



Redegørelse nr. R 13 (28/4 2017)

Folketinget 2016-17

**Skriftlig redegørelse**

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget).

**Redegørelse af 28/4 17 om erhvervslivet og reguleringen.**  
(Redegørelse nr. R 13).

Erhvervsministeren (Brian Mikkelsen):

**1. RESUMÉ**

Danmark skal være et godt land at drive virksomhed i. Regeringen arbejder derfor målrettet med at gøre det billigere og nemmere at drive virksomhed og være selvstændig i Danmark. Virksomhederne skal ikke spille tid og ressourcer som følge af unødvendige regler eller for byrdefuld udmøntning af regler, der står i vejen for virksomhedernes vækst og udvikling.

Regeringens arbejde baserer sig på følgende centrale indsatser.

1. Regeringen har indført et *byrdestop* for at give virksomhederne tryghed for, at de ikke bliver pålagt nye økonomiske byrder. Byrdestoppet indebærer, at der ikke indføres ny lovgivning, som pålægger virksomhederne økonomiske byrder, medmindre tvingende grunde taler for det. Redegørelsen viser, at byrdestoppet kun er blevet fraveget tre gange i løbet af 2016.
2. Regeringen har sat en ambitiøs *målsætning om at lette byrderne for erhvervslivet* med 4 mia. kr. fra 2015 til 2020 og yderligere 2 mia. kr. frem mod 2025. Redegørelsen viser, at siden 1. januar 2015 er byrderne samlet set lettet med netto 1,4 mia. kr. for dansk erhvervsliv.
3. Regeringen har igangsat et arbejde for at realisere den resterende del af målsætningen. Det fremgår bl.a. af regeringsgrundlaget, at mandatet for *Virksomhedsforum for enklere regler* skal fornyes og styrkes, så Virksomhedsforum fremover også vil kunne stille forenklingsforslag til regeringen, der medfører et mindre provenutab. Siden 2015

har Virksomhedsforum sendt 226 forslag. Regeringen har i samme periode behandlet 146 forslag og besluttet at gennemføre 121 forslag helt eller delvist. Det svarer til ca. 83 pct. af de behandlede forslag.

4. Regeringen har fokus på at forebygge unødvendig *overimplementering af regler fra EU*, så de danske virksomheder står bedst muligt i konkurrencen. Indsatsen har siden medio 2015 bidraget væsentligt til at nedbringe overimplementering af EU-regler i Danmark.
5. Europa-Kommissionen har i 2015 etableret en europæisk platform for regelforenkling under det såkaldte *REFIT-program* (Regulatory Fitness and Performance). REFIT sendte i 2016 sin første pakke af forslag til Europa-Kommission. Pakken bestod af 22 forenklingsforslag, hvoraf ni er udformet på baggrund af forslag sendt fra den danske regering efter opfordring fra Virksomhedsforum for enklere regler.
6. Regeringen har indført *to årlige ikrafttrædelsesdatoer* for ny erhvervsrettet regulering, hvilket gør det nemmere for virksomhederne at tilpasse sig ændrede regler. Siden indførslen i oktober 2015 er 82 procent af al erhvervsrettet regulering trådt i kraft enten 1. januar eller 1. juli i 2016, hvilket er markant højere end i sammenlignelige lande (Holland og UK), der har indført samme ordning.
7. Regeringen lægger vægt på, at de *statslige sagsbehandlingstider* for erhvervslivet skal reduceres. Virksomhedernes investeringer skal ikke hindres af langsomme beslutningsgange og afgørelser fra staten. Derfor er der sat et mål om, at den statslige sagsbehandlingstid frem mod 2018 på 21 områder skal reduceres med samlet set 1,6 mio. dage. Ved udgangen af 2016 er målet nået på 11 ud af de 21 sagsbehandlingsområder, som er omfattet af målsætningen.

**2. REGERINGENS BYRDESTOP**

Regeringen vil give virksomhederne tryghed for, at de ikke bliver pålagt nye økonomiske byrder, som belaster deres konkurrenceevne. Derfor er der indført et byrdestop.

**Boks 1: Byrdestop**

Byrdestoppet indebærer, at der ikke indføres ny lovgivning mv. som pålægger virksomhederne økonomiske byrder, medmindre tvingende grunde taler for det, jf. nedenstående fravigelseskriterier.

Kriterier for fravigelse af byrdestop:

- Byrderne følger direkte af minimumsimplementering af EU-regulering eller af andre internationale retlige forpligtelser.
- Byrderne er et resultat af en aftale med erhvervslivet.
- Byrderne er nødvendige for at varetage tvingende samfundshensyn, herunder nationale sikkerhedshensyn, hensynet til menneskers liv og sundhed.

EU-forordninger har direkte retsvirkning i Danmark og er derfor ikke omfattet af byrdestoppet. Byrdestoppet omfatter ligeledes ikke byrder, der følger af minimumsimplementering af anden EU-regulering eller international regulering, som Danmark har forpligtet sig til at gennemføre.

Byrder, der følger af aftaler med erhvervslivet, kan fx være en trepartsaftale, hvor arbejdsmarkedets parter i samarbejde med regeringen er blevet enige om en samlet aftale, der rummer dele, der er en byrde for erhvervslivet, fx aftale om øget efteruddannelse, øgede sikkerhedskrav på arbejdspladsen mv.

Byrder, der følger af tvingende samfundshensyn, kan fx omfatte regler, der indføres af hensyn til terrorbekæmpelse eller bekæmpelse eller forebyggelse af epidemier. Ved undtagelser fra byrdestoppet, som følge af tvingende samfundshensyn, forpligter regeringen sig til som minimum at realisere tilsvarende lettelser.

I 2016 er byrdestoppet fraveget i tre tilfælde, hvor bekendtgørelser eller love netto har haft byrder for erhvervslivet, jf. ovenstående fravigelseskriterier. To er fraveget med henvisning til tvingende samfundshensyn. Det drejer sig om henholdsvis *Lov om ændring af lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning*, hvor byrdestoppet blev fraveget af hensyn til forsyningsikkerhed, og PAL-bekendtgørelsen, hvor byrdestoppet blev fraveget for at lukke et potentielt skattehul. I det tredje tilfælde er der tale om byrder, der følger af udmøntningen af lejelovsforliget fra 2014, der er indgået under den tidligere SR-regering. Dertil kommer bekendtgørelsen vedrørende *land-for-land rapportering og Lov om ændring af lov om værdipapirhandel mm.*, som begge indeholdte byrder, men ikke er

omfattet af byrdestoppet, da de er udtryk for minimumsimplicitering af EU-lovgivning. Der er i samme periode vedtaget/udstedt 14 love og bekendtgørelser, der netto indeholder lettelser, jf. bilag 1 (ikke optrykt her).

### 3. FÆRRE BYRDER FOR ERHVERVSLIVET

Regeringen har sat et ambitiøst mål om at lette virksomhedernes byrder med 4 mia. kr. fra 2015 til 2020 og yderligere 2 mia. kr. frem mod 2025. Undtaget fra den yderligere lettelse fra 2020 og frem mod 2025 er byrder, der følger af minimumsimplicitering af EU-regulering.

Tablet 1 viser udviklingen i de erhvervsøkonomiske byrder i 2016 fordelt på ministerier. Samlet set er der i 2016 gennemførte lettelser svarende til netto ca. 1,1 mia. kr. I 2015 blev der realiseret lettelser svarende til netto ca. 0,3 mia. kr. Samlet set er der således netto realiseret lettelser svarende til ca. 1,4 mia. kr. siden januar 2015.

**Tablet 1: Udviklingen i erhvervsøkonomiske byrder i 2015-2016\***

(mio. kr.)	EU**		National		Netto (mio. kr.)
	Lettelser i mio. kr.	Byrder i mio. kr.	Lettelser i mio. kr.	Byrder i mio. kr.	
<b>2015</b>					
Beskæftigelsesministeriet			-27	110	83
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet			-30		-30
Erhvervsministeriet	-125	72	-305	18	-340
Transport-, Bygnings- og Boligministeriet			-6	15	9
<b>2015 i alt</b>	<b>-125</b>	<b>72</b>	<b>-368</b>	<b>143</b>	<b>-278</b>
<b>2016</b>					
Beskæftigelsesministeriet			-60		-60
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet				29	29
Erhvervsministeriet	-98	1027	-260		669
Miljø- og Fødevarerministeriet			-1652		-1652
Skatteministeriet		9		15	24
Sundheds- og Ældreministeriet			-18		-18
Transport-, Bygnings- og Boligministeriet			-105	7	-98
<b>2016 i alt</b>	<b>-98</b>	<b>1036</b>	<b>-2095</b>	<b>51</b>	<b>-1106</b>
1. januar 2015 – 31. december 2016	-223	1108	-2463	194	-1384

Kilde: Erhvervsstyrelsen.

\* Opgørelsen indeholder love og bekendtgørelser vedtaget eller udstedt i 2016.

\*\* Byrder og lettelser, der følger af minimumsimplicitering af EU-regulering.

Som det fremgår af tabel 1, er hovedparten af byrderne siden 1. januar 2015 indført gennem minimumsimplicitering af

EU-reguleringen. I samme periode er der på nationalt plan lettet for netto 2,3 mia. kr.

Der er i 2016 indført 19 love og bekendtgørelser, der medfører erhvervsøkonomiske konsekvenser<sup>1</sup>. Heraf har 14 medført lettelser for erhvervslivet, mens fem har medført byrder. En nærmere gennemgang af de konkrete lettelser og byrder findes i bilag 1 (ikke optrykt her).

Den største lettelse i 2016 er gennemført på Miljø- og Fødevareministeriets område, hvor udmøntningen af landbrugs-pakkens initiativer samlet set medfører en lettelse for erhvervslivet i 2016 svarende til ca. 1,7 mia. kr.

På Erhvervsministeriets område er der bl.a. gennemført en ændring af lov om finansiel virksomhed. Her medfører nedsættelse af bl.a. kravene til startkapital og løbende kapitalkrav en lettelse på ca. 136 mio. kr. Der er ligeledes realiseret lettelser svarende til ca. 83 mio. kr. via en ny bekendtgørelse om elektriske installationer, som medfører, at man fjerner kravet om, at ca. 500.000 stykker mekanisk håndværktøj skal underkastes eftersyn med to måneders interval. På Transport, Bygnings-, og Boligministeriets område er der sket en forenkling af brandkravene i bygningsreglementet, som betyder, at det bliver markant billigere at opføre automatiske højlagre. Forudsat der opføres to højlagre årligt, medfører dette løbende lettelser svarende til ca. 45 mio. kr. På Beskæftigelsesministeriets område er der gennemført løbende lettelser svarende til ca. 60 mio. kr., som følge af ophævelse af lov om barselsudligning for selvstændigt erhvervsdrivende.

Den største byrde er indført i forbindelse med Erhvervsministeriets minimumsimplementering af et EU-direktiv om markeder for finansielle instrumenter, der blev vedtaget i 2014. Der er i den forbindelse indført et forbud om at modtage gebyrer eller lignende af tredjemand i forbindelse med handel af værdipapirer, hvilket blev implementeret i dansk lov i juni 2016. Det betyder mistede indtægter (byrder) på ca. 1 mia. kr.<sup>2</sup> for den finansielle sektor, som i stedet kommer forbrugerne til gode, idet gebyret ikke skal betales af forbrugeren.

#### 4. VIRKSOMHEDSFORUM FOR ENKLERE REGLER

Virksomhedsforum for enklere regler har siden 2012 leveret et væsentligt bidrag til indsatsen for at gøre det nemmere og billigere at drive virksomhed i Danmark. Derfor er mandatet for Virksomhedsforum blevet fornyet, så det løber frem til og med 2019. Derudover fremgår det af regeringsgrundlaget, at mandatet styrkes, så forummet fremover også kan stille forslag, som medfører et mindre provenutab for staten.

Virksomhedsforum har siden 2015 sendt 226 forslag. Regeringen har i samme periode behandlet 146 forslag og besluttet at gennemføre 121 forslag helt eller delvist. Det svarer til ca. 83 pct. af de behandlede forslag.

Regeringen har bl.a. besluttet at gennemføre forslaget om, at det skal være muligt for lederen af en virksomhed at anvende sit private NemID i virksomheden. Forslaget gennemføres ved, at en person, der er fuldt ansvarlig for eller alene har tegningsret for en virksomhed, fremover får mulighed for, at anvende privat NemID på vegne af virksomheden. Forslaget er gennemført i februar 2017 og medfører lettelser på 93 mio. kr. årligt.

<sup>1</sup> Jf. vejledning om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger kvantificeres administrative konsekvenser over 4 mio. kr. årligt og løbende øvrige efterlevelsese omkostninger over 10 mio. kr. årligt.

<sup>2</sup> Byrdemålingen på implementeringen af MIFID II er genstand for revidering, og kan blive justeret frem mod redegørelsen for 2017.

Ligeledes har regeringen i 2016 besluttet at gennemføre forslaget om, at der udarbejdes klare og præcise retningslinjer vedrørende brandtilsyn, og at disse kommunikeres ud til samtlige brandtilsynsmyndigheder, så virksomhederne fremover vil opleve, at brandreglerne håndhæves mere ensartet i forbindelse med de jævnlige brandsyn i virksomhederne. Beredskabsstyrelsen udarbejder en vejledning om gennemførelse af brandsyn, som sendes til samtlige kommuner og kommunale redningsberedskaber.

Regeringen har gennemgået de forslag fra Virksomhedsforum, som den tidligere SR-regering valgte at afvise. I 2016 har regeringen ændret svaret på otte af disse forslag, som nu gennemføres helt eller delvist. Det gælder bl.a. et forslag om, at Danmarks Statistik skal gennemgå og forenkle det omfattende spørgeskema vedr. forskning, udvikling og innovation.

Det er vigtigt for effekten af Virksomhedsforums arbejde, at de forslag, regeringen beslutter at gennemføre helt eller delvist, også eksekveres hurtigst muligt, så de får effekt ude i virksomhederne. Af alle de forslag, regeringen ved udgangen af 2016 har besluttet skal gennemføres helt eller delvist, er 69 pct. fuldt implementeret.

#### 5. NEDBRINGE OVERIMPLEMENTERING AF EU-REGULERING

Regeringen har fokus på at forebygge unødvendig overimplementering af regler fra EU, så de danske virksomheder står bedst muligt i den internationale konkurrence. I 2015 blev der etableret et nyt regeringsudvalg, EU-implementeringsudvalget, der ikke mindst har til opgave at koordinere indsatsen for at nedbringe overimplementering af EU-lovgivning i Danmark.

Samtidig blev Implementeringsrådet nedsat med det formål at rådgive regeringen om, hvordan der kan skabes bedre EU-regulering og implementering.

Implementeringsrådet har fra 1. marts 2016 til 1. marts 2017 afgivet 107 anbefalinger, heraf 48 vedrørende tidlig interessevaretagelse, 12 vedrørende implementering af ny EU-regulering samt 47 vedrørende igangsættelse af nabotjek og øvrige analyser. Regeringen har foreløbig valgt at følge 65 anbefalinger.

Resultatet af indsatsen siden medio 2015 til og med 1. marts 2017 er, at regeringen kun i ti tilfælde har vedtaget nye love og bekendtgørelser, hvor man på enkelte punkter går længere end blot minimumsimplementering af EU-lovgivning. Disse ændringer beror bl.a. på eksisterende politiske forlig, praksis svarende til i vore nabolande eller særlige danske forhold, som fx Dankortet.

Samtidig er der gennemført en række ændringer i lovgivninger, der nedbringer overimplementeringen, bl.a. på baggrund af de iværksatte nabotjek.

Beskæftigelsesministeren vil i løbet af foråret 2017 oversende en særskilt mere detaljeret redegørelse om indsatsen vedr. EU-overimplementering.

#### 6. REGELFORENKLING PÅ EU-NIVEAU

En betydelig del af erhvervsøkonomiske byrder for dansk erhvervsliv stammer fra EU-lovgivning og minimumsimplementering heraf. Derfor er indsatsen for at reducere og forhindre unødige byrder på EU-niveau et vigtigt element i re-

geringens samlede indsats for at gøre det lettere at drive virksomhed.

Med inspiration fra det danske Virksomhedsforum etablerede Europa-Kommissionen i 2015 en europæisk platform for regelforenkling under REFIT-programmet. Platformen består af repræsentanter fra medlemsstaterne og interessenter, som udarbejder og vurderer forenklingsforslag til Kommissionen vedr. EU-regulering.

Med platformen har både regeringen og øvrige interessenter fået en ny kanal for at få gennemført forenklinger af EU-regulering. Det betyder således også, at de forslag fra Virksomhedsforum, der kræver ændring af EU-regulering, bliver videregivet til Kommissionens regelforenklingsplatform, når de er godkendt af regeringen.

REFIT-platformen har i 2015 og 2016 været under opbygning og sendte i 2016 sin første pakke af forslag til Europa-Kommission. Pakken bestod af 22 forenklingsforslag, hvoraf ni er udformet på baggrund af forslag sendt fra den danske regering efter opfordring fra Virksomhedsforum for enklere regler.

## 7. FÆLLES IKRAFTTRÆDELSESDATOER

Der er indført to fælles ikrafttrædelsesdatoer for erhvervsrettet regulering. Det betyder, at al erhvervsrettet regulering

som hovedregel kun kan træde i kraft enten 1. januar eller 1. juli. Det gør det lettere for virksomhederne at indrette sig efter regelændringer, der berører dem.

Fire uger før en fælles ikrafttrædelsesdato offentliggøres en oversigt på Virk over love og bekendtgørelser, der træder i kraft på den kommende ikrafttrædelsesdato. Det gør det lettere og mere overskueligt for virksomhederne at danne sig et overblik over den kommende regulering. Oversigten suppleres med korte forklarende tekster til de enkelte love og bekendtgørelser, der beskriver de centrale krav og ændringer. Samtidig offentliggøres en oversigt over regulering, der forventes at træde i kraft på den efterfølgende ikrafttrædelsesdato.

Visse forhold kan dog betyde, at det er nødvendigt at fravige de fælles ikrafttrædelsesdatoer. Det kan fx være, hvis der opstår et behov for at indføre ny regulering af særlig hastende eller ekstraordinær karakter (fx skatte- og afgiftsindgreb mv.), hvor det vurderes at være væsentlige samfundsøkonomiske omkostninger ved at vente med ikrafttrædelsen til enten 1. januar eller 1. juli. Det kan også være i de tilfælde, hvor der er en EU-fastsat frist for, hvornår nye regler skal være implementeret i dansk ret.

Af tabel 2 fremgår det, at 82 pct. af al den erhvervsrettede lovgivning trådte i kraft på de fælles ikrafttrædelsesdatoer 1. januar 2016, 1. juli 2016 og 1. januar 2017.

**Tabel 2: Anvendelsesgrad af fælles ikrafttrædelsesdatoer 1. oktober 2015 til 1. januar 2017**

Antal love/bekendtgørelser der i perioden 1. januar 2016 til 1. januar 2017 er trådt i kraft på de fælles ikrafttrædelsesdatoer.	632
Antal love/bekendtgørelser der i perioden 1. januar 2016 til 1. januar 2017 er trådt i kraft på andre dage.	136
<b>Total</b>	<b>768</b>
Anvendelsesgraden af de fælles ikrafttrædelsesdatoer fra 1. oktober 2015 til 1. januar 2017.	<b>82 pct.</b>

Det er markant højere end i Nederlandene og Storbritannien, som også har indført fælles ikrafttrædelsesdatoer. I Nederlandene blev de fælles ikrafttrædelsesdatoer anvendt ved 33 procent af den indførte erhvervsregulering i 2014, mens man i Storbritannien anvendte de fælles ikrafttrædelsesdatoer i 40 procent af den indførte erhvervsregulering i 2013-2014.

## 8. KORTERE SAGSBEHANDLINGSTIDER

Staten træffer beslutninger og afgørelser på en række områder, der har stor betydning for virksomhederne. Det kan fx være en miljøgodkendelse, som er afgørende for, at en virksomhed kan udvide sin produktion eller ansøgning om et nyt

patent. Derfor er virksomhederne afhængige af, at staten behandler sagerne hurtigt og effektivt.

Det kan dog konstateres, at der på en række områder er et uudnyttet potentiale for at nedbringe sagsbehandlingstiderne. Der er derfor fastsat mål om at reducere den statslige sagsbehandlingstid frem mod 2018 på en række områder med samlet set 1,6 mio. dage i forhold til situationen i henholdsvis 2014 og 2015<sup>3</sup>.

Indsatsen dækker over initiativer på i alt 21 områder, som det fremgår af tabel 3 nedenfor. Status på den samlede indsats er, at målene foreløbig er nået på 11 områder, mens ti forventes gennemført frem mod 2018, jf. tabel 3.

<sup>3</sup> Målene for reduktion af sagsbehandlingstiderne er fastsat af to omgange i hhv. 2014 og 2015, som del af de daværende regerings vækststudspil.

**Table 3: Fremdrift i indsatsen for reduktion af den statslige sagsbehandlingstid**

Område	Reduktionsmål	Status
<i>Beskæftigelsesministeriet</i>		
Klager over strakspåbud og forbud på arbejdsmiljøområdet	33 pct.	Under gennemførelse*
Arbejdstilsynets afgørelser i straffesager for virksomheder	10 pct.	Forventes gennemført i 2017
<i>Erlvervsministeriet</i>		
Autorisationsansøgninger til el, vvs og kloak	15 pct.	Gennemført
Etablering af selskaber	30 pct.	Gennemført
Forbrugerklager	10 pct.	Gennemført
Ansøgning om optagelse i skibsregistre	30 pct.	Gennemført
Ansøgning om sønærings- og kvalifikationsbeviser	10 pct.	Gennemført
Ansøgning om anerkendelsesbeviser for søfarende	10 pct.	Gennemført
Behandling af sager i Revisornævnet	16 pct.	Under gennemførelse
Behandling af afgiftssager (i henhold til årsregnskabsloven)	10 pct.	Forventes gennemført i 2018
Patentansøgninger	10 pct.	Forventes gennemført i 2017
Planklagenævnet	Nedbringes til 6 måneder**	Gennemføres i 2018
Miljø- og Fødevarenevnet	Nedbringes til 6 måneder**	Gennemføres i 2018
<i>Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet</i>		
Havvindmølleprojekter	20 pct.	Gennemført
Registrering i affaldsregisteret	99 pct.	Forventes gennemført i 2017
<i>Miljø- og Fødevareministeriet</i>		
Registrering af fødevarevirksomheder	100 pct.	Gennemført
Miljøgodkendelsessager	20 pct.	Gennemført
Tilmelding til Register for Gødningsregnskab	100 pct.	Gennemført
Skrotningsgodtgørelse	74 pct.	Forventes gennemført i 2018
<i>Skatteministeriet</i>		
Opløsning af selskab efter selskabslovens § 216	45 pct.	Forventes gennemført i 2018
<i>Transport, Bygnings- og Boligministeriet</i>		
Markedskontrol af byggevarer	40 pct.	Gennemført

\* Der vil foreligge status for udviklingen i sagsbehandlingstiden for klagesager over strakspåbud og forbud på arbejdsmiljøområdet medio 2017.

\*\* Natur- og Miljøklagenævnet er pr. 1. februar 2017 nedlagt og erstattet af hhv. Planklagenævnet og Miljø- og Fødevareklagenævnet. Reduktionsmålet gælder for de sager, som tidligere har været behandlet i Natur- og Miljøklagenævnet og opgøres som et samlet gennemsnit på tværs af de to nævn (Planklagenævnet og Miljø- og Fødevareklagenævnet).

Hermed slutter redegørelsen.