



Afgjort den 14. december 2023

76

Udenrigsministeriet. København, den 4. december 2023.

- a. Udenrigsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2023 afgives tilsagn om tilskud på op til 74,9 mio. kr. til Den Afrikanske Udviklingsbanks (AfDB) udgifter til det multilaterale gældsinitiativ (Multilateral Debt Relief Initiative, MDRI).

Tilsagnet planlægges at have udgiftsmæssig virkning i perioden 2033-2035, men indgås nu af hensyn til AfDB's mulighed for at planlægge udlånsaktiviteter over en længere horisont. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

- b. *Baggrund*

Med Heavily Indebted Poor Countries (HIPC)-initiativet fra 1996 fik de 39 fattigste udviklingslande, heraf 33 i Afrika, adgang til bilateral gældslettelse. Som opfølgning på HIPC-initiativet indgik donorerne i 2006 MDRI-aftalen. Med MDRI får de lande, der har gennemgået HIPC-processen, eftergivet 100 pct. af deres multilaterale gæld til bl.a. udviklingsfonde under Verdensbanken og Den Afrikanske Udviklingsbank, det vil sige henholdsvis Den Internationale Udviklingssammenslutning (IDA) og Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF). Gældslettelse under HIPC-initiativet knyttes til krav om fattigdomsstrategier og økonomiske reformer.

De fattigste lande har gennem HIPC-initiativet og MDRI indtil videre fået eftergivet gæld for mere end 701 mia. kr. (i dagskurs fra USD pr. 5. oktober 2023).

Eftergivelsen af de fattigste landes gæld til IDA og AfDF under MDRI-initiativet finansieres af det internationale donorsamfund, idet bankerne ikke selv kan finansiere gældseftergivelsen uden at sætte deres høje kreditvurderinger over styr. MDRI-initiativet bidrager dermed til at sikre attraktive lånevilkår for de fattigste lande under ADF.

MDRI-aftalen fra 2006 indebærer derfor en forpligtelse for 35 donorlande til at kompensere IDA og AfDF for gældseftergivelsen til de omfattede udviklingslande frem til 2054. Den lange periode afspejler, at IDA og AfDF yder lån til de fattigste lande med meget lange løbetider.

Danmark har med akt. 135 af 25. april 2006, akt. 145 af 16. maj 2008, akt. 148 af 23. juni 2011, akt. 96 af 8. juni 2017, akt. 76 af 10. december 2020 og akt. 189 af 3. februar 2022 givet betinget tilsagn til den samlede finansiering af MDRI frem til 2054. Heraf er der givet ubetinget tilsagn specifikt til AfDF frem til og med 2032, jf. akt. 35 af 7. november 2023.

MDRI-initiativet bidrager til at indfri verdensmålene, særligt verdensmål 1 (afskaf fattigdom), mål 8 (anstændige jobs og økonomisk vækst) og mål 17 (partnerskab for handling).

Projektbeskrivelse

MDRI-finansieringen fra donorerne, herunder Danmark, til IDA og AfDF tilvejebringes i takt med, at tilbagebetalingerne fra udviklingslandene skulle have faldet. Modellen indebærer, at donorerne allerede ved vedtagelsen af MDRI-aftalen afgav *betingede* tilsagn om at dække de samlede omkostninger i hele perioden. Tilsagnet var betinget af parlamentarisk godkendelse. Det betingede tilsagn konverteres typisk i forbindelse med udviklingsfondenes regelmæssige genopfyldninger til tiårige *ubetingede* tilsagn. De tiårige faste tilsagn giver IDA og AfDF mulighed for at planlægge og implementere udlånsaktiviteter længere ud i fremtiden. MDRI-bidragene justeres løbende for at afspejle de faktiske og anslåede udgifter til IDA og AfDF fra gældslettelsen.

Danmarks andel af MDRI-finansieringen udgør 1,74 pct. i Verdensbankens fond, IDA, og 1,51 pct. i AfDB's fond, AfDF. Med den seneste kursudvikling er Danmarks estimerede omkostninger forbundet med MDRI til AfDF ca. 0,8 mia. kr. (i kurs for den aktuelle AfDF-cyklus).

I 2022 blev der givet ubetingede tilsagn på forventeligt samlet 108,6 mio. kr. til AfDB til finansiering af MDRI for perioden 2029-2032, jf. akt. 189 af 3. februar 2022. Med nærværende aktstykke forlænges Danmarks ubetingede tilsagn til AfDB med samlet op til 74,9 mio. kr. for perioden 2033-2035 svarende til Danmarks forpligtelse under MDRI-aftalen. Perioden for afgivelse af ubetingede tilsagn følger AfDB's udbetalingsperiode for hver enkelt genopfyldning. Af samme årsag anmodes i denne ombæring ikke om forlængelse af ubetingede tilsagn til IDA, men alene til AfDF.

Budget

Det samlede budget for bevillingerne for finansårene 2033-2035 udgør op til 74,9 mio. kr. og forventes fordelt over årene som anført nedenfor.

Mio. kr. (løbende priser)	2033	2034	2035	Total
Den Afrikanske Udviklingsfond (AfDF)	26,1	24,9	23,9	74,9

Tilsagnet, der har udgiftsmæssig virkning i perioden 2033-2035, vil blive afholdt med op til 74,9 mio. kr. under § 06.37.03.14. Multilaterale gældslettelsesinitiativer. Udbetalingerne i de enkelte år kan variere pga. kursudsving.

Som hovedregel udgiftsføres tilsagn under § 6.3. Bistand til udviklingslandene i det finansår, hvor tilsagnet afgives. Enkeltbevillinger på eller over 300 mio. kr. på udvalgte konti er undtaget denne regel. For disse gælder det, at "Ministeren med ansvar for udviklingssamarbejde er bemyndiget til at afgive et tilsagn med udgiftsmæssig virkning i efterfølgende finansår, dvs. at tilsagnet regnskabsføres i takt med udbetalingerne", jf. *den særlige bevillingsbestemmelse vedr. budgetvejledningens pkt. 2.10.4 og 2.2.11*. Da det samlede ubetingede tilsagn til MDRI overstiger 300,0 mio. kr. vil tilsagn udgiftsføres i takt med udbetalingerne under § 06.37.03.14. Multilaterale gældslettelsesinitiativer.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer. Udviklingslandenes mulighed for at omsætte frigjorte ressourcer under HIPC og MDRI til langsigtet bæredygtig udvikling hviler dog bl.a. på, at holdbarheden af gælden styrkes. Derfor er gældslettelsen under HIPC og MDRI knyttet til økonomiske reformprogrammer, der bl.a. skal sikre god regeringsførelse og holdbare offentlige finanser.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om udmøntning af en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 43,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene.*

Aktstykket forelægges nu, da Danmark og de øvrige donorlande til MDRI efter aftale afgiver bindende tilsagn i op til ti år frem, så AfDB kan indgå længerefristede låneforpligtelser over for modtagerlandene.

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2023 afgives tilsagn om tilskud på op til 74,9 mio. kr. til Den Afrikanske Udviklingsbanks (AfDB) udgifter til det multilaterale gældsinitiativ (Multilateral Debt Relief Initiative, MDRI).

Tilsagnet planlægges at have udgiftsmæssig virkning i perioden 2033-2035, men indgås nu af hensyn til AfDB's mulighed for at planlægge udlånsaktiviteter over en længere horisont. Udgiften vil blive afholdt under § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde (*Reservationsbev.*).

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 4. december 2023

DAN JØRGENSEN

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af et flertal i Finansudvalget den 14-12-2023 (udvalget med undtagelse af Liberal Alliances og Dansk Folkepartis medlem, der stemte imod aktstykket)