



Til lovforslag nr. L 79

Folketinget 2013-14

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 12. december 2013

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af kulbrinteskatteloven, lov om ansættelse og opkrævning m.v. af skat ved kulbrinteindvinding og lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat

(Harmonisering af beskatningen af kulbrinteindvinding m.v.)

[af skatteministeren (Holger K. Nielsen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 6 ændringsforslag til lovforslaget. Skatteministeren har stillet ændringsforslag nr. 1 og 3-6, og Liberal Alliances medlem af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 20. november 2013 og var til 1. behandling den 26. november 2013. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og Skatteministeriet sendte den 8. oktober 2013 dette udkast til udvalget, jf. SAU alm. del – bilag 13. Den 20. november 2013 sendte skatteministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra:

Bayerngas Petroleum,
Danoil Exploration A/S og
PwC.

Skatteministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser.

Deputationer

Endvidere har Bayerngas Petroleum mundtligt over for udvalget redegjort for sin holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 33 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (S, DF, RV, SF og EL) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af skatteministeren stillede ændringsforslag. Flertallet vil stemme imod det af Liberal Alliance stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget (V, LA og KF) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de stillede ændringsforslag.

Venstres og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget udtaler, at V og KF stiller sig uforstående over for indholdet af lovforslaget, som er den forkerte vej at gå i forhold til at fremtidssikre dansk olieproduktion og hermed også dansk økonomi. Tværtimod sender lovforslaget et uheldigt signal om, at Danmark er et usikkert land at investere i, da regeringen ser stort på behovet for stabile rammevilkår og de facto beskatter med tilbagevirkende kraft.

Venstre og Det Konservative Folkeparti bemærker, at regeringen i forbindelse med fremlæggelsen af Vækstplan DK klart slog fast, at det ikke var regeringens politik at komme med nye generelle skatte- og afgiftsforhøjelser. Men dette løfte bliver fuldstændig brudt med dette forslag. Lovforslaget hæver skatter og afgifter. Dermed understreger regeringen, at der ikke er nogen garanti for, at regeringen ikke igen vil øge skatter og afgifter. Det er skadeligt for Danmark som investeringsland, og det sætter danske arbejdspladser på spil.

Den danske del af Nordsøen er fremadrettet kendetegnet ved mindre og teknisk mere krævende felter, som alt andet lige gør det mere risikofyldt og omkostningstungt at produ-

cere olie i Danmark. Det anerkendes, at lovforslaget indeholder en række bestemmelser, som gør det mere attraktivt at investere i disse felter (ophævelse af bruttoskatten og feltafgrænsningen), men disse forhold kommer særligt selskaber, som allerede har produktion, til gavn. Skatteministeriet skriver selv i høringsnotatet, at det først er på længere sigt, at de nye regler vil give selskaberne bedre investeringsvilkår og dermed vil være med til at sikre, at både selskaber og staten har indtægter fra Nordsøen. Selv på længere sigt stiller Venstres og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget sig dog kritisk over for denne påstand, da det fremgår af svar på KEB alm. del – spm. 21, at ingen af de licenser, som blev tildelt ved 6. licensrunde i 2006, endnu har resulteret i nogen olieproduktion, til trods for at 6. licensrunde var en af de licensrunder, hvor der blev uddelt flest licenser (dog overgået af 1. og 5. runde). Regeringen har ligeledes ved flere lejligheder udtalt store forventninger til interessen for den kommende 7. udbudsrunde, hvilket dog, jf. 6. licensrunde, ikke er noget succesparameter, da Danmark ikke er garanteret olieproduktion, blot fordi der tildeles licenser. På denne baggrund vil Venstres og Det Konservative Folkepartis medlemmer af udvalget arbejde for, at der udarbejdes en fyldestgørende evaluering af, hvorvidt der med lovforslaget indstiftes en passende incitamentsstruktur, der tager hensyn til den danske sokkels beskaffenhed, således at det også fremadrettet er tilpas interessant for olieselskaber at lede efter og producere olie i den danske del af Nordsøen. En sådan evaluering skal særlig tage udgangspunkt i resultaterne af 6. og 7. udbudsrunde.

Hovedelementer i lovforslaget sidestiller de beskatningsregler, som selskaberne uden for DUC i dag opererer under, med de regler, som DUC er blevet beskattet efter siden den 1. januar 2004, som den daværende VK-regering forhandlede på plads med DUC i 2003. Netop det forhold, at den nuværende regering ikke har forhandlet med de berørte olieselskaber, men blot trækker et nyt skatteregime ned over hovedet på dem, illustrerer med al tydelighed, at regeringen ikke har forståelse for, hvilke forhold der kendetegner oliebranchen. Oliebranchen er kendetegnet ved meget langsigtede, kapitaltunge og risikofyldte investeringer, som derfor er helt afhængige af stabile rammevilkår. Dette punkt gør Serviceeftersynsudvalget også klart opmærksom på i sin rapport.

Det meste kritisable forhold i det fremsatte lovforslag er dog den foreslåede overgangsordning, som ikke i tilstrækkelig grad tager hensyn til, at en af de største investeringer i nyere tid i den danske Nordsø er ved at blive gennemført. Det er uforståeligt, at der ikke i udarbejdelsen af overgangsordningen tages hensyn til, at investeringerne i Hejre-feltet blev besluttet i 2012, men først for alvor realiseres efter den 1. januar 2014.

Af materiale fremlagt for Skatteudvalget fremgår det, at langt størstedelen af investeringen i Hejre-feltet ikke får del i en overgangsordning, men i stedet beskattes efter de nye regler allerede fra den 1. januar 2014.

Endvidere fremgår det, at Dong Energy sammen med Bayerngas i 2010 besluttede en platformsløsning for Hejre-feltet, der aldrig var blevet valgt, hvis ikke det havde været for

de gunstige skatteregler. Endelig godkendte DONG Energys bestyrelse beslutningen i 2012 med Finansministeriets repræsentant i bestyrelsen til stede. Med statens ejerskab af DONG havde det været særdeles rimeligt, at der var blevet gjort opmærksom på, at forudsætningerne for beslutningen, der blev fremlagt, var væsentlig mere usikre, end de to virksomheder regnede med. Netop fordi oliebranchen er kendetegnet ved meget langsigtede, kapitaltunge og risikofyldte investeringer, som derfor er helt afhængige af stabile rammevilkår, er det også vigtigt at kunne stole på sine partnere i branchen – især når disse er stater. Med dette lovforslag sender regeringen ikke kun et signal om, at man ikke kan stole på Danmark som partner i Nordsøen, men også om, at skatteregimet er ustabil og kan ændres med de facto tilbagevirkende kraft.

Hermed er den foreslåede overgangsordning kun en overgangsordning af navn og ikke af gavn. Det er Venstres og Det Konservative Folkepartis opfattelse, at regeringen med dette lovforslag og de foregående politiske forhandlinger har skabt maksimal usikkerhed om, hvorvidt det er sikkert som olieselskab at investere i den danske sokkel.

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Til § 1

Af *skatteministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

1) *Nr. 7* affattes således:

»7. I § 20 B, stk. 2, ændres »§§ 4-10 B samt § 14, stk. 1, 2. pkt.,« til: »§§ 4-10.«

[Konsekvensændring som følge af lovforslagets § 1, nr. 3]

Af et *mindretal* (LA), tiltrådt af et *mindretal* (V og KF):

2) I den under *nr. 13* foreslåede § 27 C indsættes som *stk. 8*:

»*Stk. 8*. Er investeringer besluttet og indrapporteret til Energistyrelsen inden den 1. marts 2013, indrømmes et årligt kulbrintefradrag på 10 pct. i 10 år for de udgifter, som afholdes den 1. januar 2014 eller senere.«

[Supplerende overgangsordning for kulbrintefradrag]

Af *skatteministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 2

3) I *nr. 1* ændres »§ 1, stk. 3,« til: »§ 1, stk. 4,«.

[Redaktionel ændring]

Til § 3

4) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

»01. I § 2, stk. 6, der bliver stk. 5, ændres »stk. 5« til: »stk. 4«.«

[Konsekvensændring som følge af lovforslagets § 3, nr. 1.]

5) Efter nr. 6 indsættes som nyt nummer:

»02. I § 6, stk. 2, 2. pkt., ændres »§ 2, stk. 5,« til: »§ 2, stk. 4,«.«

[Konsekvensændring som følge af lovforslagets § 3, nr. 1]

Til § 4

6) Som stk. 3 indsættes:

»Stk. 3. § 2, stk. 4, i lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 957 af 9. september 2011, der ophæves med denne lovs § 3, nr. 1, finder fortsat anvendelse for betaling af afgifter vedrørende 2013. § 3, stk. 2, i lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 957 af 9. september 2011, der ophæves med denne lovs § 3, nr. 2, finder ligeledes fort- sat anvendelse for betaling af afgifter vedrørende 2013.«

[Præcisering af virkningstidspunkt]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

I forhold til lovforslaget som fremsat indeholder æn- dringsforslaget en konsekvensændring som følge af, at kulbrinteskattelovens § 10 B foreslås ophævet i lovforslaget som fremsat.

Efter ændringsforslaget udelades desuden som i det frem- satte lovforslag en henvisning til kulbrinteskattelovens § 14, stk. 1, 2. pkt., som følge af, at denne bestemmelse er en del af kulbrinteskattelovens kapitel 3, som foreslås ophævet, jf. lovforslagets § 1, nr. 4.

Til nr. 2

Der foreslås en supplerende overgangsordning, hvorefter der indrømmes et årligt kulbrintefradrag på 10 pct. i 10 år

Ane Halsboe-Jørgensen (S) Benny Engelbrecht (S) Pernille Rosenkrantz-Theil (S) John Dyrby Paulsen (S)

Jesper Petersen (S) Per Husted (S) Thomas Jensen (S) Nadeem Farooq (RV) Sofie Carsten Nielsen (RV)

Camilla Hersom (RV) Lisbeth Bech Poulsen (SF) Jonas Dahl (SF) Frank Aaen (EL) Stine Brix (EL) Nikolaj Villumsen (EL)

Hans Andersen (V) Jacob Jensen (V) Thomas Danielsen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Tina Nedergaard (V)

Torsten Schack Pedersen (V) Troels Lund Poulsen (V) Mads Rørvig (V) fmd. Dennis Flydtkjær (DF) Mikkel Dencker (DF)

Hans Kristian Skibby (DF) Karina Adsbøl (DF) Ole Birk Olesen (LA) nfmd. Brian Mikkelsen (KF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

for investeringer, som afholdes den 1. januar 2014 eller se- nere, hvis investeringerne er besluttet og indrapporteret til Energistyrelsen inden den 1. marts 2013.

Til nr. 3

Der er tale om en redaktionel ændring som følge af, at der i lovforslaget som fremsat ikke er taget højde for, at § 3 i lov nr. 513 af 7. juni 2006 om ændring af opkrævningslo- ven, selskabsskatteoven og forskellige andre love (Opkræv- ning via én skattekonto) er sat i kraft ved bekendtgørelse nr. 577 af 30. maj 2013 med ikrafttræden den 1. august 2013.

Til nr. 4 og 5

Der er tale om konsekvensændringer som følge af lovfor- slagets § 3, nr. 1, hvorved § 2, stk. 4, i lov om etablering af og benyttelse af en rørledning til transport af råolie og kondensat foreslås ophævet. Som følge heraf bliver det hidtidi- ge § 2, stk. 5, til § 2, stk. 4.

Til nr. 6

Dispensations- og rørledningsafgifterne ophæves fra ind- komståret 2013. Rørledningsafgift og dispensationsafgift for december måned 2013 vil dog kunne beregnes og betales i 2014, ligesom de endeligt opgjorte afgifter for 2013 vil kun- ne opgøres og betales i 2014.

Størrelsen af rørledningsafgift og dispensationsafgift for december 2013 og de endeligt opgjorte afgifter for 2013 vil først foreligge i 2014 og vil derfor først blive opkrævet i 2014. Opkrævningen af rørledningsafgiften og dispensa- tionsafgiften er i dag reguleret gennem to bekendtgørelser – bekendtgørelse nr. 797 af 25. juni 2010 og bekendtgørelse nr. 796 af 25. juni 2010. Hjemmelen i rørledningslovens § 2, stk. 4, til at udstede bekendtgørelse nr. 796 af 25. juni 2010 ophæves imidlertid med vedtagelsen af forslag til lov om ændring af kulbrinteskatteloven, lov om ansættelse og op- krævning m.v. af skat ved kulbrinteindvinding og lov om etablering og benyttelse af en rørledning til transport af rå- olie og kondensat (L 79). Opkrævningen af afgifter for de- cember måned 2013 og opkrævningen af de endeligt opgjor- te afgifter for 2013 vil med dette ændringsforslag kunne ske i overensstemmelse med de to bekendtgørelser.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Det Konservative Folkeparti (KF)	8
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	22	Siumut (SIU)	1
Radikale Venstre (RV)	16	Sambandsflokkurin (SP)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	15	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Enhedslisten (EL)	12	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Liberal Alliance (LA)	9		

Oversigt over bilag vedrørende L 79

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsskema, fra skatteministeren
2	Henvendelse af 21/11-13 fra Bayerngas Petroleum
3	Henvendelse af 4/12-13 fra PwC
4	Fastsat tidsplan over udvalgets behandling af lovforslaget
5	Henvendelse af 5/12-13 fra Danoil Exploration A/S
6	Henvendelse af 5/12-13 fra Bayerngas Petroleum vedrørende materiale anvendt under foretræde for udvalget den 5. december 2013
7	Ændringsforslag, fra skatteministeren
8	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 4/12-13 fra PwC
9	Skatteministerens kommentar til henvendelsen af 5/12-13 fra Danoil Exploration A/S
10	1. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 79

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om at yde teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om den øgede beskatning i Nordsøen er hensigtsmæssig set i lyset af, at Serviceeftersynsudvalget bekræfter i deres rapport, at de nye skatteregler ikke er egnede til at tiltrække og understøtte selskaber på den danske sokkel, som ikke har produktion og dermed indtægter, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om at kommentere materialet fra Bayerngas anvendt ved foretrædet i Skatteudvalget den 5. december 2013, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren finder det rimeligt, at store dele af investeringen besluttet i 2012 ikke får del i en overgangsordning fra 2014 og frem, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om at kommentere, hvorfor regeringens lovforslag, herunder forslag til overgangsordning, ikke lever op til hensigtserklæringen udtalt på pressemødet den 1. marts 2013, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om den i lovforslaget manglende udmøntning af ministerens konklusion på Serviceeftersynsudvalgets rapport fremmer investeringslysten og sender et signal om stabile rammevilkår, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om at bekræfte, at regeringens forventninger til stigningen i olieprisen i beregningerne af provenuet er 37 procentpoint større end det, som Det Internationale Energiagentur regner med, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvorledes de divergerende forventninger til fremtidens oliepriser er i overensstemmelse med regeringens forsigtighedsprincip, til skatteministeren, og ministerens svar herpå

- 9 Spm. om at redegøre for, om skattestigningen vil føre til faldende investeringer og beskæftigelse i olie- og gasindustrien, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om, hvorledes ministerens udtalelse til »Bag Borgen« om den øgede beskatning af nordsøolien vil give så mange milliarder til Toffonden DK, som Skatteministeriet har beregnet, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om, hvorledes det er fordelagtigt for regeringens forventede provenu fra skatteindtægterne fra olieudvindingen, at virksomheder som Bayerngas og Hess som resultat af den øgede beskatning har meldt ud, at de ikke længere har tillid til rammevilkårene for udvinding i den danske Nordsø, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om at redegøre for logikken i decideret at beskatte investeringer, når regeringen ønsker et højere provenu, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvorledes det er hensigtsmæssigt at kopiere et skattesystem fra Nordsø-aftalen i 2003, når Danmarks økonomiske situation og udfordringer anno 2013 er ændret markant, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm., om Danmark står i en god konkurrencesituation set i forhold til Norge, som – modsat den danske regering – har sikret en hensigtsmæssig overgangsordning, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om ministerens kommentar til, at Serviceeftersynsudvalget foreslår, at selskaber, der ikke allerede har kulbrinteindkomst, sidestilles med selskaber, der er i skatteposition, ved at indføre adgang til udbetaling og/eller forrentning af underskud svarende til de regler, der er indført i Norge, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm., om det er hensigtsmæssigt at øge beskatningen i Nordsøen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om at kommentere udtalelsen fra adm. direktør i Rambøll Olie og Gas, John Sørensen, til Jyllands-Posten den 6. maj 2013, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm., om det vil tiltrække investeringer til Danmark at stramme beskatningen i den danske del af Nordsøen, når Storbritannien lempet beskatningen i sin del af Nordsøen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvorledes det er i overensstemmelse med regeringens forsigtighedsprincip, når Serviceeftersynsudvalget flere steder fremhæver, at skønnet over produktionen og de 27,8 mia. kr. er »behæftet med betydelig usikkerhed«, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm., om regeringen styrker tiltroen til stabilitet omkring rammerne i Nordsøen, når man laver denne type indgreb, som udmøntes i medfør af L 79, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm., om regeringen har undladt at indgå i et forhandlingsforløb med olieselskaberne, som vi så det i forbindelse med Nordsø-aftalen i

- 2003, som for selskaberne dengang skabte stabile rammevilkår mange år frem, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om at kommentere, at statens foretrukne rådgiver på olie- og gasområdet, det internationale konsulentskab Wood Mackenzie, har lavet beregninger, der oversat til regeringens opgørelsesmetode viser, at gevinsten ved at stramme nordsøbeskatningen højst vil blive på 15,4 mia. kr., til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om, hvordan regeringens lovforslag vil påvirke beskæftigelsen i olieindustrien, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om at redegøre for de beskæftigelsesmæssige konsekvenser af L 79 år for år sammenholdt med regeringens forventninger til beskæftigelsen som følge af udmøntningen af Togfonden DK, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om at beskrive og forholde sig til de konsekvenser, der fulgte i kølvandet på Storbritanniens øgede beskatning af nordsøolien, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 26 Spm. om, hvorfor regeringen ikke følger Kulbrinteudvalgets anbefalinger fra år 2000, når regeringspartierne gentagne gange har kritiseret 2003-aftalen for at være for lempelig, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om at vurdere, om det, når regeringen ikke vælger et skatteregime, der følger Kulbrinteudvalgets anbefalinger fra år 2000, skyldes, at regeringen grundlæggende er uenig i disse anbefalinger, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm., om de ændrede skatteregler øger tiltroen til Danmark som investeringsland, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm., om dette lovforslag indeholder en generel stigning af skatter og afgifter, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om at beskrive provenuforløbet for lovforslaget fordelt på årstal, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvor mange milliarder der vil være i togfonden, såfremt man benytter Det Internationale Energiagenturs prognose for olieprisen, til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om, hvor mange milliarder der vil være i togfonden, såfremt man benytter prognosen fra U. S. Energy Information Administration (EIA), til skatteministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvor mange milliarder der vil være i togfonden, såfremt man benytter prognosen fra Storbritanniens svar på de økonomiske vismænd – The Office for Budget Responsibility (OBR), til skatteministeren, og ministerens svar herpå