



Afgjort den 5. oktober 2017

3

Miljø- og Fødevarerministeriet. København, den 18. september 2017.

- a. Miljø- og Fødevarerministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at afholde merudgifter på i alt 13,4 mio. kr. i 2017-2020 til digitalisering af sagsbehandling for indsamlingsordning vedrørende biler.

Udgiften på 2,9 mio. kr. i 2017 finansieres med 2,7 mio. kr. af de på § 24.53.04. Indsamlingsordning vedrørende dæk og biler opførte midler og 0,2 mio. kr. af de på § 24.51.01. Miljøstyrelsen opførte midler.

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der kan foretages forskudsbetaling til dækning af IT-udviklingsomkostninger hos Dansk Producentansvarssystem (DPA-System).

- b. I Aftale mellem den daværende SR-regering, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti om en vækstpakke 2014 af juni 2014 er det besluttet, at de statslige sagsbehandlingstider skal reduceres på en række områder, herunder udbetaling af skrotningsgodtgørelser. Som følge heraf skal der i henhold til lov nr. 177 af 24. februar 2015 om ændring af lov om miljøbidrag og godtgørelse i forbindelse med ophugning og skrotning af biler og lov om miljøbeskyttelse gennemføres en digitalisering af sagsbehandlingen.

DPA-System er udpeget af miljø- og fødevarerministeren som den organisation, der skal foretage administration af regler om producentansvar. DPA-System administrerer således bilskrottningsordningen for Miljøstyrelsen og har til opgave at udvikle den nødvendige IT-systemunderstøttelse. For at sikre fremdrift og entydigt ejerskab til projektet har parterne i fællesskab besluttet, at DPA-System er både projekt- og systemejer. DPA-System sikrer, at specifikation og udvikling af IT-systemet sker i dialog med aktørerne i markedet.

Udgifterne til udvikling af IT-systemet til digitalisering blev i lovforslaget skønnet til i alt 1,0 mio. kr., og udgifter til vejledning af borgere og affaldsbehandlere i brugen af IT-systemet var skønnet til ½-1 ÅV, når systemet var udviklet. På baggrund af en forundersøgelse vurderer DPA-System imidlertid nu, at udviklingen af IT-systemet vil beløbe sig til i alt 14,7 mio. kr., hvoraf de 1,3 mio. kr. er afholdt i 2016 til forundersøgelse og kravspecifikation mv. Af de tilbageværende 13,4 mio. kr. afholdes 2,9 mio. kr. i 2017, heraf 0,2 mio. kr. under § 24.51.01. Miljøstyrelsen til lønsum, mens 2,7 mio.

kr. afholdes inden for årets bevilling på § 24.53.04. Indsamlingsordning vedrørende dæk og biler, da der ikke forventes skrottet så mange biler som budgetteret.

»Miljøordning for biler« blev indført i 2000 for at eliminere et problem med henstillede biler. Der blev indført en skrotningsgodtgørelse, hvor bilejeren modtager skrotningsgodtgørelse (et beløb for skrotning af sin bil), og et miljøbidrag, hvor bilejeren over sin lovpligtige ansvarsforsikring betaler et årligt beløb til ordningen til dækning af skrotningsgodtgørelsen.

Ordningen er meget konjunkturfølsom, og både miljøbidrag og godtgørelsessatser er reguleret ad flere omgange. Opsparingen på § 24.53.04.40. primo 2017 udgør 227,6 mio. kr. I 2016 var den samlede indbetaling på 281,9 mio. kr. svarende til indbetalinger fra 2,8 mio. registrerede biler. Med en merudgift for udvikling og etablering af IT-systemet på 13,7 mio. kr. vil det give en samlet 'merbetaling' per registreret bil på under 5,0 kr. i alt. Konsekvenserne af at betale udviklingen af IT-systemet via miljøbidraget for den enkelte bilejer vurderes således meget begrænset.

DPA-System er ansvarlig for udvikling af IT-systemet, projektledelse, og systemejerskab med henblik på at udvikling og drift knyttes tæt sammen. Sekretariatet for Miljøordning for Biler fortsætter sit arbejde, indtil det digitale system er i drift.

Når udgiftskønnet har ændret sig i forhold til lovforslaget, skyldes det bl.a., at projektet er blevet væsentligt mere omfattende og kompliceret end oprindeligt forudsat. Det system, der er under udvikling, indeholder en række nødvendige integrationer til andre registre, herunder SKATs Motorregister, og samtidig skal brugeren logge på systemet via NemID. Udbetaling til borgeren sker via NemKonto og den obligatoriske skrotningsattest sendes via e-Boks til borgeren. Systemet skal desuden opbygges til at udtage ca. 100 biler om året til brug for at styrke det kommunale tilsyn med ophuggere. Det oprindelige budgetoverslag på 1,0 mio. kr. havde ikke det fornødne fokus på og sikring af datasikkerhed og minimering af mulighed for svig. Prisestimatet er af DPA-System udspecificeret i en business case, som Miljøstyrelsen har gennemgået og vurderet som troværdig.

Miljø- og Fødevarerudvalget er den 3. december 2015 orienteret om, at den oprindelige forventede idriftsættelse af IT-systemet pr. 1. januar 2016 ikke kunne nås. Systemet forventes idriftsat i slutningen af 2019.

Udvikling, projektledelse, håndtering, kontering, afskrivninger og systemejerskab ligger hos DPA-System og skal ske efter de regnskabsregler, DPA-System er underlagt, som selvejende institution. For at sikre den nødvendige likviditet hos DPA-System ved indkøb af IT-udviklingsydelser er der endvidere behov for en hjemmel til at kunne gennemføre forskudsbetaling udover den adgang, der allerede eksisterer på bevillingslovene til at gennemføre månedsvis forskudsbetaling. DPA har ingen likviditet til at afholde udgifterne til IT-udvikling. De har alene de midler til rådighed, der overføres forud til administration og tilskud. Eventuel tilbageværende likviditet, når IT-systemet er idriftsat, tilbageføres til § 24.53.04. Indsamlingsordning vedrørende dæk og biler.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift mio. kr.	Indtægt mio. kr.
§ 24.51.01. Miljøstyrelsen (<i>Driftsbev.</i>)		
10. Driftsbudget		
18. Lønninger/personaleomkostninger	0,2	
§ 24.53.04. Indsamlingsordninger vedr. dæk og biler (<i>Reservationsbev.</i>)		
40. Indsamlingsordning vedr. biler		
22. Andre ordinære driftsomkostninger	2,7	

46. Tilskud til anden virksomhed og investeringstilskud	-2,7
---------------------------------------------------------	------

Dispositionerne i 2018-2020 indbudgetteres på de årlige bevillingslove.

- c. Aktstykket forelægges nu, således at projektet vedrørende digitalisering af sagsbehandlingen kan videreføres i 2017.
- d. Under henvisning til ovenstående anmodes om tilslutning til, at Miljøstyrelsen afholder merudgifter på 13,4 mio. kr. i perioden 2017-2020 til digitalisering af sagsbehandlingen. I 2017 udgør udgiften 2,9 mio. kr. Udgiften på 2,9 mio. kr. i 2017 finansieres med 2,7 mio. kr. af de på § 24.53.04. Indsamlingsordning vedrørende dæk og biler opførte midler og 0,2 mio. kr. af de på § 24.51.01. Miljøstyrelsen opførte midler. Derudover anmodes om tilslutning til, at der kan foretages forskudsbetaling til dækning af it-udviklingsomkostninger hos Dansk Producentansvarssystem (DPA-System).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 18. september 2017

ESBEN LUNDE LARSEN

/ Claus Torp

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 05-10-2017