



Afgjort den 20. marts 2024

## 135

**Miljøministeriet.** København, den 12. marts 2024.

- a. Miljøministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at miljøministeren ved ny tekstanmærkning bemyndiges til at kompensere nationalparkfondene for udgifter til betaling af ikke-fradragsberettiget købsmoms, således at den hidtidige praksis, hvor nationalparkfondene har haft adgang til momscompensation i kraft af fondenes regnskabsmæssige tilknytning til Naturstyrelsen, kan videreføres.

Forslaget medfører ikke udgifter i finansåret.

- b. Danmarks nationalparker er oprettet ved lov om nationalparker, jf. lov nr. 533 af 6. juli 2007 med senere ændringer. Det følger af loven, at miljøministeren opretter en nationalparkfond for hver nationalpark. Fonden ledes af en bestyrelse, der udpeges af miljøministeren. Det følger endvidere af loven, at nationalparkfondens midler udgøres af en bevilling, der fastsættes på de årlige finanslove, og af bidrag fra kommuner og andre bidragsydere.

Der er i dag oprettet fem nationalparker i Danmark, som er etableret i perioden 2008-2018. Der er på finansloven for 2024 under § 23.31.20. Nationalparker afsat et årligt driftstilskud til nationalparkfondene på 45,0 mio. kr. fordelt med 9,0 mio. kr. årligt til hver af de fem nuværende nationalparkfonde. Det øvrige finansieringsbidrag til nationalparkfondene fra kommuner og andre bidragsydere udgør i størrelsen samlet 15-20 mio. kr. årligt.

Nationalparkfondenes udgifter og indtægter har fra oprettelsen i 2008 frem til og med 2023 været regnskabsført under § 23.31.01. Naturstyrelsen. Nationalparkfondene har på den baggrund modtaget momscompensation på linje med statslige institutioner samt statsfinansierede selvejende institutioner under § 19. Uddannelses- og Forskningsministeriet og § 20. Børne- og Undervisningsministeriet, jf. budgetvejledningens pkt. 2.4.7. Det er konkret sket ved, at Naturstyrelsen har kompenseret nationalparkfondene for deres udgifter til ikke-fradragsberettiget købsmoms ved træk på den centrale momsreserve på finansloven (§ 35.12. Momsrefusion). Nationalparkfondenes momscompensation fra den centrale momsreserve udgjorde 7,7 mio. kr. i 2020, 8,8 mio. kr. i 2021, 6,8 mio. kr. i 2022 og 7,7 mio. kr. i 2023.

Naturstyrelsen har udskilt nationalparkfondenes regnskab til en selvstændig bogføringskreds uden for finansloven med virkning fra 1. januar 2024, således at nationalparkfondenes samlede indtægter og udgifter fra 2024 og frem ikke længere fremgår på finansloven under § 23.31.01. Naturstyrelsen

eller i statsregnskabet. Baggrunden for udskillelsen er, at nationalparkfondene er en uafhængig fond inden for den statslige forvaltning, og at det af den grund alene er det statslige driftstilskud til nationalparkfondene, der skal opføres på finansloven og i statsregnskabet. Det statslige driftstilskud til nationalparkfondene under § 23.31.20. Nationalparker er derfor fortsat opført på finansloven.

Som følge af den tekniske oprettelse af den nye bogføringskreds for nationalparkfondene uden for finansloven for 2024 er der behov for særskilt materiel og bevillingsmæssig hjemmel, hvis nationalparkfondene fortsat skal kompenseres for deres udgifter til betaling af ikke-fradragsberettiget købsmoms ved træk på den centrale momsreserve på finansloven (§ 35.12. Momsrefusion).

Finansudvalget anmodes på den baggrund om tilslutning til, at der optages en ny tekstanmærkning i 2024, der sikrer hjemmel til at fortsætte den hidtidige praksis fra 2008-2023, hvor nationalparkfonde- ne har haft adgang til momskompensation på linje med statslige institutioner samt statsfinansierede selvejende institutioner under § 19. Uddannelses- og Forskningsministeriet og § 20. Børne- og Undervisningsministeriet. Denne konkrete tilgang med at sikre hjemmel ved en tekstanmærkning er i lighed med tilgangen for den statsfinansierede selvejende institution, Designskolen Kolding, under § 19.28.25. Designskolen Kolding. Praksis for nationalparkernes sidestilling med statsinstitutioner og statsfinansierede selvejende institutioner i adgangen til momskompensation understøttes bl.a. af, at hovedparten af nationalparkfondenenes midler udgøres af et statstilskud på de årlige finanslove. Nationalparkfondene er derudover oprettet efter lov om nationalparker, og miljøministeren udpeger fondenes bestyrelser. Endelig aflægges nationalparkfondene regnskab og revideres efter de for staten gældende regler. Sidstnævnte indebærer, at fondenes regnskab revideres af Rigsrevisionen på linje med statslige institutioner.

Tekstanmærkningen skal hjemle miljøministerens adgang til at kompensere nationalparkfondene for dokumenterede udgifter til betaling af moms, som efter momsloven ikke er fradragsberetti- get. Tekstanmærkningen skal desuden give ministeren mulighed for at beslutte, at momskompensati- onen skal håndteres ved etablering af en aconto-ordning. Tekstanmærkningen giver miljøministeren mulighed for at kompensere for udgifter til betaling af moms, der allerede er afholdt i 2024.

Tekstanmærkningen søges indarbejdet på finansloven for 2025. Hjemlen indarbejdes i lov om nationalparker, jf. lov nr. 900 af 21. juni 2022, ved førstkommende lejlighed, hvori det også vil blive præciseret, at tilskuddet til nationalparkfondene ydes uden dækning af udgifter til betaling af moms. Tekstanmærkningen vil herefter blive slettet ved førstkommende lejlighed, da tekstanmærk- ningen ikke længere vil være nødvendig.

- c. Aktstykket forelægges Finansudvalget nu med henblik på at sikre, at den hidtidige praksis, hvor nationalparkfondene har haft adgang til momskompensation efter samme principper som statsinstitu- tioner, videreføres i 2024.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevill- ling for 2024 optages følgende nye tekstanmærkning vedrørende § 23.31.20. Nationalparker:
  - »**Nr. 120.** ad 23.31.20.

Miljøministeren kan kompensere nationalparkfondene for dokumenterede udgifter til betaling af afgifter i henhold til momsloven, som efter momsloven ikke kan fradrages ved en virksomheds opgørelse af afgiftstilsvaret, dvs. udgifter til betaling af ikke-fradragsberettiget købsmoms. Miljømi- nisteren kan endvidere beslutte, at der etableres en aconto-ordning for momskompensationen til nationalparkfondene.«

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 12. marts 2024*

MAGNUS HEUNICKE

/ Jakob Ejlers

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 20-03-2024