 1 og 2)

Gode muligheder for hjælp, men hvor er der lovgivningsmæssige problemer?

*Varighedsbegrænsningen i dagpengeloven.*

Bestemmelsen om at man kun kan være sygemeldt i 52 uger indenfor 18 måneder giver store problemer. Efter 1 år er udgiften til sygedagpenge en ren kommunal udgift. Risikoen kan være, at fokus i nogle kommuner er på at få nedbragt udgiften til sygedagpenge – ved at stoppe sygedagpengene i stedet for at have fokus på at støtte borgeren til at komme i arbejde på ny.

*Bestemmelse i dagpengeloven om at det må anses for overvejende sandsynligt at revalidering vil blive iværksat.*

Ankestyrelsen har fastlagt, at dette skal tolkes på den måde, at dagpengene kun kan forlænges, hvis det er sandsynligt at borgeren kan vende tilbage til arbejdsmarkedet på ordinære vilkår. – Det er en konkret vurdering på det tidspunkt, hvor dagpengene skal stoppes. Nogle kommuner "glemmer" at vurdere borgeren i forhold revalideringsbestemmelserne, efter hvilke det er muligt at give revalideringsydelse til optræning til fleksjob. Ankeinstanserne tager ikke stilling til problemet, forholder sig alene til spørgsmålet om sygedagpenge med begrundelsen, at det er en konkret vurdering på det tidspunkt, hvor sygedagpengene standses.

*Bestemmelsen i dagpengeloven om muligheden for at forlænge dagpengeperioden i op til 2 x 13 uger.*

Bestemmelsen blev indført i loven den 1. januar 2001. Ifølge bemærkninger til lovforslaget var formålet at forlænge dagpengeudbetalingen i de situationer, hvor der ikke inden varighedsbegrænsningen er sket en sådan afklaring af den sygemeldtes situation, at der kan træffes en beslutning om, hvilke tilbud der kan iværksættes. Dette også for at begrænse antallet af sygemeldte personer, der bliver overført til kontanthjælp.

Det er vores opfattelse, at bestemmelsen har været med til at forringe mulighederne for revalidering og muligheden for revalideringsydelse for en række mennesker. – (Antal modtagere af revalideringsydelse: 2000 er 36.122, 2001 er 35.127, 2002 er 32.999 og 2003 er 30.663) Kommunen sætter en arbejdsprøvning i værk, inden der bliver taget beslutning om revalidering. Borgeren kan stadig være syg, men i denne periode skal han have overskud til at begå sig på en ny arbejdsplads og evt. indenfor en ny arbejdsfunktion. Hvis dette ikke går godt, så er revalidering ikke realistisk, og borgeren bliver overført til kontanthjælp – se de tre vedlagte eksempler. – Det er et kommunalt skøn, hvor mange tilbud/arbejdsprøvnninger, de vil give en borger. Vi ser - på Fyn - store forskelle imellem kommunerne. Det kan være helt tilfældigt, hvilke tilbud borgeren får og ankeinstansen retter ikke op på denne tilfældighed. – Succesen kan også afhænge af, hvordan arbejdsstedet er valgt og hvor god kemien er mellem sagsbehandleren og den sygemeldte.

Hvis man først er overført til kontanthjælp er det vanskeligt at få revalideringsydelse under virksomhedspraktik – og vi må med bekymring se på de politiske bestræbelser på, at en borger ikke må bedre sit forsørgelsesgrundlag ved at gå fra en social ydelse til en anden. Vejen kan være kort fra en arbejdsduelig mand/kvinde på arbejdsmarkedet, og til at være sygemeldt på kontanthjælp.

*Vores ønske til Jer:*

Vi mener at reglerne omkring sygedagpenge og revalidering kan være gode, hvis man følger intentionerne i lovgivningen. Lovgivningen kan forebygge at den enkelte tabes på gulvet og forebygge at borgere marginaliseres, ved at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet. Problemet er at intentionerne ikke bliver fulgt. Mange kommuner tænker mere i kr. og ører på kort sigt og nærlæser lovgivningen for at finde muligheder / argumenter for at standse sygedagpengene så hurtigt som muligt, og ankesystemet bakker op om denne praksis.

Statistisk er det et faktum at 15.000 personer er syge i mere end et år og at to ud af tre ikke kommer direkte tilbage i arbejde. Skal denne udvikling vendes, er det vores mening at der skal arbejdes mere kvalitativt i forbindelse med sygemeldte borgere og at lovgivningen skal præciseres i forhold hertil. Den sygemeldte borger skal i gang på et hensigtsmæssigt tidspunkt i forhold til sin sygdom med et kvalitativt ordentligt forløb, så der skabes de bedste muligheder for en fortsat tilknytning til arbejdsmarkedet.


Med venlig hilsen



Elsa Knudsen



Hanne Bathum



Helle B. Madsen

Kontakt adresse:

Helle B. Madsen, FOA Svendborg, Møllergade 56, 5700 Svendborg

Bilag til henvendelsen er fremlagt i PA, disse kan rekvireres ved henvendelse til Christina Johansen, lok. 5546.